

21. Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку : Закон України від 29 листоп. 2001 р. // Відомості Верховної Ради України. — 2002. — № 10. — Ст. 78.
22. Правила утримання жилих будинків та прибудинкових територій : затв. наказом Держжитлокомунгоспу від 17 трав. 2005 р., № 76 // Офіційний вісник України. — 2005. — № 35. — Ст. 2158.

Анотація

Рипенко А. І. Правовий режим земель, зайнятих вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів. — Стаття.

Розглянуті питання правового режиму земельних ділянок загального користування населених пунктів, зайнятих вулицями та дорогами, запропоновано власний підхід до визначення у законодавстві їх земельно-майнового правового режиму.

Ключові слова: дорога, вулиця, земля, нерухомість, благоустрій.

Аннотация

Рипенко А. И. Правовой режим земель, занятых улицами и дорогами городов и других населенных пунктов. — Статья.

Рассмотрены вопросы правового режима земельных участков общего пользования населенных пунктов, занятых улицами и дорогами, предложен собственный подход по определению в законодательстве их земельно-имущественного правового режима.

Ключевые слова: дорога, улица, земли, подвижность, благоустройство.

Summary

Ripenko A. I. Legal Status of Lands Occupied by Roads, Streets and Other Real Estate. — Article.

Questions of a legal regime of the land areas of the general using of the settlements occupied with streets and roads are considered, own approach by definition in their legislation land — property legal regime is offered

Keywords: road, street, lands, real estate, land improvement.

УДК 349.6:504:352.075.1

И. Н. Недов

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБЩИН СПЕЦУПОЛНОМОЧЕННЫМИ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ

Обеспечение экологически чистой окружающей среды всегда было для нашего государства одной из главных задач. По сегодняшний день органы государственной власти продолжают искать действенные методы и средства, при которых негативное влияние на окружающую среду со стороны пользователей природными благами будет минимальным. При этом немалую помощь им оказывают научные исследования учёных-юристов, учёных-техников и других научных работников. Подтверждением этому является статья «Способы борьбы с забрудненням навколишнього середовища» Л. М. Базилевича, В. Б. Ризи, Ю. А. Змитрука [1]. Кроме того, обеспокоенность экологической обстановкой в Украине и на местах, а также рекомендации по нормализации экологии в государстве изложены в пятом разделе третьего доклада Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека [2].

Статья «Нагляд за додержанням екологічного законодавства органами місцевого самоврядування» С. Кудаса и О. Червяковой раскрывает роль прокурорского надзора в процессе обеспечения экологически чистой окружающей среды [3]. В этой связи решение экологических проблем общегосударственного и местного уровней представляет непосредственный практический интерес. Перед нами встаёт вопрос о целесообразности, возможности и необходимости учреждения дополнительного правозащитного института на местном уровне — специализированного уполномоченного местного совета по экологическим правам территориальной общины (далее — уполномоченный по экологическим правам), содействующего соблюдению экологического законодательства Украины. Предложение о возможности установления такого правозащитного института возникло в результате изучения исследований ученых-юристов и юристов-практиков, связанных с историей возникновения, принципами деятельности и организационно-правовыми формами функционирования национальных омбудсманов и местных специализированных омбудсманов в зарубежных странах.

К украинским исследователям рассматриваемого вопроса относятся И. А. Дидковская, О. В. Марцеляк, Ю. М. Рудь, В. В. Коструба, О. Изотова, О. Батанов, В. Рубцов, Д. Голосниченко, А. Кулиш, Р. Ф. Гринюк, Л. В. Голяк, В. Г. Клочков. В Российской Федерации, в частности в республике Татарстан, а также Кыргызской Республике, вопрос, связанный с деятельностью омбудсмена, исследуют О. Н. Доронина, Д. Городжаев, И. Ф. Вершинина, В. В. Эмих, Р. Г. Вагизов, А. А. Бегаева, А. К. Исмаилов.

Об актуальности вопроса, связанного с учреждением в Украине института специализированного уполномоченного местного совета по экологическим правам территориальной общины, говорит следующее: аналогичные правозащитные институты имеют широкое распространение в странах — членах Европейского Союза, в состав которого намерена войти Украина; вышеуказанный институт направлен на создание дополнительных возможностей реализации конституционных прав и свобод человека, что в очередной раз характеризует Украину как демократическое государство; такого рода правозащитный институт способствует повышению экологической культуры и экологического правосознания природопользователей.

Целью данной статьи является выяснение сущности и природы понятия «омбудсман (уполномоченный)», а также определение основных принципов деятельности омбудсмена, общепринятых для омбудсманов зарубежных стран; выявление мировых моделей местного уполномоченного; формулирование предложений по поводу учреждения специализированного уполномоченного местного совета по экологическим правам территориальной общины.

В отношении термина «омбудсман» существует несколько этимологических версий. В средневековом шведском языке слово «ombud» означало силу и авторитет. Норвежским словом «ombud» первоначально называлось лицо — посол или делегат, которое обращалось к народу от имени короля. Шведы и другие скандинавские народы переводили слово «омбудсман» как «поверенный», «управляющий делами», «доверенное лицо». В средневековых герман-

ских племенах «омбудсманами» были лица, которым поручалось собирать штрафы с семей, виновных в преступлениях, в пользу семьи жертвы. Так или иначе, по прошествии времени основным смысловым значением «омбудсмана» стало понятие авторитетного представителя других лиц, защитника интересов слабых от нарушений со стороны сильных [4, 40]. В заключении своей статьи «Понятие омбудсмана (уполномоченного по правам человека) в современной правовой доктрине» Р. Г. Вагизов привёл следующую формулировку понятия омбудсмана или уполномоченного: «...это институт и государственный правозащитный орган, осуществляющий свою деятельность в целях соблюдения прав и свобод индивида при его взаимоотношениях с государством, который должен способствовать совершенствованию отдельно взятого человека и гармонизации общественных отношений» [4, 44].

Основными принципами деятельности омбудсмана в зарубежных странах являются: независимость; приравненность к статусу органа государственной власти; доступность омбудсмана; беспристрастность, честность и справедливость [4, 43]. Кроме перечисленных принципов деятельности уполномоченного, в научной литературе встречаются такие принципы: неподотчётность; конституционность и законность; уважение личного достоинства; конфиденциальность проверок по жалобам; политическая нейтральность; открытость; субсидарность (деятельность омбудсмана не подменяет деятельности других правозащитных институтов и не отменяет их); федерализм (отсутствие организационной подчинённости омбудсманов субъектов Федерации федеральному омбудсману) [5, 142–161].

Значительный вклад в исследование института местного уполномоченного сделал О. В. Марцеляк [6]. Согласно его исследованиям институт омбудсмана со временем во многих странах мира значительно модифицировался. Появились не только службы национальных омбудсманов, которые функционируют в пределах всего государства, но и региональные и местные омбудсмановские службы [6, 84]. Эксперименты по учреждению местных омбудсманов начались в 60–70-х годах XX века в США, так появились первые местные омбудсманы: в 1966 г. — округ Нассау в Нью-Йорке; в 1974 г. — г. Атланта (Джорджия); в 1972 г. — г. Литл-Рок (Арканзас) [6, 84]. Местные омбудсманы появляются в Швейцарии (г. Цюрих); в Израиле (г. Ерусалим, г. Хайфа, г. Тель-Авив); в ФРГ (г. Берлин, г. Саари, г. Гессен) [6, 85].

Широкое распространение институт местного омбудсмана получил в Российской Федерации (г. Санкт-Петербург). Кроме того, в Российской Федерации распространение получил и институт местных специализированных омбудсманов [6, 85]. Так были созданы: детский омбудсман, омбудсман по делам военнослужащих, студенческий омбудсман, омбудсман по делам школьников [7, 127]. Первооткрывателями местных специализированных омбудсманов стали США. Впервые в США была реализована идея учреждения омбудсмана компании, который действовал в фирме Information Technology Group of Xerox Corp. [7, 123]. В 1976 г. в США (Мичиган) институт специализированного ведомственного омбудсмана нашёл своё дальнейшее распространение. Так в США появи-

лись адвокатские омбудсмены [7, 123]. Кроме того, в 1972 г. был учреждён институт омбудсмана по делам тюрем в штате Миннесота, а в 1975 г. в штате Канзас [7, 124].

Принимая во внимание вышеизложенное, представляется возможным инициирование учреждения в Украине не только институтов местных омбудсманов, но и местных специализированных омбудсманов. Одним из них может быть упомянутый выше — специализированный уполномоченный местного совета по экологическим правам территориальной общины. Для того чтобы представить сущность упомянутого института, можно сформулировать следующее определение, взяв за основу определение Р. Г. Вагизова: «Специализированный уполномоченный местного совета по экологическим правам территориальной общины — это действующий на уровне местного самоуправления институт и правозащитный орган местного значения, осуществляющий свою деятельность в целях обеспечения соблюдения экологических прав и свобод индивида при его взаимоотношениях с высшими, центральными и местными органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, их должностными лицами, гражданами, иностранцами, лицами без гражданства и объединениями граждан, призванный способствовать культурному и правовому совершенствованию отдельно взятого человека и гармонизации общественных отношений».

Основные принципы деятельности уполномоченного по экологическим правам в нашем государстве, на наш взгляд, должны соответствовать общепринятым принципам деятельности омбудсманов зарубежных стран, перечень которых мы приводили в нашей статье ранее, за исключением принципа статуса органа государственной власти и принципа федерализма. Кроме того, кажется возможным дополнить этот перечень такими принципами: авторитетности, убедительности, просветительства, проницательности, компромиссности, попечительства.

Полагаем, что для успешной организации деятельности уполномоченного по экологическим правам Верховной Радой Украины должен быть принят соответствующий закон, например, Закон Украины «О местных и местных специализированных уполномоченных по правам территориальных общин в Украине». В таком законе должны быть отражены следующие положения, например: понятие, цель и задачи местных и местных специализированных уполномоченных по правам территориальных общин в Украине (далее — уполномоченных); порядок назначения на должность, увольнения с должности и прекращения полномочий уполномоченных; организация деятельности уполномоченных; полномочия уполномоченных; гарантии обеспечения деятельности уполномоченных; материально-финансовая основа деятельности уполномоченных.

Кроме упомянутого закона, подробная регламентация правового положения уполномоченного по экологическим правам территориальной общины должна быть определена в уставах территориальных общин. Не вдаваясь в подробности, следует всё же отметить, что содержание правовой базы обеспечения деятельности уполномоченного по экологическим правам должно содержать как функциональные, так и персональные требования.

1. Назначать на должность уполномоченного по экологическим правам должен местный (городской) совет установленным большинством голосов по представлению специально созданной советом комиссии. Комиссия под названием «Комиссия по представлению кандидатуры на должность уполномоченного местного совета по экологическим правам территориальной общины» соответствующую перечисленным требованиям кандидатуру определяет из числа заслуженных работников просветительских учреждений города.

2. Уполномоченный по экологическим правам территориальной общины должен иметь ряд правовых и социальных гарантий для эффективной реализации своих полномочий.

3. Этот правозащитный институт должен осуществлять свою деятельность на профессиональной основе без совместительства с какой-либо другой, кроме научной и преподавательской.

4. Деятельность уполномоченного должна финансироваться за счёт средств местного бюджета.

5. Уполномоченный по экологическим правам территориальной общины должен учреждаться только в городах районного, областного и республиканского значения, в г. Киеве и г. Севастополе.

6. Занимать должность уполномоченного по экологическим правам может лицо: находящееся в гражданстве Украины не менее пяти лет; в возрасте от 35 до 55 лет; являющееся членом территориальной общины соответствующего города; наделённое высокими моральными качествами; не судимое в прошлом, независимо от того судимость снята или погашена; имеющее собственное жильё; находящееся в зарегистрированном браке; имеющее собственных детей или усыновлённых; имеющее определённые заслуги перед соответствующей территориальной общиной; имеющее высшее образование; владеющее языком территориальной общины, большинство которой относится к определённому национальному меньшинству; имеющее представление о правозащитной деятельности; осуществляющее трудовую деятельность в учреждении просветительства; уважающее национально-культурные особенности соответствующей территориальной общины.

Перечисленное выше демонстрирует актуальность учреждения института уполномоченного местного совета по экологическим правам территориальной общины. Полагаем, что подобная реакция будет вызвана и соответствующие меры по учреждению такого правозащитного института будут предприняты на уровне высших органов государственной власти, потому что от этого Украинское государство больше приобретёт, нежели потеряет: доверие со стороны стран-партнёров; авторитет государства, в котором жизнь и здоровье человека и гражданина — высшая ценность государства; привлекательность государства как открытого для туризма, отдыха и бизнеса иностранных граждан.

Украина как государство, ориентированное на вступление в Европейский Союз, должна соответствовать уровню развития правозащитных институтов государств — членов Европейского Союза. Наличие в Украине института специализированных омбудсманов будет являться показателем соответствия сис-

темы государственно-правовых институтов и институтов в местном самоуправлении международным стандартам. Это должно стать ещё одним стимулом для украинского государства к учреждению института уполномоченного местного совета по экологическим правам территориальной общины.

Литература

1. Базилевич Л. М. Способи боротьби з забрудненням навколишнього середовища / Л. М. Базилевич, В. Б. Різа, Ю. А. Змитрук // Безпека життєдіяльності. — 2005. — № 2.
2. Третя доповідь Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини // Сайт Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини. — Режим доступу : www.ombudsman.kiev.ua.
3. Кудас С. Пагляд за додержанням екологічного законодавства органами місцевого самоврядування / С. Кудас, О. Черв'якова // Право України. — 2001. — № 1.
4. Вагизов Р. Г. Понятие омбудсмана (уполномоченного по правам человека) в современной правовой доктрине // Российская юстиция. — 2008. — № 11.
5. Дорошина О. П. Принципы института омбудсмана и специфика их реализации в законодательстве постсоциалистических государств Восточной Европы // Северо-Кавказский юридический вестник. — 2006. — № 3.
6. Марцеляк О. В. Інститут місцевого омбудсмана: світові моделі // Часопис Київського університету права. — 2002. — № 4.
7. Марцеляк О. В. Міжнародний досвід функціонування деяких спеціалізованих омбудсманів // Право України. — 2003. — № 4.

Аннотация

Педов И. П. Обеспечение экологических прав территориальных общин специализированными местными советами. — Статья.

Решение экологических проблем общегосударственного и местного уровней представляет непосредственный практический интерес. В этой связи в статье рассматриваются вопросы обеспечения чистого качества окружающей природной среды посредством учреждения института уполномоченного местного совета по экологическим правам территориальной общины.

Ключевые слова: природопользование, качество окружающей природной среды, территориальная община, уполномоченный местного совета, экологические права.

Анотація

Педов І. М. Забезпечення екологічних прав територіальних громад спеціалізованими місцевими радами. — Стаття.

Вирішення екологічних проблем загальнодержавного та місцевого рівнів становить безпосередній практичний інтерес. У зв'язку з цим у статті розкриваються питання забезпечення чистої якості навколишнього природного середовища завдяки впровадженню інституту уповноваженого місцевої ради з екологічних прав територіальної громади.

Ключові слова: природокористування, якість навколишнього природного середовища, територіальна громада, уповноважений місцевої ради, екологічні права.

Summary

Pedov I. N. Ecological Rights of Territorial Communities Ensuring by Authorized of Local Councils. — Article.

Environmental issues of national and local levels of direct practical interest. In this regard, the article disclosed the issue of clean quality environment through the implementation of the Institute authorized local council environmental rights of local communities.

Keywords: nature, quality, environment, local communities, authorized local councils, environmental rights.