

УДК 711.1:711.4:711.5 к арх. проф. **В. Т. Семенов**, к.т.н. доц. **А. В. Завальний**,
Т. Н. Апатенко, **А. Н. Панкеева**, **Л. А. Быченко**

*Харьковский национальный университет
городского хозяйства имени А.Н. Бекетова*

АГЛОМЕРАЦИЯ – ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНО- ПРОСТРАНСТВЕННОГО И АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕФОРМИРОВАНИЯ УКРАИНЫ

Аннотация: рассматриваются вопросы пространственно-территориального развития территорий входящих, в состав агломераций на современном этапе развития регионов.

Ключевые слова: агломерация, урбанизация, система расселения, пространственное развитие территорий.

Актуальность темы. На сегодняшний момент из-за долгого хаотичного развития градостроительных систем в Украине наблюдается большое количество крупных урбанизированных территорий, находящихся на различных стадиях своего развития. Из-за сложности этих систем, специфичного характера развития и многообразия процессов, протекающих в них, проявляется интерес к таким формам, как агломерации.

Сегодня агломерация – это объективный процесс развития регионов, обеспечивающий формирование экономических точек роста, равномерное состояние территорий и комплексное, более безопасное и эффективное развитие инфраструктуры для реализации главной цели социально-экономического развития, а именно: создание комфортных условий проживания и работы для населения и бизнеса. Агломерации способствуют формированию опорного каркаса расселения и в целом территориальной организации страны.

Анализ исследований и публикаций. Вопросам формирования и развития городских агломераций посвящены работы О. Акимова, В. Бабаева, С. Дорогунцова, Ю. Лебединского, П. Коваленка, В. Семенова, Г. Лаппо, В. Любовного, Е. Перцика, И. Бондаренко и других.

Цель и задания исследования. Формирование и территориальное планирование агломераций позволит наиболее разумно и комфортно обустроить ее территорию, создать разнообразную, привлекательную, рациональную и сбалансированную среду, в которой люди хотели бы жить, работать и отдыхать.

Основное содержание работы. Проблематика агломераций становится одним из наиболее активно обсуждаемых вопросов управления системой расселения и пространственного развития территорий.

Большинство зарубежных и отечественных исследователей исследуют агломерации, как компактную пространственную группировку поселений, объединенных интенсивными производственными, социальными, трудовыми и культурно-бытовыми связями, объектами инфраструктуры, общим использованием межселенных территорий и ресурсов в сложной многокомпонентной динамической системе. Как правило, агломерация состоит из центрального города (ядра) и пригородов (при моноцентрической структуре). Граница агломераций определяется по конечным пунктам маятниковых миграций в радиусе 1,5 часовой транспортной доступности. Агломерация – новая форма расселения, возникающая, как преемник города в его компактной (автономной, точечной) форме, особый продукт современной урбанизации.

Общее повышение качества жизни и эффективности деятельности общества в значительной мере связано с необходимостью более рационального использования территорий с учетом присущего каждому региону своеобразия взаимодействия природы, человека и производства и обусловленных этим взаимодействием социально-экономических потребностей, экологических ограничений, ресурсных возможностей.

Чем полнее соответствие особенностей конкретной территории ее фактическому использованию, тем выше эффективность ее развития. Среди проектов и схем территориального планирования особое место занимает общегосударственный уровень, на котором определяются концептуальные решения в планировании и использовании территории всей страны. [1]

В Украине пространственное развитие и планирование территорий изложено в Генеральной схеме планирования территории Украины, утвержденной на уровне Закона. [2]

Согласно территориальному делению Украины административно-территориальными единицами являются 24 области и город Киев (имеющий специальный статус).

На протяжении последних 10-20 лет предлагались различные варианты административно-территориального деления Украины. Они не получили должного развития и поэтому этот процесс вероятно будет продолжен и при этом следует использовать опыт граничащих с Украиной стран.

К примеру, в Польше с 1 января 1999г. введено территориальное деление государства, в соответствии с которым Польша делится на:

- 16 воеводств;

- 314 земских и 65 городских повятов (города на правах повятов);
- 2478 гмин.

Гмина – это основная единица территориального деления страны.

Повят – единица территориального деления второй ступени; в его состав входит несколько или свыше десяти гмин.

Воеводство – это самая крупная единица территориального деления страны. [3]

Другой пример, административно-территориальное устройство России в настоящее время различается по типам и уровням:

- федеральные округа;
- субъекты Российской Федерации;
- экономические районы.

Федеральные округа Российской Федерации были созданы в соответствии с Указом президента России № 849 от 13 мая 2000 года «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе». Всего насчитывается 9 федеральных округов.

Современное федеративное устройство Российской Федерации закреплено в Конституции Российской Федерации. Субъектами федерации являются: республики; края; области; города федерального значения; автономная область; автономные округа.

В настоящее время в состав Российской Федерации входят 85 субъектов, в том числе: 22 республики, 9 краев, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область и 4 автономных округа.

Территориальное деление России на экономические районы принято называть экономическим районированием России. В настоящее время в используется деление территории РФ на 11 экономических районов.[4]

На основе выше сказанного, можно сделать вывод о том, что во всех странах деление территорий проходит на общегосударственном уровне, а земли распределены по видам и формам использования и прошли формализованную процедуру правового зонирования, обеспечивающую разнообразие и доступность, что нельзя сказать о территориях, входящих в состав городских агломераций.

Городская агломерация, как объект градостроительного исследования и планирования в действующих градостроительных законодательствах является мифом, так как в градостроительной документации отсутствует такое понятие, как агломерация.

Как показывает практика, формирование городских агломераций происходит естественным путем в странах с разным общественным строем и на

разных этапах их социально-экономического развития. Они возникают и развиваются в ходе объективного процесса – саморазвития расселения.

Пространственное развитие агломераций в постсоветских странах сохраняет многие особенности советского периода, а трансформации в структуре и интенсивности землепользования, вызванные действием рыночных факторов, происходят очень медленно и не всегда имеют положительный эффект. По-видимому, институциональные особенности землепользования и застройки оказывают существенное влияние на развитие агломераций. Другим важным институциональным фактором пространственного развития является весьма слабое взаимодействие административно-территориальных единиц, на территории которых развиваются агломерационные процессы и формируются мегаполисы. В градостроительной документации, как уже говорилось ранее, регламентирующей градостроительное планирование, понятие агломерации отсутствует, что позволяет проводить разработку планов развития мегаполиса совместными усилиями нескольких административно-территориальных единиц. [5]

Для изучения проблем агломерации необходимо, прежде всего, определить механизмы установления ее границ. При этом важно, чтобы рассматриваемая территория охватывала практически весь рынок труда и потребительский рынок, а также наиболее активно используемые рекреации.

Границы городской агломерации подвижны во времени благодаря изменению важнейшего параметра агломерации – дальности ежедневных передвижений от места жительства к местам приложения труда; в рамках пространственной самоорганизации этих передвижений их дальность растет пропорционально увеличению скорости транспортных средств, а затраты времени увеличиваются относительно незначительно.

Поскольку развитие агломерации связано с исчерпанием возможностей города для размещения новых производств и необходимостью его развития на более широкой территориальной базе, юридические границы города и наличие в составе агломерации нескольких административных образований (5, 10 или 15, как это предполагается при различных подходах к выявлению агломераций и определению ее границ) мало существенны для определения агломераций; более того, мозаика административных границ препятствует планированию и управлению агломерации (в том числе исследованию маятниковых передвижений). [6]

Важной характеристикой агломераций является размещение жилых образований, которые нагляднее всего отображаются показателем средней плотности населения в зависимости от расстояния до центра агломерации.

Как правило, вначале ведется застройка вдоль вылетных транспортных магистралей, а затем и между ними. Постепенно формируется городское образование, поглощающее в сферу своего влияния и сельские поселения, и малые города и которое впоследствии становится агломерацией. [7,8].

Выявлено, что основные транспортные коридоры формируют развитие агломераций. Именно здесь наблюдается самая интенсивная связь между городами и населенными пунктами агломерации. Следовательно, в ядре и срединной зоне, вдоль транспортных коридоров происходит более интенсивное градостроительное освоение территорий, создание планировочных районов, логистических центров и т.п. Вдоль рек формируются основные элементы структуры организации отдыха и экологической защиты граждан, образуя рекреационную зону агломерации, образуются так называемые планировочные секторы агломерации – территории, примыкающие к главным транспортным коммуникациям (автомобильным, железнодорожным трассам и рекам). (Рис. 1)

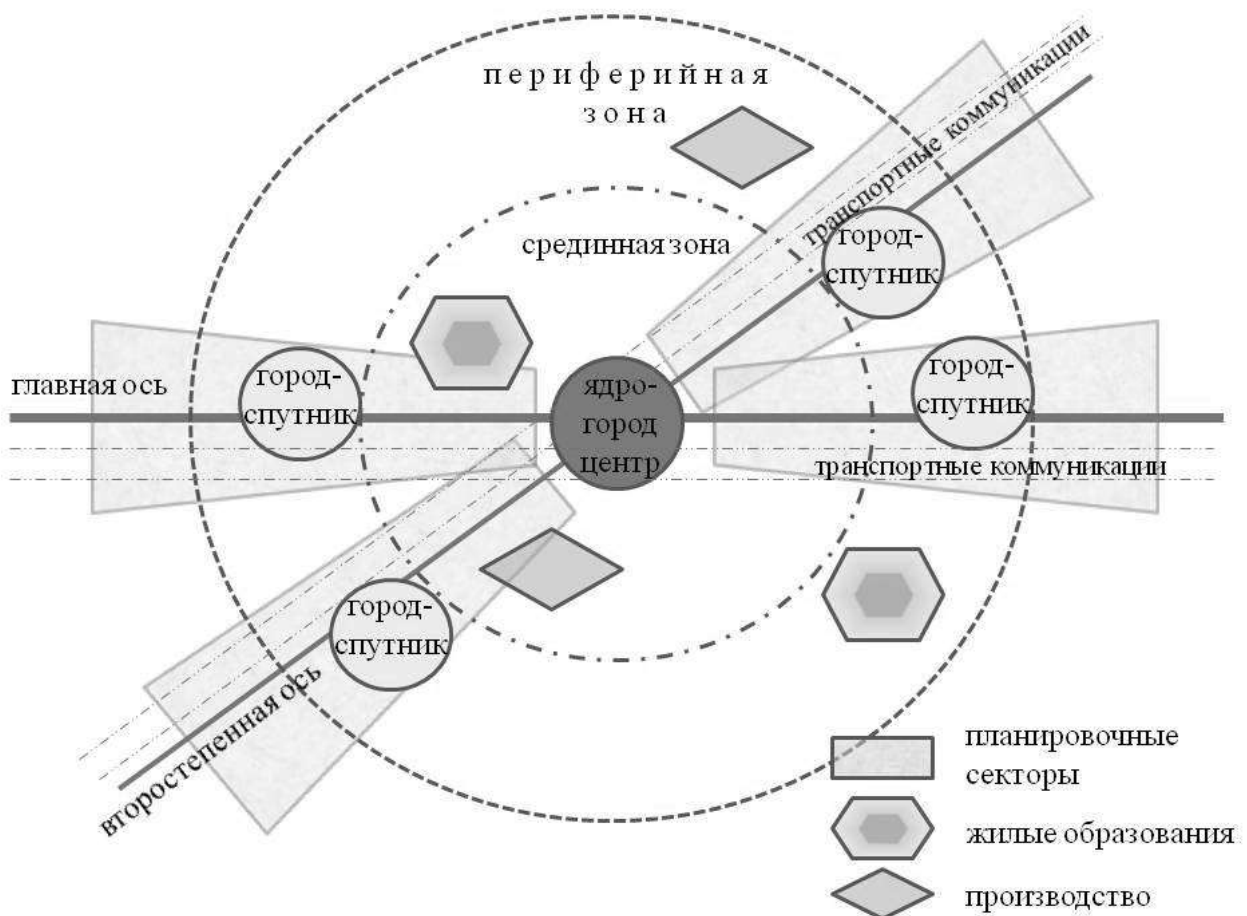


Рис . 1 Принципиальная схема организации агломерации (Авт.)

Следовательно, конфигурация плотностей населения во многом влияет на доступность центров, потенциал роста агломераций, интенсивность их внешних связей, и на потенциал участия в экономике прилегающих территорий. Не менее существенной характеристикой организации территории является распределение плотностей населения и мест приложения труда в пределах самих агломераций.

Агломерации оказывают большое влияние на межагломерационные пространства. Территории сельской местности (именно она занимает основное межагломерационное пространство) являются ресурсной базой для развития агломераций.

Важной особенностью расселения областей и развития городских агломераций является сезонная субурбанизация. Преимущественно сезонное (летом и в выходные дни) проживание во втором постоянном или временном жилье в многочисленных дачных, садовых и огородных товариществах, сельской местности, а также в коттеджных поселках меняют характер расселения и его пропорции и приводят к пиковым сезонным нагрузкам на транспортную, инженерную и социальную инфраструктуры. Эти, в основном, бесстатусные поселения образуют на территории области целые сезонные городки, коренным образом трансформируя "официальную" сеть расселения в областях.

Эту специфику можно проследить практически в каждой области. Редкий город в регионах не имеет садовых товариществ и коттеджных поселков.

Таким образом, садовые товарищества и коттеджные поселки, не имеют статуса поселений, но образуют на территории области фактически еще одну альтернативную сеть расселения не только для сезонного проживания, но уже и для постоянного проживания. [9]

Следовательно, можно выделить основные территории, входящие в состав городских агломераций, а именно:

- центральный город (ядро);
- населенные пункты;
- дачные поселки, состоящие из домиков, пригодных лишь для сезонного использования (при определенных технических разработках возможна инверсия их в поселки постоянного проживания);
- коттеджные поселки, т.е. благоустроенное «второе» жилье;
- территории индивидуального жилищного строительства;
- территории на которых размещены мало- и многоэтажные жилые образования;

- рекреационная зона, в составе которой находятся территории лечебных и курортных учреждений, учреждений отдыха и спорта (больницы, санатории, курорты, лагеря отдыха, спортивные и оздоровительные лагеря);
- туристическая зона;
- лесохозяйственная и заповедная зоны и др.

Еще одним фактором формирования городских агломераций – наличие приграничных территорий. Ключевой задачей долгосрочного социально-экономического развития приграничных территорий является обеспечение устойчивого и сбалансированного их развития, преодоление диспропорций в уровне развития их промышленного потенциала, обеспечение занятости и социальной стабильности, повышение бюджетной самообеспеченности и создание привлекательных условий жизнедеятельности для населения.

Несмотря на сложную политико-экономическую ситуацию в Украине, особенно, на юго-востоке следует не забывать, что в течении десятка лет нарабатывались экономические, культурные, научные, производственные связи в рамках «Еврорегионов». Безусловно в случае стабилизации обстановки, эти контакты следует обновлять на основе широкого использования кластеров.

Инструментом для этого может стать создание трансграничных (интерагломераций) агломераций.

Выводы. Агломерации возникают и развиваются в конкретных регионах, становясь важными элементами их территориального устройства, представляя собой сложную форму организации процессов жизнедеятельности урбанизированных территорий. Это обуславливает необходимость совершенствования теоретико-прикладных подходов к определению компонентной структуры агломерации, исходя из региональных особенностей природно-ресурсного потенциала территории, геополитического расположения, характера организации экономической деятельности, а также этнокультурных и ментальных особенностей населения. В результате возможна разработка проектов оптимизации системы транспортного сообщения, совершенствование схемы расселения, а также осуществления пространственного планирования с учетом исторически сложившейся специфики размещения объектов промышленного, финансового и культурно-исторического назначения.

Литература:

1. Палеха Ю. ГИС «Генеральная схема планирования территории Украины» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.e-gorod.ru/>
2. Закон України «Про Генеральну схему планування території України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3059-14>
3. Польша. Твой экономический партнер [Текст]: Справочник.- Варшава: Министерство экономики в сотрудничестве с институтом исследований рынка, потребления и конъюнктуры, 2008. – 205с.
4. Административно-территориальное деление России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://megabook.ru/article>
5. Л.Э. Лимонов Особенности и факторы пространственного развития агломерации в постсоветский период (на примере С-Петербурга) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publications.hse.ru/chapters/67984983>
6. Проблемы развития агломераций России. – М.:КРАСАНДР,2009.-36-37с.
7. Т.Н. Апатенко, А.Н. Панкеева, В.Т. Семенов. Основные тенденции формирования городских агломераций//Коммунальное хозяйство городов: науч.-техн. сборник. Вып. 105.- Х.:ХНАГХ, 2012 – С.508-515.
8. Семенов В.Т. Формирование устойчивого развития мегаполисов. Урбанистические аспекты / В.Т. Семенов, Н.Э. Штомпель. –Х.: Харьк. нац. акад. город. хоз-ва, 2009. – 340с, ил.
9. Махрова А., Нефедова Т, Трейвиш А. Московская область сегодня и завтра. Тенденции и перспективы пространственного развития. М.: "Новый хронограф", 2008. с. 62-69.

Анотація

У статті розглядаються питання просторово-територіального розвитку територій, що входять до складу агломерацій на сучасному етапі розвитку регіонів.

Ключові слова: агломерація, урбанізація, система розселення, просторовий розвиток територій.

Annotation

The article examines the spatial and territorial development of the territories included in the composition of agglomerations at the present stage of development of regions.

Keywords: agglomeration, urbanization, resettlement system, the spatial development of the territories.