

КУЛИЕВ ИБРАГИМ ОРУДЖ ОГЛУ,
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой юриспруденции
(Национальная академия
авиации Азербайджана)

**ГУСЕЙНОВ АГАШУКУР
АЛИГУСЕЙН ОГЛУ,**
диссертант
(Национальная академия
авиации Азербайджана)

УДК 349

**СООТНОШЕНИЕ НОРМ ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО
И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ
РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ АВИАЦИОННОГО ПЕРСОНАЛА
В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Статья посвящена соотношению национального и международного права в регулировании рабочего времени авиационного персонала в Азербайджанской Республике. Большое значение в регулировании правовых отношений в сфере гражданской авиации имеют нормы международного права и их имплементация. Поэтому действующее национальное законодательство содержит ряд основополагающих принципов и положений в отношении международно-правовых норм.

Ключевые слова: продолжительность рабочего времени, правовые отношения, национальное законодательство, международно-правовые нормы.

Статтю присвячено співвідношенню національного і міжнародного права в регулюванні робочого часу авіаційного персоналу в Азербайджанській Республіці. Велике значення в регулюванні правових відносин у сфері цивільної авіації мають норми міжнародного права та їх імплементація. Тому чинне національне законодавство містить ряд основоположних принципів і положень щодо міжнародно-правових норм.

Ключові слова: тривалість робочого часу, правові відносини, національне законодавство, міжнародно-правові норми.

This article focuses on the relation of national and international law in the regulation of the working time of aviation personnel in Azerbaijan Republic. There is a great importance of the norms of international law and its implementation in the regulation of legal relations in civil aviation. Therefore, national legislation contains a number of fundamental principles and provisions for international legal norms.

Key words: working time, legal relations, national legislation, international legal norms.

Введение. Ввиду прямой юрисдикции норм национального трудового права к совокупности трудовых отношений на территории Азербайджанской Республики в рамках исследуемой темы значительный интерес представляют именно нормы национального трудового права.



Постановка задания. Рассмотрим более подробно особенности правового регулирования рабочего времени.

Результаты исследования. Продолжительность рабочего времени является одним из важнейших условий труда в любой отрасли экономики. Рабочее время как институт трудового права занимает одно из центральных мест в отрасли трудового права. Исходя из этого, институт «рабочее время» применительно к авиационному персоналу гражданской авиации представляет, как считаем, наибольший интерес в целях статьи.

В данном контексте весьма большое значение имеет само понятие «рабочее время». Так, Трудовой Кодекс Азербайджанской Республики, вступивший в силу согласно Указу Президента Азербайджанской Республики «О применении Закона Азербайджанской Республики «Об утверждении, вступлении в силу Трудового кодекса Азербайджанской Республики и о вопросах правового регулирования, связанных с ним» от 15 апреля 1999 г. классифицирует рабочее время на следующие виды: полное рабочее время; сокращенное рабочее время; сокращенная продолжительность рабочего времени для работников, занятых на работах с вредными условиями труда; сокращенное рабочее время для работников, занятых на работах с особым характером. В соответствии с международными актами о труде в Азербайджанской Республике нормальная продолжительность рабочего дня установлена не более 8 часов, а нормальная продолжительность рабочей недели – не более 40 часов [3, с. 89].

Азербайджанская Республика является частью мирового сообщества, поэтому трудовое право Азербайджана не может не считаться с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами, в которых участвует Азербайджанская Республика.

Большое значение в регулировании тех или иных аспектов правовых отношений такой сферы, как гражданская авиация, имеют соответствующие нормы международного права; их логичная и последовательная имплементация, считаем, немало способствует тесной интеграции Азербайджанского государства в мировое сообщество. Поэтому действующее национальное законодательство содержит ряд основополагающих принципов и положений в отношении международно-правовых норм.

Основной Закон государства закрепляет в своих положениях приоритеты, касающиеся норм международного права. Так, ст. 1 ч. 2 Конституции Азербайджанской Республики содержит оговорку о том, что граждане Азербайджана подвластны «Азербайджанскому государству и его законам, что не исключает нормы, установленные международным правом» [1]. Ст. 7 ч. 2 Основного Закона гласит: «В Азербайджанской Республике государственная власть ограничивается во внутренних вопросах только правом, во внешних вопросах – только положениями, вытекающими из международных договоров, стороной которых является Азербайджанская Республика». Юридическая сила международных актов как приоритет международно-правовых норм установлена в ст. 151 Конституции Азербайджана: «При возникновении противоречия между нормативными правовыми актами, входящими в систему законодательства Азербайджанской Республики (исключая Конституцию Азербайджанской Республики и акты, принятые путем референдума), и межгосударственными договорами, стороной которых является Азербайджанская Республика, применяются международные договоры» [1].

Вместе с тем хотелось бы отметить, что вопросы регулирования рабочего времени были и остаются предметом особого внимания Международной Организации Труда (МОТ). Конвенции и рекомендации МОТ охватывают практически все аспекты трудовых отношений, в отличие от международных договоров, которые регламентируют отдельные вопросы труда и социального обеспечения граждан государств, заключивших эти договоры [9, с. 21].

Нельзя не отметить, что влияние МОТ в деле обеспечения трудовых прав пилотов и экипажа воздушного корабля, введение обязательных трудовых стандартов в области охраны труда и рабочего времени для пилотов на сегодняшний день фактически сведено к нулю. В то время как не остались без внимания МОТ, например, работники дорожного транспорта



(Рекомендация МОТ №161 «О продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте» (1979 г.) [10] и другие.

Сегодня в международной гражданской авиации отмечается потребность в актах МОТ, направленных на создание в мире наиболее благоприятной ситуации путем правового регулирования рабочего времени и условий не только пилотов, но и авиационного персонала в целом. Как представляется, это сыграло бы определенную роль в сокращении аварий и повышении безопасности полетов.

Так, в Декларации глобальных принципов либерализации международного воздушного транспорта, принятой в Монреале 29 марта 2003 г. на Всемирной авиатранспортной Конференции на тему «Проблемы и возможности либерализации», прошедшей под эгидой Международной Организации Гражданской Авиации (ИКАО) с участием 145 государств и 29 организаций, подчеркивалась чрезвычайная важность аспектов безопасности полетов и авиационной безопасности для международного воздушного транспорта, соблюдение социальных и трудовых стандартов.

Представляется, что реализация глобальных принципов либерализации международного воздушного транспорта должна быть осуществлена ИКАО в тесном сотрудничестве с МОТ путем выработки последней международных трудовых стандартов в области воздушного транспорта с учетом предложений ИКАО.

Сравнительный анализ актов МОТ по вопросам рабочего времени показал, что под рабочим временем в этих актах понимается время, в течение которого работники находятся в распоряжении предпринимателя, и не включает периоды отдыха, в течение которых они не находятся в его распоряжении. Следует отметить, что ст. 3 Трудового Кодекса Азербайджанской Республики «Содержание основных терминов, используемых в Трудовом законодательстве Азербайджанской Республики» не приводит конкретного определения понятия «рабочее время». Данный термин наиболее полно раскрыт лишь главой 13 Трудового Кодекса Азербайджанской Республики «Виды и правила регулирования рабочего времени» при регламентации отдельных видов рабочего времени.

В связи с тем, что работа воздушного транспорта ведется, как правило, в непрерывном режиме и напряженной обстановке, законодатель особым образом осуществляет правовую регламентацию рабочего времени, а также времени отдыха работников гражданской авиации.

Так, согласно Постановлению Кабинета Министров Азербайджанской Республики № 106 от 12 августа 2003 г. установлено сокращенное рабочее время, не превышающее 36 часов в неделю, для следующих категорий авиационного персонала:

- летный и летно-инструкторский состав: летчик, штурман, инженер воздушного судна, механик воздушного судна, радист воздушного судна;
- руководитель полета, инструктор, главный диспетчер, диспетчер, работающие в главном центральном зале системы единого управления воздушных движений (поворот, приближение, посадка, старт, передвижение по земле);
- руководитель полетов в гражданской авиации;
- главный диспетчер, диспетчер службы управления воздушным движением;
- инструктор диспетчерской службы управления воздушным движением;
- радиооператор, работающий в очередном рабочем режиме на коротких волнах радиоканалов воздушной связи авиации и радиостанциях радиоконтроля, независимо от нагрузки радиообмена [5].

Работа за пределами нормальной продолжительности рабочего времени может производиться по общему правилу как по инициативе работника (совместительство), так и по инициативе работодателя (сверхурочная работа, или так называемый «овертайм»). Действующим трудовым законодательством не предусмотрен конкретный перечень работников, которые не могут выполнять работу по совместительству. Исходя из этого, по совместительству может выступать любой работник вне зависимости от специальности, размера зара-



ботной платы и других условий трудовой деятельности. Однако Трудовой Кодекс Азербайджанской Республики содержит отдельные ограничения работы по совместительству. Так, в ст. 58 ч. 5 Кодекса «Заключение трудового договора и регулирование работы по совместительству» отмечается, что «если работник на основном рабочем месте работает во вредных, опасных условиях труда и с факторами, оказывающими отрицательное воздействие на здоровье человека, то недопустима его работа по совместительству на дополнительном рабочем месте с аналогичными условиями труда» [3].

Даже при первичном анализе соответствующей нормативно-правовой базы становится очевидно, что в настоящее время в правовом регулировании трудовых правоотношений применительно к авиационному персоналу преобладают нормы внутрисоюзного права, что, как представляется, является закономерным явлением, исходя из действовавшей в период нахождения Азербайджана в составе СССР правовой системы.

После обретения Азербайджаном независимости в 1991 г. долгое время государственным органом по регулированию гражданской авиации Азербайджана был Государственный Концерн «Азербайджан Хава Йоллары». И потому вполне логично, что существенную часть нормативно-правовой базы отрасли и по сей день составляют акты, принятые именно данным государственным регулятором и отдельными его подразделениями.

Однако деятельность образованной согласно Указу Президента Азербайджанской Республики № 512 от 29 декабря 2006 г. Государственной Администрации Гражданской Авиации Азербайджанской Республики, которая является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль, государственную политику и регулирование в сфере гражданской авиации [11], куда входит также и нормотворческая функция, направлена, наряду с иным, на обновление существующего массива нормативно-правовых документов в области правового и нормативного регулирования в области гражданской авиации [13, ст. 8].

Выводы. Существующие и устанавливаемые тесные международные связи и эффективное взаимодействие Администрации Гражданской Авиации Азербайджана с международными авиационными организациями, как ожидается, даст скорый и положительный результат в деле совершенствования национального законодательства в области гражданской авиации с учетом новейших принципов правового регулирования указанной сферы, в том числе и в сфере правового регулирования трудовых правоотношений с авиационным персоналом.

Список использованных источников:

1. Конституция Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.azerbaijan.az/portal/General/Constitution/doc/constitution_r.pdf.
2. Указ Президента Азербайджанской Республики № 512 от 29.12.2006 о создании Государственной Администрации Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.navigator.az/firm/9955/info>.
3. Трудовой Кодекс Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30420364.
4. Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики № 92 от 05.07.1994 «Об утверждении перечня вредных и тяжелых производств, профессий и должностей, дающих право на дополнительный отпуск в зависимости от условий труда и характера трудовой функции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=5532.
5. Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики № 106 от 12.08.2003 «Об утверждении перечня профессий, должностей с указанием конкретной длительности рабочего времени по рабочим местам, требующим высокой сосредоточенности, умственного, физического и нервного напряжения, а также по рабочим местам с другими факторами условий труда, оказывающими вредное воздействие на здоровье человека, где



для работников устанавливается сокращенное рабочее время не более 36 часов в неделю» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=6035.

6. Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики № 175 от 06.11.2004 «Об утверждении списка производств, профессий и должностей с вредными для здоровья человека физическими, химическими, биологическими, а также с иными тяжелыми производственными факторами условий труда, для которых устанавливается сокращенная рабочая неделя продолжительностью не более 36 часов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?Rgn=20397.

7. Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики № 146 от 26.07.2005 «Об утверждении правил применения «Перечня производств, профессий и должностей работников, занятых на производстве с физическими, химическими, биологическими, а также с другими тяжелыми условиями труда, вредными для здоровья человека, для которых устанавливается сокращенная рабочая неделя продолжительностью не более 36 часов», утвержденном постановлением Кабинета министров Азербайджанской Республики № 175 от 06.11.2004» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?Rgn=20397.

8. Постатейный комментарий Трудового кодекса Азербайджанской Республики (статьи 1–100) // Qanun info. – Выпуск № 169. – Баку, 2010 г.

9. Крылов К.Д. Правовые новации МОТ по преодолению бедности и развитию социального обеспечения : материалы научно-практической конференции в области социального обеспечения / под ред. К.Н. Гусова. – М., 2005.

10. Конвенции и рекомендации МОТ 1957–1990. – Т. II [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://bargu.by/3011-mezhdunarodnaya-organizaciya-truda-specializirovannaya-organizaciya-oon-v-sfere-regulirovaniya-trudovyh-otnosheniy.html>.

11. Официальный сайт Государственной Администрации Гражданской Авиации Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://caa.gov.az/ru/index.php>.

12. Информационно-правовая система [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://new.zakon.az>.

13. Положение о Государственной Администрации Гражданской Авиации Азербайджанской Республики; утверждено Указом Президента Азербайджанской Республики № 565 от 20.04.2007 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://jvc-club.ru/stiofamneorke-vlese56>.

