

УДК681.03

Тимошенко Р.І. к.військ.н., с.н.с.;

Корецький А.А. к.військ.н., с.н.с.

Центр воєнно-стратегічних досліджень Національного університету оборони України
імені Івана Черняхівського

Методичний підхід щодо визначення основних завдань, організаційної структури і штатної чисельності структурних підрозділів Міністерства оборони України та Генерального штабу Збройних Сил України

Методический подход по определению основных заданий, организационной структуры и штатной численности структурных подразделений Министерства обороны Украины и Генерального штаба Вооружённых Сил Украины

Methodical approach to identify key tasks, organizational structure and strength of the structural units of the Ministry of Defence and the General Staff of the Armed Forces of Ukraine

Резюме. У статті запропоновано методичний підхід щодо вирішення проблемного питання стосовно визначення основних завдань, організаційної структури і штатної чисельності структурних підрозділів Міністерства оборони України і Генерального штабу Збройних Сил України.

Резюме. В статье предложен методический подход к решению проблемного вопроса относительно определения основных заданий, организационной структуры и штатной численности структурных подразделений Министерства обороны Украины и Генерального штаба Вооружённых Сил Украины.

Resume. This paper proposes a methodological approach for solving problems concerning to definition of the main tasks of the organizational structure and strength of the structural units of the Ministry of Defence and the General Staff of the Armed Forces of Ukraine.

Ключові слова: завдання і функції структурних підрозділів, організаційна структура і штатна чисельність, методика визначення трудомісткості заходів (робіт), типові нормативи для формування організаційно-штатних структур.

Ключевые слова: задания и функции структурных подразделений, организационная структура и штатная численность, методика определения трудозатрат мероприятий (работ), типовые нормативы для формирования организационно-штатных структур.

Keywords: tasks and functions of the structural units, organizational structure and staffing, method of determining labor activities (work), standard norms for the formation of the organizational structure.

Постановка проблеми. В умовах подальшого реформування Збройних Сил України гостро постає питання щодо визначення раціональної організаційної структури і штатної чисельності структурних підрозділів Міністерства оборони України, Генерального штабу Збройних Сил України відповідно до покладених на них завдань.

На виконання наказу Міністра оборони України від 23 вересня 2013 року № 646 [1] створено робочу групу, метою роботи якої було вивчення питання щодо можливого дублювання функцій і завдань між структурними підрозділами Міністерства оборони України і Генерального штабу Збройних Сил України.

Одним із висновків, яких дійшла ця робоча група, є численні невідповідності між основними завданнями, визначеними у положеннях про підрозділи Міністерства оборони України, та функціями і завданнями, викладеними у Положенні про Міністерство оборони України, затвердженому Указом Президента України № 406 від 06.04.11 зі змінами, внесеними відповідно до указів Президента України від 02.09.13 № 468 і № 476 [2].

Не вирішує остаточно це питання й Розподіл завдань і функцій між структурними підрозділами Міністерства оборони України [3], розроблений Департаментом кадрової політики Міністерства оборони України, оскільки цим розподілом визначені лише відповідальні за реалізацію функцій, викладених у Положенні про Міністерство оборони України, без врахування вимог інших нормативно-правових актів, які стосуються їх діяльності. А в Генеральному штабі Збройних Сил України взагалі немає аналогічного розподілу.

Особливо гостро це питання постає у тих випадках, коли на Міністерство оборони України або Генеральний штаб Збройних Сил України додатково покладаються завдання, які раніше ними не виконувались. Як приклад, покладання на Міністерство оборони України відповідно до Указу Президента України 02.09.13 № 476 [4] виконання функцій національного органу з протимінної діяльності. Або покладання на Міністра оборони України відповідно до Указу Президента України 24.12.12 № 726 [5] завдань щодо спрямування та координації діяльності Державної служби з надзвичайних ситуацій та інші.

Таким чином потребує нормативного врегулювання порядок визначення основних та інших завдань структурних підрозділів Міністерства оборони України, Генерального штабу Збройних Сил України, формування у відповідності до них організаційної структури і штатної чисельності.

Мета статті. Враховуючи те, що в ході роботи робочої групи представниками Міністерства оборони України і Генерального штабу Збройних Сил України висловлювались різні думки з цього приводу, виникла необхідність запропонувати єдиний методичний підхід для вирішення цього питання, який може стати основою для розроблення відповідного наказу Міністерства оборони України.

Виклад основного матеріалу. Сутність запропонованого методичного підходу щодо визначення основних завдань, організаційної структури і штатної чисельності структурних

підрозділів Міністерства оборони України та Генерального штабу Збройних Сил України полягає у послідовному виконанні таких заходів:

1. У положеннях про Міністерство оборони України і Генеральний штаб Збройних Сил України, затверджених Указом Президента України, визначаються й уточнюються виключно їх профільні функції і завдання відповідно до законів України “Про оборону”, “Про Збройні Сили України”, інших нормативно-правових актів держави у сфері оборони.

2. Міністром оборони України і начальником Генерального штабу – Головнокомандувачем Збройних Сил України затверджується (уточнюється) розподіл завдань і функцій між структурними підрозділами, відповідальними за організацію їх реалізації, відповідно до положень про Міністерство оборони України і Генеральний штаб Збройних Сил України. Крім того, цими посадовими особами визначаються підрозділи, які відповідають за організацію інших напрямів діяльності в Міністерстві оборони України, Генеральному штабі Збройних Сил України відповідно до інших нормативно-правових актів України, в тому числі щодо всебічного забезпечення (матеріально-технічного, кадрового, правового, фінансово-економічного, інформаційного), охорони державної таємниці, технічного захисту інформації тощо.

3. Структурні підрозділи, що відповідають за організацію відповідних напрямів діяльності розробляють (уточнюють) інструкції, положення, настанови, інші керівні документи, в яких визначаються механізми реалізації цих напрямів діяльності, а також встановлюються повноваження зацікавлених структурних підрозділів Міністерства оборони України, Генерального штабу Збройних Сил України, що є підставою для формулювання їм основних завдань і завдань, які виконуються спільно з іншими підрозділами (далі – супутніх завдань), а також попереднього визначення (уточнення) їх організаційної структури.

4. У кожному структурному підрозділі Міністерства оборони України, Генерального штабу Збройних Сил України відповідно до основних і супутніх завдань складається перелік заходів (робіт), які виконуються для реалізації цих завдань, а також у відповідності до них складається перелік їх результатів (наприклад, документів, що відпрацьовуються).

5. За кожним напрямом діяльності (як за профільними для Міністерства оборони

України, Генерального штабу Збройних Сил України завданнями, так й за іншими, в тому числі щодо забезпечення їх діяльності) має бути відпрацьована і введена в дію методика визначення трудомісткості заходів (робіт) у людино-годинах, яка поряд з інструкцією, що встановлює типові нормативи для формування організаційних структур [6], дає підстави для остаточного визначення організаційної структури і штатної чисельності особового складу. Подібні нормативи стосовно норм витрат часу при проведенні наукової діяльності розроблені і введені в дію відповідним наказом Міністра оборони України [7]. При цьому в кожному структурному підрозділі враховуються заходи не тільки за основним функціональним призначенням (основні і супутні), а й заходи (роботи) із забезпечення діяльності підрозділу (адміністративне, кадрове, фінансове, правове, інформаційне, охорона державної таємниці, захист інформації, матеріально-технічне, індивідуальна підготовка, служба військ (чергування), забезпечення бойової і мобілізаційної готовності та інші).

6. У разі, якщо в межах визначеного ліміту чисельності особового складу підрозділу неможливо опрацювати організаційно-штатну структуру відповідно до покладених завдань, необхідно переглянути перелік цих завдань та (або) обсяг робіт, які мають виконуватись відповідно до них. В іншому випадку треба переглянути розподіл завдань між підрозділами або ставити питання перед керівництвом Міністерства оборони, Генерального штабу Збройних Сил України щодо збільшення ліміту чисельності.

7. Із встановленням відповідності між переліком завдань і організаційно-штатною структурою розробляється (уточнюється) положення про цей підрозділ, яке затверджується наказом вищестоящего начальника.

8. Після завершення цієї роботи розробляються (уточнюються) посадові інструкції (функціональні обов'язки) особового

складу, які затверджуються керівником підрозділу.

Висновки. Запропонований методичний підхід дозволить встановити більш чітку залежність організаційно-штатної структури підрозділів Міністерства оборони України, Генерального штабу Збройних Сил України від покладених на них завдань у відповідності до положень про них, затверджених указом Президента України та вимог чинного законодавства України.

СПИСОК ЛІТЕРАТУРИ

1. Наказ Міністерства оборони України від 23.09.13 № 646 “Про створення робочої групи”.
2. Указ Президента України від 06.04.11 № 406 “Про Положення про Міністерство оборони України та Положення про Генеральний штаб Збройних Сил України” зі змінами, які внесено Указом Президента України від 02.09.13 № 468 “Про внесення змін до Указу Президента України від 06.04.11 № 406”.
3. Розподіл основних завдань і функцій, визначених Положенням про Міністерство оборони України, затвердженим Указом Президента України від 06.04.11 № 406 (зі змінами), між структурними підрозділами Міністерства оборони України, затверджений наказом Міністерства оборони України від 21.10.13 № 725.
4. Указ Президента України від 02.09.13 № 476/2013 “Про національний орган України з питань протимінної діяльності”.
5. Указ Президента України 24.12.12 № 726 “Про деякі заходи з оптимізації системи центральних органів виконавчої влади”.
6. Наказ Міністра оборони України від 12.12.05 № 742 “Про затвердження Інструкції з розробки штатів і табелів до штатів органів військового управління, об'єднань, з'єднань, військових частин, військових навчальних закладів, установ та організацій” (із змінами).
7. Орієнтовні норми витрат праці при проведенні наукових досліджень, введені в дію наказом Міністра оборони України від 13.01.07 № 9 “Про затвердження Положення про організацію наукової і науково-технічної діяльності у Збройних Силах України”.