

[Електронний ресурс] // Економічний простір. – 2010. – № 43. – С.189-209. – Режим доступу : http://www.nbu.gov.ua/portal/Soc_Gum/Ekpr/2010_43/statti/21.pdf.

Рецензент: доктор наук по государственному управлению, профессор Корецкий Н.Х.

УДК 353:330.322

В.И. Любимов,

д.гос.упр.

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОМЫШЛЕННО-ИННОВАЦИОННЫХ КОМПЛЕКСОВ

Анотація. Розроблено базові положення теорії формування політики держави в регіональних економічних системах. Удосконалено теоретико-методичні підходи та принципи формування механізмів державного регулювання регіональних промислово-інноваційних комплексів країни та їх реалізації. Сформовано систему стратегічного управління розвитком регіональних промислово-інноваційних комплексів. Розроблено методичні підходи до вибору засобів реалізації механізму державної політики промислового зростання у регіонах. Обґрунтовано науково-методичні підходи до мобілізації резервів промислового зростання.

Ключові слова: державне регулювання, регіональні промислово-інноваційні комплекси, державна регіональна політика, промислові регіони, інноваційна модель розвитку.

Аннотация. Разработаны основные положения теории формирования политики государства в региональных экономических системах. Усовершенствованы теоретико-методические подходы и принципы формирования механизмов государственного регулирования региональных промышленно-инновационных комплексов страны и их реализации. Сформирована система стратегического

управления развитием региональных промышленно-инновационных комплексов. Разработаны методические подходы к выбору средств реализации механизма государственной политики промышленного роста в регионах. Обоснованы научно-методические подходы к мобилизации резервов промышленного роста.

Ключевые слова: государственное регулирование, региональные промышленно-инновационные комплексы, государственная региональная политика, промышленные регионы, инновационная модель развития.

Summary. Base positions of theory of forming of policy of the state are developed in the regional economic systems. It is improved teoretiko-methodical approaches and principles of forming of mechanisms of government control of regional industrially innovative complexes of country and their realization. The construction of the system of strategic management development of regional is carried out industrially innovative complexes. The methodical going is developed near the choice of facilities of realization of mechanism of public policy of industrial growth in regions. Grounded scientifically methodical going near mobilization of backlogs of industrial growth. The system of measures of government control of regional is offered industrially innovative complexes in the conditions of unsteady economic environment.

Keywords: government control, regional industrially innovative complexes, public regional policy, industrial regions, innovative model of development.

Постановка проблемы. Недостаточная степень разработки теоретико-методологических подходов к формированию эффективной государственной инновационно-инвестиционной политики в контексте социально-экономического роста промышленных регионов страны свидетельствует об объективной необходимости дальнейшего исследования указанной научной проблемы.

Целью данной статьи является представление авторского видения концептуальных основ развития государственного регулирования региональных промышленно-инновационных комплексов.

Анализ научного наследия. Вопрос регуляторной политики в сфере регионального инвестиционно-инновационного развития промышленных комплексов исследовались украинскими учеными, среди них: А. И. Амоша, Л. В. Антонова, М. П. Бутко, В.М. Геец, А. И. Даций, В. М. Иваницкая, А. В. Царенко, а также зарубежные ученые: Джеймс Д. Гвортни, Ричард Л. Страупе, М. Лендел, Дж. Ханесен, Д. Юлл, Э. Блэкли, П. Фок, Р. Грин, Г. Хаммер и другие. Среди работ автора [.....].

Изложение основного материала.

Разработаны теоретико-методологические основы государственного регулирования региональных промышленно-инновационных комплексов как отдельного направления государственной региональной политики. Определено, что истоками развития теории формирования инновационно-инвестиционной политики государства в региональных экономических системах выступают методологические подходы, сформированные в рамках инновационной теории представителями школ классической и неоклассической политэкономии, которые проработали модели экономического развития, научно-технологических инноваций, инновационного роста регионов. Благодаря доминирующим в современной теории государственного управления концепциям полюсов и центров роста, определено, что региональный промышленно-инновационный комплекс как полюс роста формирует функциональный и транзакционный пространство протекания инновационных процессов для получения положительного мультипликативного эффекта.

В процессе исследования предложено определение «государственное регулирование региональных промышленно-инновационных комплексов» толковать как механизм реализации стратегии инновационного социально-экономического, технологического развития регионов и системообразующего элемента регионального рынка во взаимосвязи с

факторами его формирования, конкретными шагами, соответствующими функциями, критериями и результатами адаптации в условиях ресурсных ограничений.

Разработаны основные положения теории формирования политики государства в региональных экономических системах на основе оригинальной концепции кластеризации стратегического промышленного потенциала территориально - отраслевых образований и их регенерации. Предложены и систематизированы базовые положения теории формирования государственной политики в промышленных регионах, предусматривающие выделение в качестве центра «локализации усилий», «инициирование процессов инновационного регионального развития» и целеориентации для обеспечения эндогенно направленного развития регионов именно экономическую деятельность региональных промышленно-инновационных комплексов как полюсов роста и мультипликаторов потенциала региональных экономических систем. Это обусловило доказательства целесообразности внедрения пространственной формы межсекторного взаимодействия власти, бизнеса и общественности в составе интегрированной макроструктуры - интегрированного промышленно-инновационного комплекса. Использование конститутивно-ключевых принципов системного, программно-целевого и синергетического подходов по внедрению процессов интеграции позволило сформулировать содержание концепции кластеризации стратегического потенциала территориально-отраслевых образований и их регенерации.

Усовершенствована теоретико-методические подходы к формированию механизмов государственного регулирования региональных промышленно-инновационных комплексов страны и их реализации. С целью совершенствования теоретико-методических

подходов к формированию политики государства на уровне региона предложена концептуальная модель институционально-экономического развития региональной экономики, включающий государственное регулирование, поддержку промышленных регионов, инновационный институционально-методический инструментарий формирования конкурентной, социальной среды через развертывание полифункциональных макроэкономических программ по стимулированию инновационной деятельности регионов; достижения «концентрированности» государственной инновационно-инвестиционной политики в результате реализации приоритетных программ, методов, средств и мероприятий, формирование инновационных кластеров. Это позволило обосновать механизм развития территории инновационного роста как комплексной процедуры государственного управления в виде структурно-функциональной системы, включающей наличие стратегического потенциала, создание инновационно-инвестиционной инфраструктуры, выявление приоритетов устойчивого развития региональных промышленно-инновационных комплексов.

Определены принципы эффективной государственной политики в контексте развития промышленных регионов, а также приоритеты реализации. На основе системного подхода и положений экономической синергетики построено дерево целей формирования государственной политики в промышленных регионах и сформулированы новые принципы реализации такой политики: принцип минимизации рисков, эмпирической критики, стратегической последовательности, непрерывного совершенствования, институционального строительства, прецизионности в поддержке и контроле, дифференцированности, диверсификации, взаимодополнения.

Усовершенствована классификация стратегий формирования государственного регулирования региональных промышленно-инновационных комплексов, предусматривает дополнение следующим направлениям их реализации: локализации усилий, кластеризации (интеграционная на отраслевом и межрегиональном уровне) аллокации (перераспределения потенциала), регенерации (восстановления макроэкономических параметров инновационного развития). По результатам обработки доминант стратегии формирования государственной политики разработана структурно-логическую схему формирования механизма реализации стратегии инновационного прорыва на макроуровне, обеспечивает органичность функционирования в пространстве интегрированных промышленно-инновационных комплексов через активизацию государственных средств воздействия и системообразующих регуляторов.

Проанализировано современное состояние государственного регулирования региональных промышленно-инновационных комплексов, особенности его функционирования и специфические признаки, обуславливающие интенсификацию процессов инновационного роста в регионах. Установлено, что существующие проблемы в сфере государственного регулирования инновационной деятельности промышленных регионов и отсутствие системного подхода к реформированию и модернизации региональных промышленных комплексов вызывает неоправданно медленное развитие инновационного процесса и предопределяет глубокие диспропорции между качественными и количественными показателями промышленной продукции на внутреннем региональном рынке страны. Определены как важное условие мобилизации внутренних источников инвестирования проектирования инновационной модели регионального развития и формирования в

экономике промышленных регионов Украины крупных интегрированных корпоративных структур, которые способны достичь мирового уровня конкурентоспособности.

Сформирована система стратегического управления развитием региональных промышленно-инновационных комплексов. Сформулированы объективные предпосылки для разработки базовой модели национальной инновационной системы, структурированная в виде распределения функций государственного и частного секторов в процессах развития региональных промышленно-инновационных комплексов. Приведенная модель воспроизводит ряд процедур с перманентно растущими требованиями к формированию эффективной инновационно-инвестиционной политики регионов, позволяет определить: уровни собственных исследований в «секторе производства нового фундаментального знания»; технологии управления развитием инновационной инфраструктуры в любом промышленном регионе на принципах отбора приоритетных стратегий основные целевые ориентиры по созданию институциональных условий для инновационной деятельности в региональных промышленных комплексах.

По результатам обработки доминант инновационно-инвестиционных стратегий промышленных регионов страны построена модель реализации влияния механизмов структурно-функциональной оптимизации на расширение производственных возможностей региональных промышленно-инновационных комплексов. На основании проведенных исследований установлено, что наиболее приоритетными инновационными стратегическими направлениями промышленных регионов является реинжиниринг бизнес-процессов, обеспечивает рост малого бизнеса, стимулирование инновационной деятельности, формирование и развитие рыночной инновационной инфраструктуры.

Разработаны методические подходы к выбору средств реализации механизма государственной политики промышленного роста в регионах. Исходя из необходимости активизации инновационных процессов в региональных промышленно-инновационных комплексах, усовершенствованы методические подходы к институциональным трансформациям инновационной инфраструктуры и инвестиционного обеспечения этих процессов, связанных с созданием технопарков и венчурного бизнеса, с расширением масштабов их применения в инновационном развитии промышленных регионов. По сочетанию принципов технологической взаимозависимости инновационных производств, экономической эффективности, рационализации промышленного комплекса установлена последовательность реализации процедуры преобразований, включающий совокупность адекватных способов и принципиальных положений, которые определяют основные регуляторы и механизмы выполнения работ на отдельных этапах трансформации промышленного комплекса регионов.

Усовершенствованы методические подходы к оценке развития государственного регулирования региональных промышленно-инновационных комплексов и реализации их загалыноконкурентной инновационно-инвестиционной стратегии. Разработан алгоритм оценки развития государственного регулирования региональных промышленно-инновационных комплексов, который предусматривает ряд процедур с приоритетом целевого распределения усилий в направлении роста благосостояния населения и темпов инновационного социально-экономического и технологического развития промышленных регионов. Он представлен в виде замкнутого цикла (с обратной связью по конечному результату) загалыноконкурентных стратегий при реализации

инновационно-инвестиционной государственной политики промышленного развития регионов.

Определено такую систему мер, как создание компьютеризированного безбумажного цикла, который соединяет процесс инвестирования, процесс проектирования инновации, реализацию инновации. Предложен единый ускоренный цикл в инновационно-инвестиционной стратегии, позволяющей устранить многократные интерфейсные задержки, которые существуют из-за разделения функций инноваций и инвестиций, подчиненности их различным руководителям.

Обоснована научно-методические подходы к мобилизации резервов создания эффективной системы обеспечения инновационной деятельности, предусматривающей финансирование инновационных проектов за счет различных источников. Выявлено необходимость взаимосвязи между перспективной инвестиционной политикой и положениями перспективной промышленной политики регионов.

Предложен состав механизмов реализации инновационно-инвестиционных преобразований в формировании государственной политики развития региональных промышленно-инновационных комплексов. Он включает совокупность мер, средств и регуляторов организационно-экономического воздействия и ресурсно-функционального обеспечения по: развитию малого инновационного предпринимательства в промышленных региональных экономических системах, ускорение кластеризации в период формирования инновационной системы региона для обеспечения результативности промышленных производств, реформирование научно-исследовательской и образовательной сферы промышленного региона; внедрение международных систем менеджмента качества в научно-исследовательском и промышленном комплексах регионов;

совершенствования денежно-кредитного сектора промышленных регионов в области научно-исследовательской и инновационной деятельности; интенсификации процессов становления механизма государственно-частного партнерства, формирование специальных технико-внедренческих зон в регионах, содействие развитию передовой инновационно-инвестиционной инфраструктуры промышленных регионов, в т.ч. поддержка деятельности венчурных предприятий и использования корпоративного венчурина и трансфера технологий.

Предложена система мер государственного регулирования региональных промышленно-инновационных комплексов в условиях неустойчивого экономического среды, а именно: создание аналитически экспертных центров координации инновационно-инвестиционной политики в промышленных регионах формирование единых центров трансфера технологий, а также региональных инновационно-инвестиционных центров развития, региональных венчурных фондов, промышленных фондов инновационно-инвестиционного регионального развития и региональных био-наноцентров. Образование таких структур должна обеспечить функционирование экономического, правового, институционального и информационного механизма реализации государственной инновационно-инвестиционной политики в промышленных регионах Украины.

Разработаны концептуальные основы государственного регулирования региональных промышленно-инновационных комплексов до 2020 года. Предусмотрено основные мероприятия при реализации такой концепции: развитие инновационной деятельности в промышленном секторе; техническое перевооружение и модернизация производства, реализация инвестиционных проектов, развитие межрегионального и межотраслевой кооперации, развитие рынка трудовых ресурсов и гибких

форм привлечения молодых специалистов и рабочих, развитие малых и средних венчурных промышленных предприятий, повышение энергоэффективности.

Выводы. В статье представлены концептуальные основы развития государственного регулирования региональных промышленно-инновационных комплексов по результатам новых научно обоснованных разработок, в частности: ретроспективного анализа реализации государственной политики развития и регулирования инновационной деятельности промышленных регионов; концепции и стратегии развития региональных промышленно-инновационных комплексов; механизмов ее реализации, имеет важное значение для экономической безопасности страны.

Список использованных источников:

1. Любімов В. І. Інноваційно-інвестиційна політика держави в контексті розвитку промислових регіонів : механізми формування та реалізації : [монографія] / В. І. Любімов. – Донецьк : ТОВ «Юго-Восток, Лтд», 2010. – 406 с.
2. Любімов В. І. Розширення функцій державного управління в умовах інноваційного розвитку / В. І. Любімов // Науковий вісник Академії муніципального управління : Серія «Управління» Вип. 4 (14). Державне управління та місцеве самоврядування / За заг. ред. В. К. Присяжнюка, В. Д. Бакуменка. – К. : Видавничо-поліграфічний центр Академії муніципального управління, 2010. – С. 140-147.
3. Любімов В. І. Системні характеристики та принципи управління інвестиційною сферою регіону / В. І. Любімов // Інвестиції : практика та досвід. – 2010. – № 21. – С. 51-54.
4. Любімов В. І. Система державних гарантій прав та інтересів іноземних інвесторів / В. І. Любімов // Інвестиції : практика та досвід. – 2010. – № 22. – С. 83-86.

Рецензент: доктор економічних наук, професор Бутко М.П.