

УДК 351.746.2(470)(091)

*В.М. Петровський*

## ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ РОЗЫСКНЫХ ФУНКЦИЙ ГОРОДСКОЙ ПОЛИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

Переход к абсолютизму означал крупнейшие изменения в государственном строе Российской империи. Если вторая половина XVII в. знаменовалась преимущественно отмиранием сословно-представительных органов, то первая четверть XVIII в. – строительством новой системы государственных органов. Существенный признак этого изменения в составе и структуре государственного аппарата – создание полиции.

Городская полиция образовалась одновременно с основанием столицы – 16 мая 1703 г. Вступивший в управление Петербургом князь Меншиков должен был согласно правилам, предписанным воеводам, “и по городу, и по острогу в воротах, и по башням и по стенам караулы держать неоплошно... И того смотреть, чтобы нигде разбою и татьбы, и иного никакого воровства и корчмы, и зерни и табаку не было. А будут какие люди учнут красть и разбивать и иным каким воровством воровать, велеть таких людей иметь и расспрашивать и по ним сыскивать” [1]. Отсюда можно сделать вывод, что организация выполнения полицейских функций входила в обязанность главного начальника города. 25 мая 1718 г. утверждается Инструкция, определяющая обязанности городской полиции [2].

Важнейшими из них было прекращение разбоев и грабежей, искоренение воров и разбойников, притонов, игорных домов и уменьшение нищенства.

Взгляд на городскую полицию и круг ее обязанностей по-новому излагается в Регламенте Главному Магистрату, изданном 16 января 1721 г. Если раньше в нормативных актах не существовало даже определения понятия “полиция”, то в Регламенте законодатель впервые очертил задачи полиции как учреждения, которое должно “способствовать в правах и правосудии; рождать добрые порядки и нравочения; всем подавать безопасность от разбойников, воров, насильников и обманщиков и сим подобных...” [3].

С 1721 г. до царствования Екатерины II городская полиция не претерпевала существенных изменений, однако приказы, указы и распоряжения, издававшиеся в этот период, можно разделить на следующие группы: 1) предупреждение и пресечение пожаров; 2) искоренение нищенства; 3) поимка воров и разбойников; 4) надзор за постройками; 5) наблюдение за производством торговли; 6) охрана здоровья; 7) предупреждение распространения повальных болезней скота и др.

В результате полицейской реформы, проведенной Петром I, произошло становление регулярной полиции, были определены ее основные задачи и функции. Общая полиция была организационно отделена от органов политического сыска. Однако, несмотря на преобразования, она еще не в достаточной степени обеспечивала организацию борьбы с общеуголовной преступностью. Так, в 1735 г.

Главная полицейская канцелярия докладывала Сенату, что “воровство умножилось близ самого Петербурга, и многих людей грабят и бьют” [4].

Такое положение не могло далее устраивать власть, и в 1763 г. при полиции для розысков по делам воров и разбойников вместо упраздненных Розыскного и Сыскного приказов при Московской губернской канцелярии была учреждена Особая экспедиция для розысков по делам воров и разбойников, которая затем была переименована в Розыскную экспедицию.

Предметы ведомства Сыскного приказа – “татинные, разбойные и убийственные дела” – перешли полностью в Розыскную экспедицию. Розыскная экспедиция просуществовала до 1782 г., после чего большая часть ее функций перешла к палате уголовных дел, которая была учреждена Указом от 7 ноября 1775 г. и в которую было переведено большинство чиновников экспедиции; остальные служащие прикреплены к Управе благочиния по следственному отделению. Такой порядок просуществовал до 1842 г., когда была сделана попытка образовать особый полицейский орган для розыскных дел: Временный комитет для рассмотрения предложений о мерах по предупреждению воровства в Санкт-Петербурге. Важным этапом в нормотворчестве правительства, регулирующим уголовно-правовые отношения, стало издание Наказа императрицы Екатерины II от 14 декабря 1766 г. В нем впервые высказывается мысль о том, что лучше предупредить преступление, нежели наказывать. Перед полицией ставится задача: охранять благочиние, что подразумевает и предупреждение преступлений.

В 1782 г. полицейские функции были переданы управам благочиния. С этого времени охрана общественного порядка, общеуголовный сыск и дознание стали возлагаться и на приставов уголовных дел. Их помощниками в этом были квартальные надзиратели, квартальные поручители и полицейская стража.

Рост преступности и возникающие в связи с этим проблемы заставили полицейские органы разработать специальные меры поисково-разведывательного характера.

Знаменательным событием в реформе государственного механизма, сыгравшим в последующем определенную роль в организации службы уголовного сыска, стало учреждение в 1802 г. министерств, в том числе Министерства внутренних дел. Руководство полицейской службой в России было возложено на Департамент внутренних дел, который состоял из трех экспедиций: государственного хозяйства, медицинской управы, спокойствия и благочиния. В последней и сосредоточивалось управление полицейскими органами страны. 24 октября 1803 г. по поручению Александра I было утверждено “Положение о городской полиции” [5]. Указ о формировании одесской городской полиции был подписан императором 19 февраля 1804 г. [6].

В законодательных актах того времени предполагалось участие полиции в производстве предварительного расследования в следующих формах: 1) дознание; 2) совершение отдельных следственных действий в порядке ст. 258 Устава уголовного судопроизводства; 3) выполнение отдельных поручений следователя, в том числе и розыск. Таким образом, уголовный сыск (оперативно-розыскная деятельность в современном понимании) уже выделялся как форма участия полиции в раскрытии преступлений, причем как составная часть дознания.

История развития уголовного сыска до 1866 г. интересна тем, что в этот период были заложены основы будущей системы, а также выработанные практикой и подвергшиеся определенному теоретическому осмыслению приемы и методы оперативной работы; в правительстве окончательно сформировалось мнение о необходимости и целесообразности организации специализированной службы – сыскной полиции.

31 декабря 1866 г. в С.-Петербурге впервые в Российской империи была учреждена сыскная полиция. Наряду с выполнением обязанностей по обнаружению пре-ступлений и проступков управление Сыскной полиции ведало прежде всего сыскной деятельностью.

В 1890 г. для быстрого и эффективного выявления лиц, совершивших преступления, и рецидивистов были организованы антропометрические бюро и фотография, в которых концентрируются и систематизируются данные о преступниках. Вместо практиковавшейся ранее регистрации разыскиваемых и сведений о судимости в книгах в справочном столе вводится карточная система, значительно облегчающая получение необходимых сведений.

В 1897 г. при Сыскной полиции был образован стол находок, ведающий розыском утерянных денег, вещей, документов и т. п. В это же время в целях более тщательного и точного контроля над преступным и подозрительным элементом был расширен справочный отдел и введен новый – по мелким правонарушениям.

6 июля 1908 г. был издан Закон “Об организации сыскной части”. Основу организации сыскной части составил опыт работы сыскных отделений С.-Петербурга и Москвы. В соответствии с указанным законом в 89 городах страны, в том числе и в Одессе, в составе полицейских управлений “для производства розыска по делам общеуголовного характера как в городах, так и уездах” были образованы сыскные отделения. В состав сыскного отделения входили начальник отделения, его помощник, заведующие столами, надзиратели и городовые. Оклады чинов сыскных отделений были несколько выше, чем у соответствующих чинов общей полиции. На созданные отделения возлагались все права и обязанности общей полиции в области производства дознаний по общеуголовным преступлениям. Новые сыскные отделения, как и существовавшие ранее, функционировали по децентрализованному принципу. Начальники отделений подчинялись начальнику городской полиции. Закон 1908 г. установил контроль за работой сыскных отделений со стороны прокуроров, имевших право давать непосредственные поручения чинам сыскных отделений относительно производства розысков. По замыслу МВД сыскные отделения должны были действовать не только в городах, но и в прилегающих уездах.

Изучение практики работы органов уголовного сыска России, особенно после образования Сыскной полиции в 1866 г., и ее сравнение с деятельностью уголовного розыска советского периода и настоящего времени (задачи, компетенция, методы оперативной работы и т. п.) показывает, что нередко приемы и методы оперативной работы, хорошо зарекомендовавшие себя в дореволюционный период, предавались забвению и возрождались спустя десятилетия как что-то новое в практике работы оперативных аппаратов органов внутренних дел.

Ітак, в історії органів уголовного сыска можна виділити несколько етапов. Первий етап – кінець XVII – середина XVIII в. Переход к абсолютизму, котрий означал крупнейшие изменения в системе государственного управления. Приказы заменяются коллегиями, соответственно, Разбойный и Сыскной приказы – Розыскной экспедицией при Московской губернской канцелярии.

Второй этап – с 1763 по 1866 г. Компетенция Розыскной экспедиции в 1782 г. переходит к Палате уголовных дел, куда было переведено большинство чиновников экспедиции, а оставшаяся часть – к Управе благочиния по следственному отделению. Каких-либо кардинальных изменений в деятельности органов, осуществляющих уголовный сыск, не произошло. Отсутствовала правовая регламентация сыскной деятельности, следовательно выполнял и полицейские, и судебные функции.

В 1863 г. была сделана еще одна попытка организовать уголовную полицию и возложить на нее оперативно-розыскные функции. Однако вопрос об учреждении Сыскной полиции был не решен до 1866 г.

Третий этап – с 1866 по 11 марта 1917 г. Частые изменения в структуре и компетенции полиции. 31 декабря 1866 г. в С.-Петербурге впервые в России была учреждена Сыскная полиция. Эту дату и следует считать днем образования уголовного розыска.

С 1910 г. деятельность уголовного сыска в Российской империи, в том числе и ее оперативно-розыскной аспект, регламентировалась высшим нормативным актом – Законом “Об организации сыскной части”, в котором были определены задачи, обязанности и полномочия Сыскной полиции.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Елинский В. И. История уголовного сыска в России (X – начало XX в.). – М., 2004. – С. 20.
2. ПСЗ. – Т. 5. – № 3203.
3. ПСЗ. – Т. 6. – № 3708.
4. ПСЗ. – Т. 9. – № 6772.
5. ПСЗ. – Т. 27. – № 21007.
6. ПСЗ. – Т. 28. – № 21161.

УДК 347.763:347.795.3/4

*О.І. Сафончик*

### ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА ДОГОВОРУ МОРСЬКОГО ПЕРЕВЕЗЕННЯ ПАСАЖИРІВ

В умовах проведення в Україні правової реформи важливого значення набуває проблема подальшого розвитку і вдосконалення правового регулювання правовідносин у сфері транспортної діяльності. Економіку будь-якої держави складно уявити без послуг, пов'язаних із перевезенням, при цьому однаково важливим є як перевезення вантажу, так і перевезення пасажирів та їхнього багажу різними видами транспорту, в тому числі і морським. Перевезення, а також інші відносини у сфері транспортної діяльності опосередковують транспортні договори, які є