

Віктор Костюшко

РЕГУЛЯТОРНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

В статье рассматриваются вопросы исследования механизмов государственного регулирования развития железнодорожного транспорта

У статті розглядаються питання дослідження механізму державного регулювання розвитку залізничного транспорту.

The article considers issues concerning research of mechanisms for state control of railway transport development.

Ключевые слова: железнодорожный транспорт, экономическое пространство, государственное регулирование, социально-экономические условия.

Исследование механизмов государственного регулирования развития железнодорожного транспорта имеет не только весомое значение, но и свои особенности.

Во-первых, регулирование имеет оперативный характер, потому что связано с движением, и поэтому и механизмы регулирования должны постоянно учитывать быстро переменчивую среду.

Во-вторых, принятие регулятивных решений по большей части происходит в условиях случайных явлений и конкретных ситуаций, часто руководствуясь собственным опытом и интуицией, способностью к умному риску, самостоятельному нахождению управленцами нужных источников, непрерывного инновационного поиска необходимой информации, которая тормозит процесс развития железнодорожного транспорта и интегрирования Украины в мировое экономическое пространство, порождает неустроенность системы государственного регулирования, которое требует неотложного и оперативного привлечения исследователей к научному решению таких важных ключевых заданий:

- поиск новых механизмов упорядочивания системы государственного регулирования железнодорожного транспорта;
- адаптация законодательной и организационной базы к новым условиям;
- ускоренного развития транспортной инфраструктуры;
- создание международных транспортных коридоров;
- интегрирование в транспортные системы Европы и других регионов;
- усиление роли человеческого фактора в управлении отраслью и др.

При безусловной важности этих исследований, в целом состояние научной проработки указанной проблемы является фрагментарным. Его нельзя считать удовлетворительным. Впрочем, исследование механизмов государственного регулирования развития железнодорожного транспорта, которое предопределено объектив-

© *Костюшко В. П., 2013*

ными социально-экономическими условиями, нуждается в поиске более совершенных механизмов эффективного влияния государства на реформирование и развитие железнодорожного транспорта Украины, связанное с наличием ряда противоречивых тенденций и причин, которые тормозят его развитие. Отмеченные обстоятельства нуждаются в научном обосновании соответствующего перспективного плана действий и их программного обеспечения.

Достижение этой цели в значительной степени определяется качеством государственного регулирования, направленностью государственно-управленческого механизма на изучение и учет тенденций и закономерностей, что присуще развитию транспорта на том или ином отрезке времени, своевременное выявление и решение противоречий, предвидения основных проблем и последствий событий нынешнего времени, взаимосогласованность интересов разных регионов не только Украины, но и Европы, уровней иерархии в структуре государственного управления железнодорожным транспортом.

Следует отметить, что развитие теории и практики государственного регулирования любого экономического процесса, в том числе и железнодорожного транспорта, зависит от многих факторов, в частности таких, как: трансформация государственно-управленческих отношений, усовершенствование структурно-функциональных основ построения системы государственного управления, форм и методов управления обществом вообще и его отдельными отраслями и сферами, от адаптации новых научных разработок управленческой мысли и тех методических рекомендаций, которые указывают на пути практического решения конкретной проблемы. Органическая взаимосвязь этих факторов закономерна: наука определяет тенденции, закономерности, возникшие противоречия, разрабатывает новые подходы к их преодолению. Практика призвана обеспечить их проверку на эффективность и отобрать наиболее оптимальные ее варианты.

Но вполне правильно некоторые исследователи проблем государственного регулирования развития железнодорожного транспорта, в последнее время, указывают на большой отрыв теоретических исследований от предоставления квалифицированной и научно обоснованной помощи в преодолении существующих на транспорте противоречий и проблем. Это приводит к большому отставанию в развитии железнодорожного транспорта во всех вопросах его функционирования: замедляется изменение нормативно-управленческих актов, законов, положений, инструкций; ослабляются организационно-правовые методы влияния субъекта управления на модернизацию, техническую переоснастку железнодорожного транспорта и т.п.

В Украине, сегодня, к сожалению, имеет место серьезное отставание в отрасли своевременной координации научных поисков исследователей сферы железнодорожного транспорта. Исследования украинских ученых редко заканчиваются актуальными для практики нынешнего времени выводами, научно обоснованными практическими рекомендациями, в частности, относительно внедрения новых механизмов целевого государственного регулирования развития железнодорожного транспорта, который предопределяет большой разрыв между теорией и практикой, порождает формализм и несогласованность в деятельности центральных органов исполнительной власти.

Проблема усложняется еще и тем, что в самой науке управления отсутствует достоверная научно обоснованная концептуальная позиция и интерпретация многих судьбоносных, ключевых проблем государственного регулирования взаимодействия субъектов управления, четкая позиция, например, относительно участия и

вмешательства государства в экономические процессы, что за годы советской власти базировались на административно-командной основе, которая себя исчерпала и уже не способна в условиях рынка обеспечивать развитие современной экономики и, в частности, железнодорожного транспорта.

Существующие расхождения во взглядах на эти и другие вопросы в научных кругах значительно ослабляют позиции Украины в проведении экономических реформ. Нужны серьезные научно-исследовательские программы, четкие концептуальные позиции специалистов, сначала локальные комплексные исследования, а потом, с учетом результатов локальных исследований, и более масштабные эксперименты на отечественной железной дороге из наиболее приоритетных направлений.

Отметим, что такой процесс уже основан: Разработано и одобрено Кабинетом Министров Украины Государственная целевая программа реформирования железнодорожного транспорта на 2010-2019 гг. и Программа экономических реформ Украины на 2010-2014 гг., в которой учтен опыт развитых европейских стран.

Особенно это касается научного обоснования разделения функций государственного и хозяйственного регулирования развития железнодорожного транспорта.

По определению, которое чаще встречается в научных исследованиях, государственная функция толкуется как качественная характеристика системы, направленная на ее сохранение, поддержание и развитие. Но, на наш взгляд, любая система является категорией не только стойкой, но в то же время она всегда имеет в себе большой потенциал развития, в котором оказывается определенный баланс внутренних и внешних связей, которым мало интересуются управленцы, не подозревая о том, что именно здесь находятся неисчерпаемые возможности успешного регулирования развития железнодорожного транспорта.

Главные причины неэффективного развития железных дорог Украины являются первичными в системе управления. Это предопределяет направления развития и схемы организационных структур управления. Последнее является средством проведения преобразований. Реформирование транспортной системы должно основываться на результатах научных исследований и разработках формирования экономического, нормативно-правового и ресурсного обеспечения экономического роста и функционирования комплекса объектов железных дорог Украины, а также на вариантных разработках с оценкой эффективности их организационных структур.