

УДК 352:35.078:32019.5 (438+520)

DOI: [https://doi.org/ 10.18524/2411-2054.2018.31.143440](https://doi.org/10.18524/2411-2054.2018.31.143440)

К. І. Ровинська, канд. держ. упр., доцент, доцент
Одеський регіональний інститут державного управління
Національної академії державного управління при Президентові України
Кафедра державознавства і права
вул. Генуезька, 22, Одеса, 65009, Україна

ЗАКОНОДАВЧЕ ЗАКРІПЛЕННЯ ПРОЗОРОСТІ ТА ВІДКРИТОСТІ ВЛАДНИХ ІНСТИТУЦІЙ МІСЦЕВОГО РІВНЯ: МІЖНАРОДНИЙ ДОСВІД

Стаття присвячена комплексному аналізу інституту транспарентності та його складовим. Окреслені європейські стандарти транспарентності державної влади та національні форми їхнього забезпечення. Проаналізовані особливості практики формування транспарентності державної влади Польщі та Японії як такі, що мають позитивні тенденції її інституалізації.

Ключові слова: транспарентність, органи державної влади, місцеве самоврядування, інформація.

Постановка проблеми. Сучасний етап децентралізації увійшов до активної фази формування та реальних дій, що спонукає до вирішення наступних відповідальних питань, а саме побудови взаємовигідних та міцних відносин громади із органами управління та самоуправління.

«Реформування публічного управління – справа не тільки держави, воно потребує широкої участі громадян, зокрема для визначення цілей і завдань реформ, а також тісного партнерства між державними і недержавними секторами» [14, с. 5]. Цінності та норми місцевого суспільства повинні бути пріоритетом під час реформування публічного управління. Отже, необхідні осмислені дії з узгодження та синхронізації процесів реформування і держави, і місцевого суспільства.

Отже, публічне управління здебільшого потребуватиме підтримки неурядових суспільних інститутів, зокрема більш тісної взаємодії інститутів з державою та їх функціональної ефективності [14, с. 5]. Як наслідок, необхідно вирішувати питання забезпечення транспарентності (прозорості та відкритості) надання управлінських послуг місцевому населенню та подолання відомчих бар'єрів на шляху координації механізмів цих процесів. Принаймні проблема прозорості та відкритості публічного управління набуває вирішального значення для процесів підвищення довіри громадян до органів державної влади та місцевого самоврядування [14, с. 5].

Публічне управління здійснюється всіма гілками влади, але повноваження щодо організації, відповідальності за результат узгодження соціального, політичного, економічного стану суспільства закріплені за виконавчою гілкою влади, яка безпосередньо пов'язана з реалізацією соціальних інтересів. Зрозумілість і прозорість дій у діяльності органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування дозволяє громадянам більш усвідомлено та організовано відстоювати власні інтереси. Разом з тим, враховуються позиції більш широкого спектру, що існують у суспільстві, при прийнятті рішень владою. Більш того, позитивним моментом є те, що такі рішення зу-

13. Співак Д. П. Інститут прозорості у діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування / Д. П. Співак // Політологічні записки : зб. наук. пр. – 2011. – № 4. – Відомості доступні також через Інтернет: <https://bit.ly/2Pkq5Is> (дата звернення: 22.09.2018).
14. Прозорість влади в контексті європейської інтеграції України [Електронний ресурс] : конспект лекції до короткотермінового семінару в системі підвищення кваліфікації кадрів / уклад : Е. А. Афонін, О. В. Суший ; Нац. акад. держ. Упр. при Президентові України. – Київ, 2010. – 48 с. – Відомості доступні також через Інтернет: <http://lib.rada.gov.ua/static/about/text/transparentnist.pdf> (дата звернення: 22.09.2018).
15. Ярошенко В. М. Прозорість та відкритість влади як механізми становлення інституту / В. М. Ярошенко // Наук. вісн. Серія: Політ. науки / Держ. гуманітар. ун-т ім. П. Могили. – 2012. – Вип. 170, т. 182. – С. 85–91.
16. Frantzich S. E. Citizen Democracy : Political Activists in a Cynical Age / S. E. Frantzich. – 2-d Ed. – Lanham, Md. : Rowman & Littlefield Publishers, 2009. – 256 p. – (People, Passions, and Power: Social Movements, Interest Organizations, and the P).

Стаття надійшла 25.09.2018 р.

Е. И. Ровинская, канд. госуд. упр., доцент, доцент
Одесский региональный институт государственного управления
Национальной академии государственного управления при Президенте Украины
Кафедра государственного управления и права
ул. Генуэзская, 22, Одесса, 65009, Украина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ И ОТКРЫТОСТИ ВЛАСТНЫХ ИНСТИТУТОВ МЕСТНОГО УРОВНЯ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Резюме

Статья посвящена комплексному анализу института прозрачности и его составляющим. Очерчены европейские стандарты прозрачности государственной власти и национальные формы их обеспечения. Проанализированы особенности практики формирования прозрачности государственной власти Польши и Японии как имеющие положительные тенденции ее институционализации.

Ключевые слова: прозрачность, органы государственной власти, местное самоуправление, информация.

K. I. Rovinska, PhD in Public Administration, Docent, Associate Professor
Odessa Regional Institute for Public Administration of
National Academy for Public Administration
the Department State Studies and Law
Str. Genuevskaya, 22, Odessa, 65009, Ukraine

LEGAL ENLARGEMENT OF TRANSPARENCY AND OPENNESS OF LOCAL AUTHORITIES: INTERNATIONAL EXPERIENCE

Summary

The article is devoted to the complex analysis institute transportability and its components. Defined European standards of transparency of the government and national forms of their support. Analyzed features of formation practice transparency of the government of Poland and Japan as having positive trends in its institutionalization.

Key words: transparency, public authorities, local governments, information