

УДК 342.5

**ПРАВО НА РАВНЫЙ ДОСТУП К ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО СТРАН СНГ**

Саламова (Гусейнова) Э., аспирант  
кафедры конституционного права  
Бакинский государственный университет

В статье рассматриваются вопросы влияния международного права на реализацию права доступа к государственной службе. Автором последовательно анализируются международные документы, декларирующие стандарты доступа в государственные органы.

**Ключевые слова:** государственная служба, доступ граждан к государственной службе, дискриминация.

У статті розглядаються питання впливу міжнародного права на реалізацію права доступу до державної служби. Автором послідовно аналізуються міжнародні документи, які декларують стандарти доступу до державних органів.

**Ключові слова:** державна служба, доступ громадян до державної служби, дискримінація.

Salamova (Guseinova) E. THE RIGHT TO EQUAL ACCESS TO PUBLIC SERVICES: INTERNATIONAL STANDARDS AND NATIONAL LEGISLATION IN THE CIS

The article deals with the influence of international law on the implementation of the right of access to public service. The author successively analyzes the international documents declaring standards of access to public authorities.

**Key words:** public service, citizens' access to public service, discrimination.

**Постановка проблемы.** Право равного доступа к государственной службе выступает одной из форм, посредством которой реализуется участие в управлении делами государства. Право доступа к государственной службе и другие политические права граждан нашли свое отражение в международных документах. Так, статья 21 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года устанавливает, что каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране [1]. Практически аналогичное положение содержится в статье 25 Международного пакта «О гражданских и политических правах» от 16 декабря 1966 года. Статья декларирует, что «каждый гражданин должен иметь, без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений, право и возможность:

а) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;

б) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права, при тайном голосовании, и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;

в) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе» [2].

**Цель** – рассмотреть вопросы влияния международного права на реализацию права доступа к государственной службе. Проанализировать международные документы, декларирующие стандарты доступа в государственные органы.

**Изложение основного материала.** Право равного доступа каждого человека к государственной службе в своей стране

также находит свое отражение в ряде региональных правозащитных договорах. Так, в статье 25 Американской Конвенции о правах человека от 22 ноября 1969 года, а также в статье 13 Африканской Хартии прав человека и народов, принятой Организацией африканского единства в 1981 году, говорится, что «каждый гражданин имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране».

Конвенцией СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г. (ст. 29) предусмотрено, что каждый человек в соответствии с национальным законодательством имеет право и возможность в государстве, гражданином которого он является:

а) принимать участие в управлении и ведении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей;

б) голосовать и быть избранным на выборах, проводимых на основе всеобщего и равного избирательного права, при тайном голосовании, и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;

в) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе [3].

Следует отметить, что право граждан на государственную службу также закреплено в Конституциях ряда стран-членов СНГ, а именно: Азербайджанской Республики (ст. 55), Республики Беларусь (ст. 39), Грузии (ст. 29), Республики Казахстан (ст. 33), Кыргызской Республики (ст. 52), Республики Молдовы (ст. 39), Российской Федерации (ст. 32), Украинской Республики (ст. 38), Туркменистана (ст. 32).

В ст. 55 «Право участвовать в управлении государством» Конституции Азербайд-



жанской Республики от 14 ноября 1995 г. закреплено, что граждане Азербайджанской Республики обладают правом служить в государственных органах и тем самым участвовать в управлении государством. Это право они могут осуществлять непосредственно или через своих представителей [4]. Право на равный доступ к государственной службе детализировано в Законе Азербайджанской Республики «О государственной службе». Ст. 4 Закона Азербайджанской Республики «О государственной службе» гарантирует равный доступ граждан к государственной службе и равные условия ее прохождения независимо от расы, национальности, религии, языка, пола, социального происхождения, семейного, имущественного и служебного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других причин, не относящихся к деловым качествам служащих [5]. Следует отметить, что данное важное положение позиционируется как принцип государственной службы.

Закон Азербайджанской Республики «О государственной службе» определяет такие основополагающие категории, как «государственная служба», «государственная должность», «государственный служащий». Согласно Закону к государственным служащим относятся те граждане, которые занимают должность государственной службы и получают зарплату из государственного бюджета. «Государственная служба – это выполнение государственным служащими своих должностных полномочий в области осуществления, в соответствии с Конституцией и другими законодательными актами Азербайджанской Республики, целей и функций государства».

С позиции Г.В. Атаманчука, автора книги «Сущность государственной службы», где всесторонне рассмотрен процесс становления государственной службы Российской Федерации, «государственная служба – это практическое и профессиональное участие граждан в осуществлении целей и функций государства посредством исполнения государственных должностей, учрежденных в государственных органах» [6].

С.Ю. Фабричный отмечает, что «служба» – один из видов социальной деятельности, являющийся необходимым условием функционирования общества, представляющий собой управленческую деятельность уполномоченных органов или деятельности по обслуживанию управления в установленном порядке в интересах людей [7].

Государственная служба – функция государства в форме исполнительно-распорядительной деятельности, участниками которой выступают не только органы государственного управления и должностные лица, но и, прежде всего, граждане. Причем последние являются носителями не одних лишь обязанностей, но и прав на работу и защиту в государственном аппарате.

Международные стандарты по обеспечению права на равный доступ к государ-

ственной службе отмечают некоторые негативные стороны реализации данного права, в частности коррупцию, которая создает угрозы стабильности и безопасности любого общества. Принимая к сведению многосторонние документы по предупреждению коррупции и борьбе с ней, можно сказать, что международное сообщество принимает меры по борьбе с этим явлением.

Об осознании данной проблемы в Азербайджанской Республике свидетельствуют следующие факты: Азербайджанская Республика ратифицировала ряд соответствующих международных документов, в том числе Конвенцию Совета Европы о гражданской и уголовной ответственности за коррупцию. В 2004 г. Азербайджан присоединился к Группе стран по борьбе с коррупцией Совета Европы (ГРЕКО) и подписал Конвенцию ООН о борьбе с коррупцией. Указ «Об усилении борьбы с коррупцией и укреплении правопорядка», вышедший в 1994 г., содержал конкретное руководство властям по выявлению фактов взяточничества. С целью укрепления законодательства и системы государственного управления Президент Азербайджанской Республики в июне 2000 года подписал Указ «Об усилении борьбы с коррупцией в Азербайджанской Республике». В соответствии с этим указом была разработана специальная государственная программа борьбы с коррупцией, предусматривающая ряд практических мероприятий, направленных на контроль коррупции. Кроме того, в начале 2004 года был принят Закон «О борьбе с коррупцией».

**Выводы.** Для эффективного участия в управлении государством, в частности, – обеспечения права на равный доступ к государственной службе, необходима стабильность демократической политической системы, а также формирование демократической политической культуры граждан и должностных лиц. В рамках настоящей статьи была предпринята попытка рассмотреть вопросы действия международного права на реализацию права доступа к государственной службе. Последовательно анализируя международные акты, декларирующие стандарты доступа в государственные органы, можно сделать следующие выводы.

Ст. 21 Всеобщей декларации прав человека, устанавливающая право равного доступа каждого человека к государственной службе, нашла отражение во многих соответствующих международных правовых актах. Данное право также закреплено в конституциях большинства стран СНГ. Соответствующие международные акты рассматривают право принимать участие в управлении своей страной, в частности, – право доступа на государственную службу в контексте ликвидации дискриминации во всех ее формах.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml).



2. Международный Пакт о гражданских и политических правах от 1966 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml).

3. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 года // Российская газета. – 23.06.1995.

4. Конституция Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://ru.president.az/azerbaijan/constitution>.

5. Закон Азербайджанской Республики «О государственной службе» от 21 июля 2000 г. № 926-IQ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.e-qanun.az/framework/4481>.

6. Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика. – М., 2008. – С. 134.

7. Фабричный С.Ю. Муниципальная служба в Российской Федерации: проблемы теории и практики : дис. ... д-ра юрид. наук / С.Ю. Фабричный. – М., 2010. – С. 23.