

УДК 351:334

С.И.Чернов,

д.гос.упр.,

Председатель Харьковского областного совета

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ В УКРАИНЕ

Анотація. Розроблено теоретичні положення модернізації системи державного управління регіональним розвитком. На основі узагальнення позитивного досвіду зарубіжних країн обґрунтовано теоретичну концепцію модернізації системи державного управління регіональним розвитком в Україні. Сформульовано методологічні засади модернізації системи державного управління регіональним розвитком. Проведено аналіз сучасного стану державного управління регіональним розвитком в Україні. Удосконалено стратегічний підхід до модернізації системи державного управління регіональним розвитком. Обґрунтовано стратегічні пріоритети модернізації системи державного управління регіональним розвитком. Розроблено концептуальні засади модернізації соціальної сфери регіонального розвитку. Обґрунтовано теоретико-методологічні засади удосконалення інвестиційного механізму модернізації системи державного управління регіональним розвитком. Сформульовано екологічні напрями модернізації системи державного управління регіональним розвитком.

Ключові слова: механізми, модернізація, регіон, розвиток, система державного управління, стратегічний підхід.

Аннотация. Разработаны теоретические положения модернизации системы государственного управления региональным развитием. На основе обобщения положительного опыта зарубежных стран теоретическая концепция модернизации системы государственного управления региональным развитием в Украине. Сформулированы методологические основы модернизации системы государственного управления региональным развитием. Проведен анализ современного состояния

государственного управления региональным развитием в Украине. Усовершенствована стратегический подход к модернизации системы государственного управления региональным развитием. Обоснована стратегические приоритеты модернизации системы государственного управления региональным развитием. Разработаны концептуальные основы модернизации социальной сферы регионального развития. Обоснованы теоретико-методологические основы совершенствования инвестиционного механизма модернизации системы государственного управления региональным развитием. Сформулированы экологические направления модернизации системы государственного управления региональным развитием.

Ключевые слова: механизмы, модернизация, регион, развитие, система государственного управления, стратегический подход.

Summary. Theoretical positions modernization of public administration of regional development. On the basis of summarizing the positive experience of foreign countries substantiated the concept of modernization of public administration of regional development in Ukraine. Methodological principles of modernization of public administration of regional development. Analyzed of the current state of governance of regional development in Ukraine. Improved strategic approach to modernization of public administration regional development. Identify strategic priorities for modernizing the governance of regional development. The conceptual framework of modernization of the social sphere of regional development. Grounded theoretical and methodological principles for improvement of the investment mechanism modernization of public management of regional development. Formulated environmental trends of modernization of public administration of regional development.

Keywords: mechanisms, modernization, region, development, governance, strategic approach.

Постановка проблемы. Неотложной является необходимость решения комплекса задач, направленных на обеспечение устойчивого развития регионов. В таких условиях стержнем современной украинской модели социально-экономического развития должна стать системная и

масштабная модернизация как приоритетное направление совершенствования системы государственного управления.

Целью данной статьи является определение концептуальных основ модернизации системы государственного управления региональным развитием в Украине.

Анализ научного наследия. Теоретические основы концепций модернизации, освещающая трансформацию традиционных ценностей, обществ и способов производства, освещены в работах Ф. Агийон, Д. Аптера, З.Балабаевой, Г. Беккера, П. Бергера, В.Борденюка, М. Бутко, В.Вакуленка, З.Варналия, М. Вебера, Э. Дюркгейма, Ш. Эйзенштадт, В. Керецман, О. Конта, Ч. Кули, Д. Лернера, М. Леви, Г. Мейна, Р. Парка, Т. Парсонса, а . Смита, Ч. Спенсера, Хагена и других [].

Изложение основного материала.

Сделано теоретическое обобщение проблемы концептуального определения модернизации системы государственного управления региональным развитием в Украине.

Установлено, что системные изменения, которые происходят сегодня в обществе, связанные с модернизационным процессом, фундаментальные основы которого заложены в теории конкуренции школами классической и неоклассической политэкономии, эволюционизма, функционализма и диффузионизму. основополагающий вклад в формирование научных концепций, объясняющих макропроцесс модернизации сделали О. Конт, Ч. Спенсер, М. Вебер, Э. Дюркгейм, Ч. Кули, Г. Мейн. Теории модернизации в их классической форме описывали в своих работах М. Леви, Э. Хагена, Т. Парсонса, Н.Смелзер, Д. Лернера, Д. Аптера, Ш. Эйзенштадт, П. Бергера, У. Росту. Совокупность таких подходов образует научный инструментарий для анализа регионального развития и разработки механизмов модернизации системы государственного управления.

На основе проведенного анализа теорий управления региональным развитием осуществлена их группировка по концептуальной направленности: во-первых, по систематизации административно-хозяйственного устройства территорий включает теории размещения хозяйственной деятельности и экономического районирования, во-вторых, на специализацию региональной экономики включает теории конкурентных преимуществ территорий и пространственной организации экономики. Наиболее приемлемой для Украины на современном этапе общественного развития определены теории пространственной организации экономики, а именно теорию полюсов роста, которая рассматривает решения проблем регионального развития через создание на менее развитых территориях искусственных «точек» роста за счет модернизации и реструктуризации промышленных и аграрных регионов, создание в них инновационных производств в сочетании с современными инфраструктурными объектами.

Выявлено современные научные тенденции в системе государственного управления региональным развитием, отмечаются переходом к концепции устойчивого развития в сочетании с капитализацией территории, технологическим ростом инфраструктурных объектов, повышением конкурентоспособности территорий на основе увеличения экспорта услуг, в частности управленческих. Исходя из этого, государственное управление региональным развитием представлено как целенаправленное воздействие региональных органов власти на деятельность субъектов хозяйственной и социальной сферы на основе нормотворческой деятельности, формирование организационных структур с использованием методов и инструментов управления для привлечения к социально-экономического оборота и рационального использования природных, производственных, финансовых и трудовых ресурсов в

интересах устойчивого развития региона, обеспечивает повышение качества жизни населения.

Определено, что именно модернизация как направление обеспечения рационального использования ресурсного потенциала в условиях структурных сдвигов, связанных с переходом от традиционного общества и способа производства к постиндустриальному, инновационного развития является приоритетом государственного управления региональным развитием. Обосновано, что модернизация системы государственного управления региональным развитием необходимо рассматривать в широком смысле - за субъектом и объектом воздействия в отношении обеспечения их соответствия друг другу для эффективного взаимодействия и предполагает процесс технического переоснащения на инновационной основе базовых отраслей национального хозяйства, способствующих повышению качества производственных и инфраструктурных объектов, ресурсосбережению, и в сфере обеспечения экономической системы - политической, социальной, культурной - как условия развития человеческого потенциала. Модернизация системы государственного управления в узком смысле предполагает внедрение инновационных технологии управления, ориентированные на совершенствование действующего механизма управления, или его элементов, с целью ускорения или упрощения выполнения поставленных задач, сокращение ресурсных затрат.

На основе обобщения положительного опыта зарубежных стран теоретическая концепция модернизации системы государственного управления региональным развитием, раскрывает подходы к реализации и приоритеты государственной региональной политики, в частности: делегирование полномочий от центральных органов власти на местный уровень, сокращение прямых бюджетных инвестиций в сочетании с

расширением институциональных мер стимулирования предпринимательской и социальной активности, активное привлечение к стратегическому планированию представителей бизнеса и общества как формы непосредственной демократии, улучшения социальных и рыночных институтов, содействия развитию бизнеса, улучшение инвестиционного климата, повышение качества управления региональным развитием на основе более гибких отношений власти с обществом и бизнесом, интеграция регионов, развитие агломераций, включения регионов в глобальные сети коммуникаций, развитие регионального маркетинга, продвижения конкурентных преимуществ региона и его позиционирования на потенциальных рынках, развитие государственно-частного партнерства, улучшения условий жизни населения в регионе с целью привлечения высококвалифицированной рабочей силы и капитала.

Выявлено ключевые тенденции государственного управления региональным развитием и проблемы методологического обеспечения стратегического планирования на региональном уровне, показывают необходимость и актуальность совершенствования его научно-методической базы. Сформулированы методологический подход к формированию механизма модернизации системы государственного управления региональным развитием, в основу которого положено парадигму устойчивого развития в контексте масштабного обновления национальной социально-экономической системы и отвечающий определенным признакам: уравновешенность, сбалансированность, стабильность, гармоничность, конкурентоспособность, безопасность.

Определено, что формирование государственного управления региональным развитием представляет собой комплекс организационных мероприятий по разработке, контролю и координации выполнения управленческих решений, подчиненных целям социально-экономического

развития региона. Представлены комплекс мер, состоящий из следующих этапов: выявление проблем регионального развития (сбор необходимой информации, ее обработка и анализ, определение исходных количественных и качественных характеристик выявленных проблем регионального развития, определение влияния факторов регионального развития) постановка целей и задач регионального развития, построение модели дерева целей, разработка математической модели и нахождение оптимального варианта достижения поставленных целей, выбор варианта решения (стратегии), организация выполнения решения, стимулирование повышения эффективности социально-экономической политики. Усовершенствована подход к классификации методов государственного управления региональным развитием, что, в отличие от существующих, которые учитывают разделение на общие и специальные, предусматривает систематизацию специальных по трем группам, а именно: методы принятия управленческих решений, методы управления функциональными видами деятельности, методы выполнения функций управления.

Предложено и обосновано принципы модернизации системы государственного управления региональным развитием, в частности: использование региональных преимуществ в территориальном разделении труда, сочетание интересов всех структур, участвующих в процессе регионального воспроизводства; экономическая самостоятельность; самофинансирования; инновационность; равновесие политической и социально-экономической составляющих региональной политики . Предложенные принципы учитывают основные тенденции и требования к современному управлению: прежде всего, приоритетность стратегического подхода к управлению, наличие в их основе фундаментальных подходов менеджмента, их совокупность доступна для возможного дополнения или изменения с учетом перспектив развития теории и практики управления.

Проведенный анализ современного состояния государственного управления региональным развитием, позволил утверждать, что отставание Украины от развитых стран по показателям качества жизни граждан, уровня инвестиционной привлекательности, конкурентоспособности и развитости инновационной среды стремительно нарастать. Отдельной проблемой регионального развития определено снижение уровня демографического развития регионов, оказалось в стремительном росте безработицы, падении уровня жизни, социальном расслоении и т.п.. Изменения в экономике также негативно сказались на социальной сфере, ведь в результате недофинансирования существенно сократились объемы и масштабы социальной помощи. Укрепление финансовой самостоятельности региона предложено осуществлять на основе федерализма, однако такому процессу препятствуют ряд причин, а именно: отсутствие договоров между центром и регионами, которые привели к выравниванию прав регионов; масштабность территории Украины, высокая дифференциация природных богатств, неравномерность размещения промышленных предприятий, разная масштабность самих регионов, угроза усилению межрегиональных социально-экономических диспропорций. Альтернативой на данном этапе развития определено постепенное повышение уровня самодостаточности регионов в Украине путем распределения полномочий в проведении ценовой, налоговой и бюджетной политики, что будет способствовать совершенствованию системы местного самоуправления, приблизит власть к народу и в перспективе снимет вопрос экономической целесообразности федерализации.

Усовершенствована стратегический подход к модернизации системы государственного управления региональным развитием на основе уточнения методики стратегического планирования, предполагает пять

этапов формирования, которые включают: оценку стартовых условий, разработку сценариев развития, обоснование стратегического выбора, разработка механизма реализации стратегии, формализации стратегического выбора. Обоснована система критериев оценки стратегии, которые включают: качество обработки, соответствие целей и задач региональных органов управления определенным целям и приоритетам социально-экономического развития, полноту и достоверность оценки ресурсного потенциала, степень системной согласованности по вертикали и горизонтали - на стадии формирования - и экономическую, социальную, бюджетную, инновационную эффективность регионального стратегического менеджмента - на стадии реализации.

Обоснована стратегические приоритеты модернизации системы государственного управления региональным развитием, предусматривающих повышение темпов экономического роста до уровня, выше средние украинские показатели, а также рост благосостояния общества и улучшения качества жизни. Этим обуславливается необходимость: во-первых, модернизации экономики региона на основе технологического обновления промышленной базы, повышение производительности труда, перехода на производство продукции с высокой добавленной стоимостью, что требует создания благоприятных условий для развития бизнеса и привлечения масштабных инвестиций в экономику региона, транспортной и инженерной инфраструктуры, региональной инновационной системы, агропромышленного комплекса, во-вторых, обеспечение концентрации в регионе качественного человеческого капитала за счет повышения качества жизни, что требует развития системы здравоохранения, модернизации системы профессионального образования, проведение активной молодежной политики, развитие программ ипотечного кредитования, повышение

эффективности системы социального и социального обслуживания населения, повышение его культурного потенциала, модернизации системы менеджмента в регионе.

Для финансового обеспечения реализации мероприятий территориального развития разработан инвестиционный механизм в системе государственного управления региональным развитием, предусматривает привлечение средств в регион на применение механизма концессии, удержание доли таможенных платежей на приграничных территориях, использование средств Стабилизационного фонда, создание свободного экономического таксона на территории региона, а также перераспределение привлеченных средств в пределах региона с применением модели бюджетирования, ориентированного на результат. На основе анализа экологических проблем, сложившихся в регионах Украины обоснована необходимость усиления экологических направлений модернизации системы государственного управления регионом в рамках концепции устойчивого развития, предусматривают: расширение рекреационной территории, разработка и внедрение механизма общественных слушаний, внедрение системы риск-анализа, проведение экологического аудита, внедрение системы экологического образования, развитие туристско-рекреационной деятельности, обеспечения экологической устойчивости региона.

По результатам проведенного исследования предложены следующие практические рекомендации органам государственной власти по реализации политики регионального развития: Верховной Раде Украины принять Закон Украины «Об основах государственной региональной политики», что обеспечит правовые, экономические, социальные, экологические, гуманитарные и организационные основы для активизации регионального развития государства в контексте целостной развития общества, системной

модернизации национального хозяйства Украины; Кабинета Министров Украины и Министерству регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины ввести механизм совершенствования менеджмента в системе государственного управления региональным развитием, а также использовать подход к государственному управлению региональным развитием на основе методики стратегического планирования; областным государственным администрациям обеспечить реализацию социальных и экологических направлений государственного управления региональным развитием для концентрации в регионе качественного человеческого капитала, привлечение инвестиций и обеспечение устойчивого развития.

Выводы. Выявлено современные научные тенденции в системе государственного управления региональным развитием. Определено, что именно модернизация является направлением обеспечения рационального использования ресурсного потенциала в условиях структурных сдвигов. Обосновано теоретическую концепцию модернизации системы государственного управления региональным развитием. Выявлено ключевые тенденции государственного управления региональным развитием. Предложены и обоснованы принципы модернизации системы государственного управления региональным развитием. Обосновано стратегические приоритеты модернизации системы государственного управления региональным развитием. По результатам проведенного исследования предложены соответствующие практические рекомендации органам государственной власти.

Список использованных источников:

1. Чернов С.І. Модернізація системи державного управління регіональним розвитком в Україні : теорія, методологія, механізми реалізації : [монографія] / С.І. Чернов. – Донецьк : Юго-Восток, 2012. – 374 с.
2. Чернов С.І. Формування й розвиток регіональної політики / С.І. Чернов // Наукові

праці : Науково-методичний журнал. – Вип. 147. Т. 159. Державне управління. – Миколаїв : Вид-во ЧДУ ім. Петра Могили, 2011. – С. 54-58.

3. Чернов С.І. Оцінка розвитку інституційної структури регіональної соціальної політики / С.І. Чернов // Науковий вісник Академії муніципального управління : Серія «Управління». Державне управління та місцеве самоврядування / За заг. ред. В.К. Присяжнюка, В.Д. Бакуменка. – К. : ВПЦ АМУ, 2011. – № 3. – С. 445-451.
4. Чернов С.І. Структурні елементи стратегічного планування соціально-економічного розвитку регіонів [Електронний ресурс] / С.І. Чернов // Державне управління : удосконалення та розвиток. – 2011. – №. 7 – Режим доступу до журналу : [http : // www.dy.nayka.com.ua](http://www.dy.nayka.com.ua).

Рецензент: доктор економічних наук, професор Даций А.И.

УДК 351.822:336.7

В.В. Шпачук,

д.гос.упр., доцент

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АНТИКРИЗИСНОЕ УПРАВЛЕНИЕ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМОЙ УКРАИНЫ

Анотація. Проаналізовано банківські системи різних країн світу та визначено специфічні причини кризових явищ в них. Здійснено періодизацію державного управління банківською системою України, з'ясовано та охарактеризовано основні кризові явища, які відбуваються в ній. Визначено критерії, що покладені в основу періодизації розвитку державного управління банківською системою. Сформовано та обґрунтовано концептуальні засади сучасного розвитку державного антикризового управління банківською системою. Обґрунтовано структуру системи державного антикризового управління банківською системою. Виділено та охарактеризовано поширені методи державного антикризового управління банківською системою. Запропоновано низку підходів до вдосконалення методології державного антикризового управління банківською системою.