

Бай Хайжун, Ли Жуй
**РЕАЛИЗАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В КИТАЕ:
 ПРИМЕР ПРОВИНЦИИ ШЕНЬСИ***

В статье исследуются вопросы реализации экологической политики в провинции Шеньси (КНР). Значительное внимание уделено частным инструментам реализации системы платности природопользования. Приведены результаты анализа стратегических инструментов реализации экологической трансформации провинции Шеньси. Подчеркнута роль государства в эффективной реализации экологизации экономики.

Ключевые слова: эколого-экономические инструменты, платежи за загрязнения, экономика природопользования, природные ресурсы, экономика Китайской Народной Республики.

Табл. 2. Лит. 16.

Бай Хайжун, Лі Жуй
**РЕАЛІЗАЦІЯ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ В КИТАЇ:
 ПРИКЛАД ПРОВІНЦІЇ ШЕНЬСІ**

У статті досліджено питання реалізації екологічної політики в провінції Шеньсі (КНР). Значну увагу приділено приватним інструментам реалізації системи платності природокористування. Приведено результати аналізу стратегічних інструментів реалізації екологічної трансформації провінції Шеньсі. Підкреслено роль держави в ефективній реалізації екологізації економіки.

Ключові слова: еколого-економічні інструменти, платежі за забруднення, економіка природокористування, природні ресурси, економіка Китайської Народної Республіки.

Bai Hairong¹, Li Rui²
**ECOLOGICAL POLICY REALIZATION IN CHINA:
 SHAANXI PROVINCE CASE STUDY**

The article considers the issue of the ecological policy realization in Shaanxi province (People's Republic of China). Special attention is paid to particular instruments in the realization of the payment system within nature management. The results of the analysis of the strategic instruments for realization of ecological transformation of Shaanxi province are presented. The role of state in efficient implementation of the greening economy is highlighted.

Keywords: ecological & economic instruments; environmental payments; environmental economics; natural resources; Chinese economy.

Постановка проблеми. Загрязнение окружающей среды отрицательно сказывается на экономическом положении как отдельных провинций, так и всей страны, что, в свою очередь, требует значительного увеличения затрат на ликвидацию последствий этого загрязнения и на проведение природоохран-ных мероприятий.

Для эффективного функционирования народнохозяйственного механизма КНР необходимо, чтобы он соответствовал новым требованиям экономи-

¹ Scientific Researcher, Department of Educational Affairs, Xi'an University of Finance and Economics, China.

² corresponding author, PhD, Assistant Professor, Research Center of Resources, Environment and Regional Economics, Economics Institute, Xi'an University of Finance and Economics, China.

* Данная статья финансируется из бюджета научно-исследовательского проекта Сианьского университета финансов и экономики Китая, а также из бюджета проекта гуманитарно-социальных наук для молодых учёных Министерства образования Китайской народной республики (№12YJC790082).

ческой системы и целям устойчивого развития. Следует отметить, что наибольшее значение для обеспечения такого уровня хозяйствования имеет экономический аспект экологической трансформации.

Анализ последних исследований и публикаций. Теоретические, методические и прикладные аспекты обеспечения экологической трансформации и повышения эффективности функционирования промышленности отображены в исследованиях О.Ф. Балацкого [1], Бе Чжи [2], Ван Ваньшаня [3], К.Г. Гофмана [4], Гуо Фенлианя [5], Ли Кегуо [8], Ли Жуя [6; 7], Н.Н. Лукьянчикова [9], Л.Г. Мельника [10], И.Н. Потравного [11], Чжан Цзиньпина [13].

Целью исследования является исследование и формирование эколого-экономических инструментов обеспечения экологической трансформации и повышения эффективности функционирования промышленного производства провинции Шеньси.

Основные результаты исследования. *Опыт использования экологических инструментов в провинции Шеньси.* Предпосылкой к построению нового экологически ориентированного типа хозяйствования является план внедрения экологической трансформации в экономическую систему с целью комплексного решения актуальных социо- и эколого-экономических проблем. Провинция Шеньси является одним из географических центров Китая, который находится между двумя важными речными системами – Хуанхэ и Янцзы. В данной провинции имеются богатые полезные ископаемые, что обуславливает ее стратегическую важность для государства. В последние годы народное хозяйство провинции Шеньси развивается высокими темпами, что обуславливает также и соответственный рост экологических проблем.

С 1978 г. (первый год экономической реформы) и до сегодняшнего дня экономика провинции Шеньси развивается с большой скоростью. Уровень ВВП в 1978 г. составил 8,11 млрд. юаней (1,16 млрд. дол. США), а в 2011 г. – 1,11 трлн. юаней (158 млрд. дол. США), что в 129 раз больше уровня сравнимого периода [12; 15].

При этом расчет зеленого ВВП в провинции Шеньси свидетельствует о низкой эффективности управления в сфере природопользования. В результате проведенного исследования выявлено, что ущерб окружающей среде от загрязнения составляет 3,05% ВВП всего Китая (табл. 1).

Таблица 1. Расчет зеленого ВВП провинции Шеньси, млрд. юаней*

Показатель	2004	2005	2007	2011
ВВП провинции Шеньси	317,56	377,27	452,37	1110
Издержки от деградации окружающей среды (3,20%)	10,16	12,07	14,48	35,52
Виртуальные издержки от упорядочения загрязнения (3,12%)	9,91	11,77	14,11	34,6
Фактические издержки от упорядочения загрязнения (0,71%)	2,27	2,70	3,23	7,9
Сумма экологических платежей (7,03%)	22,24	26,54	31,82	78
Зеленый ВВП провинции Шеньси	295,22	350,73	420,55	1032

* рассчитано по данным [15]. Курс валюты: 1 дол. США ≈ 7 юаней

Таким образом, в 2004–2011 гг. ущерб от загрязнения окружающей среды составил 10,1 млрд. юаней в 2004 г., 12,0 млрд. юаней в 2005 г., 14,4 млрд. юаней в 2007 г. и 35,52 млрд. юаней в 2011 году. Виртуальные издержки упорядочения загрязнения составляют 1,8% ВВП всей страны. На западе Китая этот

вид издержек достигает 3,12%, поэтому данные издержки в провинции Шеньси за эти годы также выросли от 9,91 млрд. юаней в 2004 г. до 34,6 млрд. юаней в 2011 году. В западном Китае фактические издержки упорядочения загрязнения составляют 22,9% виртуальных издержек упорядочения загрязнения (0,71% от ВВП).

Таким образом, статистика свидетельствует, что средний темп роста традиционного ВВП в 2004–2011 гг. составил 12,1%. А результат расчета зеленого ВВП свидетельствует, что фактический уровень роста ВВП составил около 6,15% после того, как вычли экологические издержки (7,03%).

В табл. 2 представлен анализ системы налогообложения за природопользование. В 2004 г. сумма взимания налогов за природопользование в провинции Шеньси составила 430,3 млн. юаней (61,47 млн. дол. США), в 2010 г. данная сумма для провинции Шеньси уже составила 3213,4 млн. юаней (457 млн. дол. США), что в 7,5 раза больше, чем в 2004 г., средний темп роста составил 50,7% в каждом году.

Таблица 2. Анализ взимания налогов за использование природных ресурсов в провинции Шеньси*

	2004	2005	2007	2010
Сумма взимания налогов за природопользование провинции Шеньси, млн. юаней	430,3	682,12	1144,59	3213,4
Сумма взимания налогов за природопользование Китая, млн. юаней	9910	14263,22	20725,55	58780,4
% данных налогов в провинции Шеньси в структуре налогов Китая	4,3	4,9	5,5	5,5
ВВП провинции Шеньси, млн. юаней	317558	377269	452374	908885
ВВП Китая, млн. юаней	15987830	18386790	21087100	39798300
% ВВП провинции Шеньси к общему ВВП Китая	2,0	2,1	2,1	2,2
Уровень взимания налогов за природопользование к ВВП (млн. юаней) провинции Шеньси	1355	1808	2530	5985
% уровня провинции Шеньси к Китаю	219	233	257	253

* рассчитано по данным [15].

Анализируя данные, следует отметить, что в последние годы сумма взимания налога за использование ресурсов и темпы его роста в провинции Шеньси намного выше, чем в среднем по Китаю. Причиной этого является нерациональная структура промышленности в провинции Шеньси. В частности, темп развития добывающей промышленности по природным ресурсам повышается быстрее, чем увеличивается средний уровень ВВП.

Исследования показывают, что в провинции Шеньси для решения экологических проблем главное средство – административные приказы на основе использования эколого-экономических инструментов.

Опыт развитых стран показывает, что результативность природоохранной деятельности зависит от достаточного уровня капиталовложений, который должен быть не менее 2% ВВП страны. Очевидно, что объем инвестиций в охрану окружающей среды для всего Китая и провинции Шеньси не составил еще этих 2%.

Кроме этого, экономические инструменты, которые используются в провинции Шеньси для решения экологических проблем, имеют большое значение в обеспечении финансовых ресурсов для охраны окружающей среды. В

2004–2010 гг. общая сумма взимания экологических налогов составила около 50% всех инвестиций в охрану окружающей среды в провинции Шеньси.

Стратегические инструменты реализации экологической трансформации провинции Шеньси. Комплексный анализ использования эколого-экономического инструментария в провинции Шеньси позволяет сделать вывод о том, что система экологического регулирования экономической деятельности развита, однако имеется ряд недостатков. К ним можно отнести несогласованность действий местного правительства, несогласованность целей бизнеса с целями устойчивого развития, несовершенство информационной системы обеспечения экологического регулирования, неэффективность экономического механизма экологизации промышленности. Государственная политика имеет четко выраженную направленность на повышение уровня благосостояния населения и рост экономических показателей, однако проблема экологической трансформации комплекса экономических инструментов так и не решается.

Проведенные исследования показывают, что государственное природоохранное регулирование является единой рациональной причиной, которая побуждает субъектов хозяйствования к осуществлению природоохранных мер. На основании этого можно сделать вывод о сущности природоохранных стратегий большинства субъектов хозяйствования как реакции на внешнее давление органов управления. Данное обстоятельство не может не повлиять на характер отношений «природа – общество» и тем более изменить его. Субъекты хозяйственной деятельности должны сами стремиться к положительным трансформациям своего функционирования, а государственный аппарат в рамках закона обязан стимулировать их стремление.

Экономические субъекты могут использовать стратегию автономного усовершенствования природоохранных характеристик производственной деятельности субъектов хозяйствования, или стратегию «пионера». По мнению авторов, если в случае концепции «пионера» природоохранная стратегия учитывает наличие внешнего давления, причем основной задачей является не реакция на него, а опережение развития событий, то автономное усовершенствование природоохранных характеристик производственной деятельности как природоохранная стратегия опирается на внутренние факторы относительно осуществления природоохранных мер [14].

Следует отметить, что экологическая трансформация народного хозяйства в провинции необходима. Для этого имеются такие предпосылки:

- направление развития и давления новых типов экологических стандартов в природопользовании в будущем лишь будет возрастать, поэтому государственное экологическое регулирование будет более жестким;

- средства, рычаги и инструменты давления на предприятия с целью их экологической трансформации многообразны. При этом в процессе участвуют не только государственные органы, а и потребители, и инвесторы. Потребители – в силу этических и культурных соображений, а инвесторы будут более требовательны к экологическим характеристикам производства на каждом этапе создания продукта, к отсутствию экологических обязательств предприятий-партнеров;

- наблюдается развитие рынка экологических товаров и услуг. Предприятия, применяющие экологические инновации, внедряющие передовые технологии, будут занимать выгодные позиции на рынке;

- экологоориентированные предприятия смогут пользоваться потенциальными экономическими выгодами от того, что их расходы на достижение соответствия государственным экологическим стандартам значительно ниже, уменьшение внутренних издержек будет иметь и внешний эффект;

- существенное влияние окажет на прямые экономические результаты рынок лицензий на право выбросов в окружающую природную среду.

Основываясь на вышеуказанных предпосылках, возможными условиями успешной реализации государственного природоохранного регулирования и экологической трансформации промышленности является осуществление государственной поддержки научно-исследовательских разработок в сфере экологически чистых технологий, эффективное функционирование рыночной инфраструктуры, необходимой для распространения этих технологий.

Роль правительства в распространении экологоориентированной практики хозяйствования для реализации экологической трансформации состоит в разработке:

- политики создания экологического спроса;
- политики экологического стимулирования.

Мотивация создания экологического спроса в рамках устойчивого развития является необходимостью сохранения качества окружающей природной среды для будущих поколений на основе соблюдения требований экологической безопасности хозяйственной деятельности.

Мотивом для экологического стимулирования экологической трансформации служит необходимость развития национального производителя, использование социально-экологического преимущества, создание технологических предпосылок для решения экологических проблем.

На уровне предприятия заданием экологического стимулирования экологической трансформации является по возможности полная интернализация экологических расходов и эффектов. То есть создание таких условий, при которых предприятие должно учитывать все расходы – не только те, что возникают непосредственно у него (выбросы, сбросы), но и те, которые возникают на других предприятиях в результате производственной деятельности и ухудшают состояние природной среды [16].

Выводы. Интернализация экологических эффектов является задачей совершенствования эколого-экономического механизма, так как экологические цели достигаются экономическими методами оптимального использования природных ресурсов и рост доходов перекрывает ущерб, который может быть причинен окружающей природной среде.

1. Балацкий О.Ф. Сумская научная школа экономики природопользования // Вісник СумДУ.— Серія: Економіка.— 2007. — №1, Т. 2. — С. 5–17.

2. Бе Чжи. Зеленые ценные бумаги – двигатель сокращения выбросов и загрязнения // Экономика окружающей среды.— 2008.— №5. — С. 26–30.

3. Ван Ваньшань. Путь реформы рынка торговли правами выбросов Китая // Охрана окружающей среды.— 2007.— №2. — С. 48–49.

4. Гофман К.Г. Экономическое обоснование мероприятий по совершенствованию природопользования // Оптимизация природопользования. – М.: Знание, 1984. – С. 47–55.
5. Гуо Фенлиань. Размышление о развитии зеленой торговли в Китае // Проблемы международной торговли. – 2005. – №2. – С. 29–33.
6. Жуй Л. Формирование эколого-экономического инструментария экологизации народного хозяйства Китая // Актуальные проблемы экономики. – 2011. – №2. – С. 270–279.
7. Жуй Л. Эколого-экономические основы формирования системы платности природопользования в Китае // Актуальные проблемы экономики. – 2011. – №9. – С. 323–330.
8. Ли Кегуо. Эколого-экономическая политика Китая // Экологическая экономика. – 2000. – №11. – С. 39–42.
9. Лукьянчиков Н.Н., Потравный И.М. Экономика и организация природопользования: Учебник. – М.: Тройка, 2000. – 456 с.
10. Мельник Л.Г. Экологическая экономика: Учебник. – Сумы: Университетская книга, 2001. – 350 с.
11. Потравный И., Думнов А. Экологические затраты: проблемы сопоставления и анализа // Вопросы экономики. – №6. – М.: Институт экономики РАН, 1998. – С. 122–131.
12. Фань Беньчиань. Активное регулирование структуры индустрии и ускорение экономического развития провинции Шэньси // Новый запад. – 2008. – №12. – С. 37–38 (на китайском).
13. Чжан Цзиньпин. Экологическое страхование на основании устойчивого развития хозяйства // Финансы провинции Чжэцзян. – 2006. – №3. – С. 45–47 (на китайском).
14. Чжан Шион. Размышление о развитии экологической экономики в концентрированном районе ресурсов западного Китая: например, город Юйлинь Шэньсиской провинции // Экологическая экономика. – 2007. – №2. – С. 108–111 (на китайском).
15. Shaanxi province statistics. Economic and ecological payments // www.unescap.org.
16. The Equator Principles – A benchmark for the financial industry to manage social and environmental issues in project financing, 2009 year // www.equator-principles.com.

Стаття надійшла до редакції 27.03.2012.