

правоохоронної діяльності, правоохоронних органів і правоохоронних технологій; показана можливість, актуальність і нагальна необхідність інновації правоохоронних технологій в діяльність реформуємих пра-

воохоронних органів із метою підвищення ефективності їх роботи і зниження рівня злочинності.

Взагалі, монографія написана на достатньо високому професійному рівні, її висновки та положення науково обгрунтовані, є актуальними.

**Левченко К.Б.**, Радник Міністра внутрішніх справ України з прав людини та гендерних питань, доктор юридичних наук, доцент

*Надійшла до редколегії 05.05.2005*

ЛЕВЧЕНКО Е.Б. РЕЦЕНЗИЯ НА МОНОГРАФИЮ ВЕНЕДИКТОВА В.С., ЗОЗУЛИ И.В. «ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ МВД УКРАИНЫ»

\*\*\*

LEVCHENKO E.B. REVIEW ON MONOGRAPH "PROBLEM REFORMING SYSTEM OF THE UKRAINE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS» BY VENEDIKTOV V.S., ZOZULJA I.V.

## **РЕЦЕНЗИЯ НА МОНОГРАФИЮ А.Є. ШЕВЧЕНКА «ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВІ АСПЕКТИ СТАНОВЛЕННЯ ТА АДМІНІСТРАТИВНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ СПЕЦІАЛЬНИХ ПІДРОЗДІЛІВ НКВС УКРАЇНИ НА ТРАНСПОРТІ У КІНЦІ 20-Х - СЕРЕДИНІ 40-Х РР. ХХ СТ.»**

Кожна молода держава - а саме до таких відноситься незалежна Україна - відчуває нагальну потребу в теоретичних розробках і рекомендаціях правознавців, які знаходять втілення у повсякденній практиці державного будівництва. Пошук найбільш ефективних управлінських моделей базується на глибокому вивченні й адаптації корисного досвіду минулого. Надзавдання фахівців адміністративного права і теоретиків державного управління полягає в тому, аби забезпечити генерування і конституювання оптимальних управлінських систем, їх кореляцію з іншими державними й громадськими інституціями і, зрештою, домогтися створення такої архітектоніки адміністративного механізму, яка б максимально відповідала нинішньому етапу державотворення в Україні.

Саме з цих причин поява кожного нового видання у даній тематичній ніші зустрічається з підвищеною увагою не лише фахівців у галузі юриспруденції, політології, історії, а й професійних політиків.

Наукову і суто практичну актуальність монографії А.Є. Шевченка підсилює та обставина, що навіть нині, напередодні 15-річчя незалежності нашої країни урядовці ведуть активний пошук у сфері організаційно-правового забезпечення адміністративної діяльності органів внутрішніх справ у цілому та їх спеціалізованих структур зокрема.

Обравши в якості центрального об'єкту дослідження транспортні підрозділи міліції, автор поставив перед собою низку дослідницьких завдань, головними серед яких слід вважати наступні: аналіз процесів, пов'язаних із нормативно-правовими організаціями діяльності транспортних правоохоронних підрозділів, еволюцією юридичної бази в умовах, що змінювалися; з'ясування впливу об'єктивних та суб'єктивних чинників на формування концептуальних політичних рішень у цій сфе-

рі; характеристика правового поля, в якому діяли транспортні органи внутрішніх справ за різних політичних режимів; визначення функціонально-технологічних особливостей транспортної міліції як специфічної ланки командно-адміністративної системи, що склалася в Українській РСР у 20-30-ті роки; розкриття повноважень і меж компетенції транспортних правоохоронних структур через призму нормативно-правових актів, а також їх відповідності реаліям того чи іншого періоду державного будівництва.

Відразу слід визначити, що досліднику вдалося реалізувати кожне з цих завдань різною мірою.

Особливістю праці є використання міждисциплінарних підходів, що підтверджується матеріалом її першого розділу. Власне новизна даної роботи, окрім іншого, полягає ще й у тому, що науковець спробував окреслити основні тенденції, методологічні напрацювання й обрати власний дослідницький інструментарій. На жаль, мало хто з нинішніх авторів вдається до ґрунтовного аналізу цих проблем, що, до певної міри, породжує методологічну еkleктику і засвідчує наявний рівень теоретичної підготовки й ерудиції. Водночас, А. Шевченко додав собі клопоту, оскільки (і він це сам визнає) кількість публікацій по даній, а особливо суміжних темах є досить значною і потребує окремої, предметної розмови.

Вказуючи на європейську традицію вивчення адміністративного права, автор книги згадує про концепції Р. фон Моля («наука про поліцію»), Г. Берга й І. Андрієвського («поліцейське право»), французьких юристів («адміністративне право»), теоретико-концептуальні напрацювання Р. Гнейста, О. Майєра, М. Оріу, В. Кабелєвського, О. Євтихієва.

У більш широкому смислово контексті основні напрями становлення і розвитку «науки про управлін-

ня» розглянуті на прикладі теорій М. Вебера («раціональна бюрократія»), Р. Мертона, П. Блоу, Е. Голднера, Р. Селзніка і Г. Саймона, М. Крозье, Б. Гурне, багатьох сучасних вчених.

Іманентною ознакою якісної наукової продукції є поважне і вдумливе ставлення до термінологічного апарату. Саме ці якості демонструє дослідник, обумовлюючи вибір тих чи інших категорій та понять, якими він надає їй оперує.

В огляді літератури віддається належне всім, хто у той чи інший спосіб торкався загальнотеоретичних чи конкретних, прикладних аспектів теми, в тому числі й вітчизняним науковцям. При цьому автор не лише констатує здобутки попередників, а й співставляє та уточнює окремі факти й події, яких вони торкалися, не уникає дискусійних питань.

Вражаючою є джерельна база праці. До написання книги залучено матеріали і документи 51 фонду 7 центральних і багатьох відомчих та державних архівосховищ України та Російської Федерації, бібліотечних книгозбірок, спогадів колишніх співробітників органів внутрішніх справ на транспорті. Партійно-урядові постанови у доповненні з наказами, циркулярами, положеннями, інструкціями наркоматів юстиції, внутрішніх справ, державної безпеки, шляхів сполучення, Головного управління робітничо-селянської міліції при НКВС УРСР та інших відомств створили солідне емпіричне підґрунтя для теоретичних інтерпретацій, порівняльного аналізу й узагальнень.

Висвітлюючи процес організаційно-правового оформлення правоохоронних органів на транспорті, А. Шевченко звертає увагу на те, що цей процес в Україні протягом 1917-1920 рр. мав дискретний характер у зв'язку з частою зміною влади і політичних режимів. Разом з тим зазначається, що кожна нова влада, прагнучи творити інше правове поле, суттєво не змінювали їх функціональну специфіку, методи і форми роботи.

У другому розділі простежуються особливості формування й структурних трансформацій спеціальних підрозділів міліції на транспорті у 20-30-ті роки, межі їх компетенції, нормативна база, на якій вони функціонували. Вперше в науковій літературі розкривається хід організаційного оформлення водних, зокрема морських підрозділів міліції, питання матеріального забезпечення співробітників органів НКВС на транспорті. До авторських пріоритетів А. Шевченка також можна віднести фрагменти праці, в яких є матеріал про адміністративно-правове забезпечення дорожнього руху й початкового етапу діяльності ДАІ. Особливої актуальності дані сю-

жети набувають у зв'язку з нинішньою формою у цій сфері. Цікаво, що ще в середині 20-х рр. СРСР використовував світовий досвід організації дорожнього руху та його безпеки, коли він визнав правочинною міжнародну Конвенцію щодо пересування автомобілів від 1909 р.

Адміністративній діяльності органів міліції на залізничних водних і автомобільних магістралях присвячено 3-й розділ праці. На широкому й різноманітному матеріалі розкриваються різні форми і методи роботи співробітників органів внутрішніх справ, спрямовані на ліквідацію спекуляції, хуліганства, розкрадання державної, колективної та особистої власності, бандитизму, зловживань службових осіб, а також на дотримання санітарно-гігієнічних норм на вокзалах, пристанях і портах. Дослідник показує, що адміністративні функції транспортних органів НКВС тісно перепліталися з тими повноваженнями, які перебували у сфері боротьби проти кримінальної злочинності, а значить, вимагали й інших санкцій.

Однією з важливих ділянок адміністративної діяльності підрозділів транспортної міліції стало подолання такого негативного соціального явища як дитяча безпритульність та бродяжництво. Значне місце відведено огляду форм і методів профілактики правопорушень на транспорті та зусиллям, спрямованим на підвищення безпеки транспортних засобів.

Окремий розділ відведено аналізу діяльності правоохоронних органів України на транспортних комунікаціях у роки Великої Вітчизняної війни. Автор звертає увагу на зміни, що відбулися в структурі, повноваженнях транспортної міліції та правовому полі, яке пристосовувалося до умов воєнної доби. Монографія дозволяє скласти рельєфне уявлення про те, яку роль у перемозі над ворогом відіграли міліцейські транспортні відділи, а також оцінити їх внесок у відбудову республіки після вигнання гітлерівських військ з її території.

Звичайно, як і кожна велика праця, дана монографія не позбавлена окремих недоліків. Прагнучи оприлюднити результати своєї тривалої та плідної пошукової роботи, дослідник децю перенасичує текст однотипними фактами. Інколи, замість детального аналізу нормативно-правових актів, він просто перелічує їх або стисло анотує. Недостатньо чітко розведеними в окремих фрагментах книги є адміністративна і кримінальна сфери в діяльності транспортних відділів міліції. Деякі сюжети виконані в констатаційному, а не аналітичному ключі.

Втім ці зауваження не здатні суттєво вплинути на загалом позитивне враження від праці, яку з цікавістю візьмуть до рук науковці.

**Копиленко О.Л.**, директор Інституту законодавства Верховної Ради України,  
доктор юридичних наук, професор, академік Академії правничих наук України

*Надійшла до редколегії 05.07.2005*

КОПЫЛЕНКО О.Л. РЕЦЕНЗИЯ НА МОНОГРАФИЮ А.Е. ШЕВЧЕНКО «ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СТАНОВЛЕНИЯ И АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ НКВД УКРАИНЫ НА ТРАНСПОРТЕ В КОНЦЕ 20-Х - СЕРЕДИНЕ 40-Х ГГ. XX СТ.»

\*\*\*

KOPYLENKO O.L. REVIEW ON MONOGRAPHY «ORGANIZATIONAL-LEGAL ASPECTS OF BECOMING AND ADMINISTRATIVE ACTIVITY OF SPECIAL DIVISIONS NKVD OF UKRAINE ON TRANSPORT AT THE END OF 20 - MIDDLE OF 40TH OF XX ITEM» BY SHEVCHENKO A.E.