

УДК 339.924

Адаманова З. О., Аблязова Ф. М.

РАСШИРЕНИЕ ГРАНИЦ ЕС: ХАРАКТЕР И ТЕНДЕНЦИИ

***Аннотация.** В статье анализируется основной комплекс экономических и политических мотиваций государств Восточной Европы и государств-членов ЕС, связанных с расширением Европейского Союза. Исследован вопрос целесообразности расширения ЕС и позиции отдельных стран-членов ЕС. Основные мотивы разных позиций государств-членов по отношению к восточному расширению ЕС. Особое внимание уделяется такой группе стран Восточной Европы, как Украина, Белоруссия и Россия.*

***Ключевые слова:** Европейский Союз (ЕС), евроинтеграция, международные отношения, Восточная Европа, Копенгагенские критерии.*

Адаманова З. О., Аблязова Ф. М.

РОЗШИРЕННЯ МЕЖ ЄС: ХАРАКТЕР І ТЕНДЕНЦІЇ

***Анотація.** У статті аналізується основний комплекс економічних і політичних мотивацій держав Східної Європи та держав-членів ЄС, пов'язаних з розширенням Європейського Союзу. Досліджено питання доцільності розширення ЄС і позиції окремих країн-членів ЄС. Основні мотиви різних позицій держав-членів по відношенню до східного розширення ЄС. Особлива увага приділяється такій групі країн Східної Європи, як Україна, Білорусія і Росія.*

***Ключові слова:** Європейський Союз (ЄС), євроінтеграція, міжнародні відносини, Східна Європа, Копенгагенські критерії.*

EXPANDING THE BORDERS OF THE EU: NATURE AND TRENDS

Summary. The article analyzes the main complex economic and political motivations of Eastern Europe and the EU Member States related to the expansion of the European Union. The issue of the feasibility of expanding the EU and positions of individual EU member states are studied. The article considers the position of the EU member-states concerning the EU enlargement to the East. The article explores the correlation of the enlargement and deepening processes in the EU strategy from the point of view of certain member-states. Main motivations of different attitudes of the member-states towards the EU eastern enlargement are described and latent contradictions of these attitudes are revealed.

Key words: European Union (EU), European integration, international relations, Eastern Europe, the Copenhagen criteria.

Постановка проблемы. Расширение Европейского Союза – это объективный процесс, связанный с глобализацией мирового хозяйства. Однако если первоначально членами ЕС становились государства со стабильной экономикой и многолетней практикой партнерских отношений, то государства, недавно получившие членство в Евросоюзе, и те, кто сейчас претендует на это, имеют огромный разрыв по уровню ВВП на душу населения. Европейский Союз (ЕС) имеет особое положение в мировом рынке и является главной экономической и политической силой на континенте. В его состав входят государства, которые различаются площадью территории, природными ресурсами, численностью населения, научно-техническими и экономическими потенциалами. Результатом расширения стало возникновение крупнейшего в мире единого рынка.

Анализ публикаций. Исследованию евроинтеграционных процессов посвящены научные труды таких ученых, как Дж. Даннинг, Э. Дж. Долан, М. Портер, М. Шимаи и др. Среди отечественных экономистов стоит отметить работы В. Бессарабова, И. Богатырева, С. Ю. Кашкина, В. Е. Новицкого и др.

Цель данной статьи состоит в рассмотрении мотиваций стран кандидатов в члены ЕС, особенностей характера расширения ЕС.

Изложение основного материала. Процесс расширения Европейского союза представляет собой укрупнение через вступление в его состав стран-членов и многоаспектное сотрудничество между ними.

Известно, что Европейское объединение угля и стали (ЕУОС) в 1952 году образовалось из шести стран инициаторов – Франции, Германии, стран Бенелюкса и Италии. Великобритания отказалась участвовать в этой организации по соображениям национального суверенитета. С целью углубления экономической интеграции те же шесть государств в 1957 г. учредили Европейское экономическое сообщество (ЕЭС, Общий рынок) и Европейское сообщество по атомной энергии. ЕЭС был создан в первую очередь

как таможенный союз, призванный обеспечить свободу перемещения товаров, услуг, капиталов и людей. Евратом должен был способствовать объединению мирных ядерных ресурсов этих государств. Самым важным из этих трёх европейских договоренностей являлось Европейское экономическое сообщество, так что позднее (в 1990-е годы) оно стало именоваться Европейским сообществом (ЕС – European Community). ЕЭС было учреждено Римским договором 1957 г., который вступил в силу 1 января 1958 г., а в 1959 г. членами ЕЭС был создан Европейский парламент – представительный консультативный, а позднее и законодательный орган. Эволюцию ЕС следует рассматривать в следующем ракурсе:

- 1) создание зоны свободной торговли с отменой таможенных пошлин, квот и других ограничений в торговле между государствами-участниками;
- 2) учреждение таможенного союза с введением вместо автономных средств торговой и таможенной политики общего таможенного тарифа;
- 3) формирование единого внутреннего рынка;
- 4) создание Экономического и валютного союза, предусматривавшего введение единой валютной и денежной политики ЕС [3, с. 62-66].

Основополагающими являются цели создания сообщества: введение европейского гражданства, обеспечение свободы, безопасности и законности, содействие экономическому и социальному прогрессу, укрепление роли Европы в мире.

Чтобы получить одобрение заявки на присоединение к ЕС, страна должна соответствовать Копенгагенским критериям 1993 г.:

- стабильность институтов, гарантирующих демократию, верховенство закона, человеческие права, уважение и защиту меньшинств;
- существование функциональной рыночной экономики, так же как и способности справиться с конкурентным давлением и рыночными ценами в пределах Союза;
- способность принять обязательства членства, включая приверженность политическим, эко-

номическим и денежно-кредитным целям союза [8].

Далее правительство государства-претендента должно подписать соглашение об ассоциированном членстве для того, чтобы подготовить социально-экономический комплекс к статусу члена. Многие страны не удовлетворяют даже критериям «кандидата» на момент вступления. Следует отметить, что подготовительный этап долговременен по своему характеру, т. к. должны быть исполнены максимально все требования.

Совет ЕС консультируется с Еврокомиссией и Европарламентом и выносит решение о начале переговоров к вступлению, а затем отклоняет или одобряет заявку, принятым только единогласно. Известно, что Совет лишь раз отклонил мнение Комиссии, в случае с Грецией, когда Комиссия отговаривала Совет от вводных переговоров [7].

Если Совет решает начать переговоры, начинается процесс комплексной проверки, в течение которой ЕС и страна-кандидат исследуют свою законодательную базу и законы ЕС, определяя различия [1]. После этого Совет рекомендует искать точки соприкосновения. Переговоры, как правило, заключаются в том, что государство-кандидат пытается «убедить» ЕС, что его законы и административное управление достаточно развиты и идентичны, чтобы выполнять Европейские условия.

На современном этапе пять стран имеют статус кандидата: Исландия, Македония, Сербия, Турция и Черногория, при этом Македония и Сербия ещё не начали переговоров по присоединению. Остальные государства Западных Балкан – Албания, Босния и Герцеговина, входят в официальную программу расширения. Косово также входит в эту программу, но Европейская комиссия не относит его к независимым государствам, т. к. независимость страны от Сербии признана не всеми членами союза [6].

Хорватия присоединилась к Евросоюзу 1 июля 2013 года, став 28-м участником организации. Черногория является второй после Хорватии по уровню соответствия Копенгагенским критериям, и, согласно предположениям экспертов, её вступление может произойти до 2014 года [4].

Три государства Западной Европы, которые предпочли не присоединяться к союзу, частично участвуют в союзной экономике и следуют некоторым директивам, а именно Лихтенштейн и Норвегия входят в Общий рынок через Европейскую экономическую зону, Швейцария имеет сходные отношения, заключив двусторонние договоры. Карликовые государства: Андорра, Ватикан, Монако и Сан-Марино используют евро и поддерживают отношения с союзом через различные договоры о кооперации [2]. Статистические данные расширения Европейского союза представлены ниже (табл. 1).

Таблица 1.

Данные о расширении Европейского Союза*.

Страны	Население	Территория (км ²)	ВВП (млрд. \$)	ВВП на человека (\$)
Бельгия	9052707	30528	58,316	6442
Западная Германия	54292038	248717	400,554	7378
Италия	49476,000	301336	265,192	5360
Люксембург	310291	2586	2,938	9469
Нидерланды	11186847	41526	83,351	7451
Франция	44788852	3056584	312,966	6988
Расширение 1973 г.				
Великобритания	56210000	244820	675,941	12025
Дания	5021861	43094	70,032	13945
Ирландия	3073200	70273	21,103	6867
Расширение 1981 г.				
Греция	9729350	131945	86,553	8896
Расширение 1986 г.				
Испания	38707556	504782	386,998	9998
Португалия	9907411	92391	85,610	8641
Расширение 1995 г.				
Австрия	8206524	83871	145,238	18048
Финляндия	5261008	338145	80,955	15859
Швеция	9047752	449964	156,640	17644
Расширение 2004 г.				
Венгрия	10032375	93030	102,183	10100
Кипр	775927	9250	11,681	15055
Латвия	2306306	64589	24,826	10764
Литва	3607899	65200	31,971	8861

Мальта	396851	316	5,097	12843
Польша	38580445	311904	316,438	8202
Словакия	5423567	49036	42,800	7810
Словения	2011473	20273	29,633	14732
Чехия	10246178	78866	105,248	10272
Эстония	1341664	45226	22,384	16684
Расширение 2007 г.				
Болгария	7761000	111002	62,29	8026
Румыния	22329977	238391	204,4	9153
Расширение 2013 г.				
Хорватия	4489409	56594	82,407	18575
Всего ЕС-28	504284264 (+0,89%)	4381376 (+1,30%)	15329,40 (+0,54%)	30 374,96 (-0,45%)

*Таблица составлена авторами по данным [9].

Расширение Евросоюза на рубеже XX века охватывало группу стран, в которых примерно сорок лет существовали однопартийные политические диктатуры в сочетании с централизованным управлением экономики и имеющих различия в стартовых возможностях на членство [5]. Расширение ЕС на восток в отличие от других интеграционных группировок имеет характер комбинирования экономических, социальных, политических факторов, включающих проблемы безопасности и т. д. Территория Европы охватывает такие государства: Беларусь, Болгария, Венгрия, Молдова, Румыния, Словакия, Украина. Станы Восточной Европы, которые можно разделить на группы по своему развитию. Так, в первую входят Венгрия, Словакия, Чехия; во вторую – Болгария, Румыния и Молдова, а в третью – Белоруссия, Украина и Россия. Первая группа стран имеет наибольшую идентичность в менталитете с западной и центральной Европой, требует незначительных инвестиций из-за близости и особенностей экономики и социального комплекса. Вторая группа стран представляет собой регион, необходимый для контроля, для поддержания мира и безопасности в силу своих культурных особенностей. Что касается третьей группы, то только Украина стремится к европейской интеграции. За последнее время государства-кандидаты Центральной Европы и некоторые страны второй группы (бывшие страны СССР) в торговле с ЕС достигли более рациональной структуры экспорта, чем они имели в торговле между собой до присоединения к Европейскому сообществу, хотя тенденции развития торговли рекомендуют отдавать предпочтение развитию высокотехнологичных отраслей производства вначале на основе региональных интеграционных группировок, а затем по мере их «созревания» нацеливать на более крупные и развитые рынки. Интеграция стран ЦВЕ в ЕС проходит в условиях быстро растущей глобализации. Мобильность факторов производства никогда не была столь высока, а мировая торговля и сфера

капитала достигли высокой степени либерализации. Но несмотря на эту тенденцию продолжают действовать ограничения в передвижении людей из стран-кандидатов Центральной и Восточной Европы в ЕС. Вопреки тому, что страны этого региона имеют преимущество географической близости к рынкам с огромным потенциалом, предпосылки и возможности расширения ЕС на восток не имеют исторического прецедента. Страны-кандидаты первой группы имеют более низкий уровень ВВП на душу населения в сравнении со средним показателем в Евросоюзе. Еще большая дистанция в странах второй группы, т. е. различия в уровнях экономического развития стран-кандидатов беспрецедентны. Ни при одном из предыдущих расширений Евросоюза не было столь больших различий между кандидатами по указанным показателям по производительности и конкурентоспособности, доходам и многим другим макро- и микроэкономическим показателям.

Известно, что 21 марта, в Брюсселе Европейский Союз и Украина подписали Соглашение об ассоциации. Выполнение политической части соглашения, согласно договоренности, началось после подписания, а подписание экономической части предполагается летом 2014 г. В политическом смысле соглашение с ЕС означает безоговорочное признание и полную поддержку нынешнего правительства Украины со стороны Евросоюза.

Процесс активизации евроинтеграции в Украине берет начало с 2004 года, когда кандидат в президенты Украины В. Ющенко в своей президентской программе озвучил планы вступления Украины в ЕС. Спустя 10 лет подписана ассоциация, вопросы о ее подписании поднимались неоднократно, и в связи с событиями, которые происходят сегодня в Украине, процесс ускорился. Украина, как и все кандидаты для вступления в ЕС, должна была соответствовать Копенгагенским критериям 1993 г. Как известно, страны постсоветского пространства существенно отли-

чаются в экономическом, политическом и социальном развитии, и именно эти различия являются причиной несоответствия данным критериям. С экономической точки зрения, они касаются уровня ВВП на душу населения, внутренней структуры производства, показателей социальной безработицы, миграции рабочей силы, а с политической – вечный вопрос интеграции: одновекторной или многовекторной. Существует множество мнений о том, какой вектор должна выбрать Украина и какие будут последствия. Евроинтеграция подразумевает проведение существенных реформ во всех сферах экономики. Для Украины это означает длительный переходный этап, который отразится больше всего на уровне жизни населения и повышении пенсионного возраста, уменьшении социальной помощи со стороны государства и ликвидации льгот, к которым население не готово. Высокий уровень коррумпированности в Украине является большой и практически неискоренимой проблемой, так как здесь все заложено в менталитете.

На наш взгляд, многовекторная интеграция Украины является утопией, так как тесное сотрудничество Украины со странами ЕС и Россией невозможно. Вступление Украины в ЕС означает базирование войск НАТО, что представляет опасность для России. Проблема не только в геополитическом вопросе, но и в экономической и социальной сферах. В геополитическом ракурсе Украина полностью расположена на территории континентальной Европы и не может не сотрудничать с европейскими соседями, но она имеет границу с Россией, и связь между ними, как в экономическом, так и в социальном плане теснее.

Выводы. Евроинтеграционные процессы являются важнейшей тенденцией мировой экономики. Последующие расширения ЕС могут привести к возникновению противоречий в сообществе и в итоге к его распаду: новым членам необходима значительная экономическая помощь,

которую не стремятся оказывать прежние страны-члены ЕС, т. к. нет из числа первых членов тех, кто согласился на увеличение взноса в единый бюджет.

В случае усложнения структуры Европарламент может не справиться с управлением. Поэтому необдуманное расширение количества стран-членов ЕС может повлиять на изменение качества.

Для ЕС страны, вступающие в интеграционное объединение, важны в качестве стратегических объектов и являются плацдармом Европы в этом регионе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Введение в право Европейского союза : учебное пособие / под ред. С. Ю. Кашкина. – М. : Эксмо, 2011. – 515 с.
2. Европейский Союз: Основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями / С. Ю. Кашкин. – М. : Инфра-М, 2010. – 704 с.
3. Бессараб В. Структурные реформы в отдельных секторах экономики / В. Бессараб. – М., 2012. – 269 с.
4. Богатырев И. Инновационная политика как ключевой фактор социальной политики в условиях открытой экономики / И. Богатырев // Сборник научных трудов / отв. ред. В. Е. Новицкий. – М., 2011. – С. 61–69.
5. Страны мира. Европейский Союз [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://svit.ukrinform.ua/organizations.php?page=ev-soyz.htm>.
6. How EU decisions are made [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://europa.eu/eu-law/decision-making/procedures/index_en.htm.
7. Европейский союз и Европейское право [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://ginger-ljela.narod.ru/index.html>.
8. Критерии вступления (Копенгагенские критерии) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://n-europe.eu/glossary/term/47>.
9. Расширения ЕС [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://ru.wikipedia.org/wiki/Статистика_расширения_Европейского_союза.