

## **ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ УКРАИНЫ НА БАЗЕ НАЦИОНАЛЬНОГО И ЕВРОПЕЙСКОГО ОПЫТА**

Барзилович Д.В.  
Минрегион Украины

Тарасюк В.Г.  
ГП «Научно-исследовательский институт строительных конструкций»  
г. Киев, Украина

Горохов Е.В., Мущанов В.Ф.  
Донбасская национальная академия строительства и архитектуры  
г. Макеевка, Украина

**АНОТАЦИЯ:** У доповіді розглянуті основні етапи формування нормативної бази будівельної галузі України, їх відмітні риси. Проаналізовані особливості нинішнього стану питання з акцентом на співіснування 2-х баз проектування: основаної на національних технологічних традиціях і гармонізованої з європейською нормативною базою, і перспективи їх найближчого розвитку.

**АННОТАЦИЯ:** В докладе рассмотрены основные этапы формирования нормативной базы строительной отрасли Украины, их отличительные черты. Проанализированы особенности нынешнего состояния вопроса с акцентом на сосуществования 2-х баз проектирования: основанной на национальных технологических традициях и гармонизированной с европейской нормативной базой, и перспективы их ближайшего развития.

**ABSTRACT:** The report describes the main stages of the regulatory framework formation of the construction industry of Ukraine, their distinctive features. The features of the current status of the problem, focusing on the co-existence of 2 database design: based on national technological traditions and harmonized with the European regulatory framework, and the prospects of proximal development.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** Техническое регулирование, нормы проектирования, Еврокоды

Даже поверхностный анализ нормативных документов, разработанных в СССР в 70...90-е годы, позволяет сделать вывод об активном участии украинских специалистов в разработке строительных норм и правил в сфере строительного проектирования. Укажем только хотя бы на некоторые из них:

- СНиП II-8-78 «Строительные нормы и правила. Здания и сооружения на подрабатываемых территориях» (Госстрой СССР);
- СНиП 2.05.03-84 «Мосты и трубы» (ГипродорНИИ Минавтодора УССР);
- СНиП II-25-80 «Деревянные конструкции» (Украинское отделение института Энергосетьпроект Минэнерго СССР),
- СНиП 2.03.06-85 «Алюминиевые конструкции» (КиевЗНИИЭП)
- СНиП 2.03.04-84 «Бетонные и железобетонные конструкции, предназначенные для работы в условиях воздействия повышенных и высоких температур» (Макеевский ИСИ, Харьковский ПромстройНИИпроект),
- СНиП 2.0203-85 «Свайные фундаменты» (Донецкий и Харьковский ПромстройНИИпроект), КИСИ, ДИСИ),
- СНиП 2.01.15-90 «Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов. Основные положения проектирования» (УкрвостокГИИНТИЗ, УкркоммунНИИпроект, Укркожгипрокоммунстрой, Южгипрокоммунстрой, Минжилкомхоз УССР),
- СНиП 2.07.01-89 «Планировка и застройка городских и сельских поселений» (КиевЗНИИЭП, УкрНИИграждансельстрой),
- СНиП 2.09.03-85 «Сооружения промышленных предприятий» (Харьковский и Донецкий ПромстройНИИпроект, Киевский Промстройпроект, НИИСК, Макеевский ИСИ)

Учитывая, что, несмотря на трудности периода становления государственной независимости Украины, которые растянулись на многие годы, удалось сохранить ведущие коллективы, научные и проектные кадры, занятые в научно-исследовательских и проектных работах в сфере строительства и архитектуры (ГП НИИСК, ГП НИИСП, УкрНИИпроект-стальконструкция им. В.Н. Шимановского, Донецкий ПромстройНИИпроект, УкрНИИСМИ, ГИПРОГРАД, КиевЗНИИЭП и др.). В дополнение к этим научно-проектным и вузовским организациям, имевшим серьезный авторитет и ранее, значительно окрепли, а во многих городах сформировались новые научные центры вузовской строительной науки (Полтава, Одесса, Днепропетровск, Макеевка и др.), что, в конечном итоге, позволило быть уверенными в успешной реализации задачи создания новой нормативной базы для Украины в последующие годы.

Стратегическое направление политического и экономического развития Украины, ориентированное на интеграцию в европейское сообщество, обусловило выбор европейской модели (см. рис. 1) построения

нормативной базы строительной отрасли Украины. Рассматривая правовую основу формирования нормативно-правового пространства технического регулирования в строительстве Украины, необходимо отметить в качестве основных документов следующие:

а) Законы Украины:

- «Про стандартизацію»,
- «Про стандарти, технічні регламенти та процедури оцінки відповідності»,

- «Про будівельні норми»

б) основные Постановления Кабинета Министров Украины:

- «Про затвердження Правил придатності нових будівельних виробів для застосування»,

- «Про затвердження технічного регламенту будівельних виробів, будівель і споруд»,

в) решения Правительства, принятые в порядке реализации основных положений перечисленных выше Законов, а именно:

- Про затвердження переліку центральних органів виконавчої влади, до повноважень яких належить питання нормування у будівництві (постанова №197 від 24.02.2010),

- Про затвердження положення про центральний фонд будівельних норм та Типового положення про фонд галузевих будівельних норм (постанова №483 від 23.06.2010),

- Про затвердження Порядку розроблення, погодження, затвердження, внесення змін до будівельних норм та визнання їх такими, що втратили чинність (постанова №543 від 30.06.2010),

- Про затвердження положення про базову організацію з науково-технічної діяльності у будівництві (постанова №589 від 14.07.2010),

- Про затвердження Програми перегляду державних будівельних норм і правил на період до 2015 року (постанова №471 від 13.04.2011),

- Про затвердження порядку застосування будівельних норм, розроблених на основі національних технологічних традицій, та будівельних норм, гармонізованих з нормативними документами Європейського Союзу (№547 від 23.05.2011),

- Про затвердження концепції реалізації державної політики з нормативного забезпечення будівництва в Україні на період до 2015 р. (розпорядження №1436-р від 14.07.2010),

- Про затвердження плану заходів щодо виконання концепції реалізації державної політики з нормативного забезпечення будівництва в Україні на період до 2015 р. (розпорядження №1982-р від 12.10.2010 р.),

В дополнение к приведенному следует отметить, что 19.03.2012 г. вышел приказ №471 Минрегиона, которым создана рабочая группа по

воп-росам использования документов, гармонизированных с документами Европейского Союза, и подготовки и переподготовки специалистов-проектировщиков на основе требований этих документов.

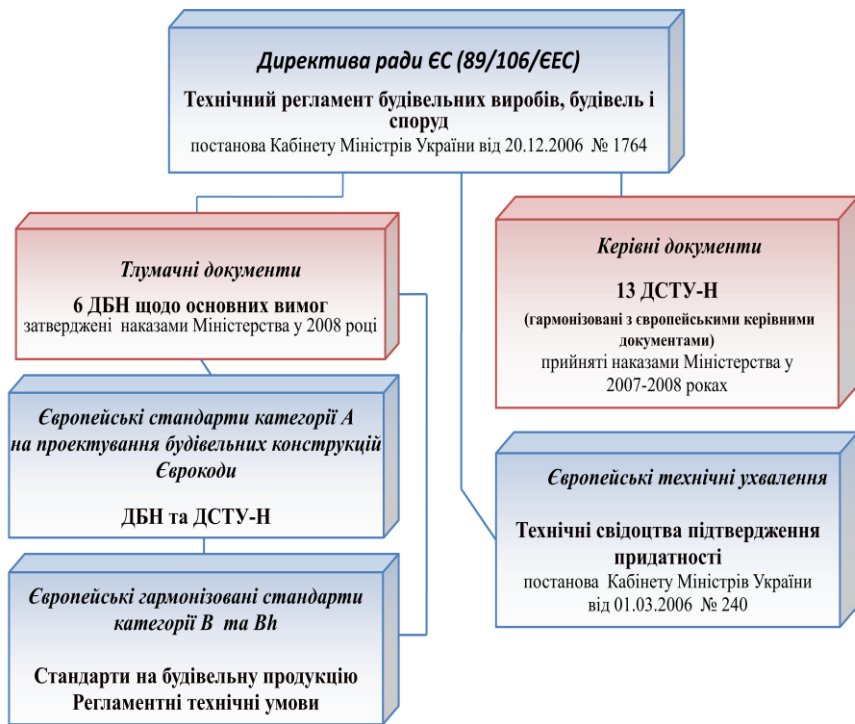


Рис. 1. Сопоставление европейской и украинской моделей построения нормативной базы

В приведенном перечне решений правительства, на наш взгляд, особо следует выделить Постановление №547 від 23.05.2011 «Про затвердження порядку застосування будівельних норм, розроблених на основі національних технологічних традицій, та будівельних норм, гармонізованих з нормативними документами Європейського Союзу», поскольку именно ним определяются правила сосуществования в течение определенного периода времени двух параллельных нормативных баз, в сокращенном варианте, фиксируемых как «национальная» и «европейская».

Среди основных причин, обосновывающих дальнейшую необходимость сохранения и развития национальной ветви нормативных доку-

ментов (новые ДСТУ, новые ДБН по проектированию МК, ЖБК, ДК, определению нагрузок и воздействий, надежности и др.) следует указать следующее:

а) полного перехода на проектирование конструкций по Еврокодам не состоялось ни в одной стране. Период сосуществования Еврокодов и национальных нормативных баз стран-членов ЕС является предметом Руководящего документа L по применению и использованию Еврокодов,

б) внедрение Еврокодов (рис. 2) является сложным и трудоемким процессом, который даже в странах ЕС, начавших этот процесс более 20 лет назад, до сих пор не завершен,



Рис. 2. Структура національного стандарту, імплементуючого Єврокод

в) при внедрении Еврокодов необходимо учитывать и негативный опыт, приобретенный странами, не входящими в ЕС, а именно:

- искусственное ускорение процесса под давлением административных мер делает невозможным корректное внедрение Еврокодов в практику проектирования;

- постоянное развитие и совершенствование национальной ветви нормативных документов является своеобразным страховочным вариантом, который не позволит строительной науке и практике откатиться на исходные позиции в случае возможного отказа от введения Еврокодов или торможения этого процесса, могущего иметь место в силу различных причин (в том числе и политических!). Доведение до крайности и неконтролируемость процесса гармонизации национальной нормативной базы с европейской может привести к невозможности качественного функционирования строительного комплекса на настоящем этапе и, как следствие, снижению уровня конкурентоспособности отечественного производителя и стагнации строительного рынка.

При этом необходимо ускорить формирование новой системы нормирования, гармонизированной с требованиями Еврокодов, поскольку на сегодняшний день Еврокоды являются наиболее полной, развитой и наукоемкой нормативной базой в сфере строительного проектирования, существующей в мире на данный момент.

На сегодняшний день в Украине:

- 01.07.2013 г. вступил в силу ДБН А.1.1.94:2010 "Проектування будівельних конструкцій за Єврокодами. Основні положення";

- на конец 2012 г. в полном объеме разработаны национальная титульная страница, национальное предисловие и тексты в виде аутентичных переводов для всех 58 частей Еврокодов, которые утверждены Минрегионом в виде ДСТУ-Н Б EN;

- ведущими научными, проектными, вузовскими организациями Украины разработана форма Национального приложения к Еврокоду должны быть приняты и утверждены Минрегионом Украины Национальные приложения ко всем 58 частям Еврокодов.

На 2014-2015 гг. запланировано:

- проведение большой работы по разработке и гармонизации национальных поддерживающих стандартов (прежде всего технических условий на материалы и изготовление строительных конструкций), поскольку Еврокоды ориентированы на определенный уровень качества материалов, связанные с этим методы испытаний и соответствующее оборудование, технологии и условия выполнения строительных работ. К тому же в этом вопросе необходимо взаимодействие между различными министерствами и ведомствами, поскольку действие множества стандартов не попадают под юрисдикцию Минрегиона и должны приниматься Минэкономразвития,

- для более полного понимания строительной общественностью (проектировщиками, исследователями, вузовскими работниками, работниками отраслей строительных материалов и изготовления строительных конструкций и другими) перспектив внедрения Еврокодов при одновременном сохранении и развитии национальной ветви нормативной базы Департаментом технического регулирования и научно-технического развития запланирована разработка «КОНЦЕПЦИИ развития нормативной базы проектирования Украины в связи с внедрением Еврокодов», основными разделами которой должны стать:

- общие сведения об Еврокодах
- общие сведения о национальной нормативной базе Украины
- внедрение Еврокодов в Украине
- организационные проблемы

Кроме того, в приложениях этого документа предполагается осветить источники финансирования и детальный план работ на ближнюю

перспективу, дать сведения о необходимых поддерживающих нормативно-правовых документах, материалах и руководствах. Отдельно будут приведены программы курсов «Проектирование по Еврокодам» (варианты для бакалавров, магистров и послевузовского образования).

- завершение работ по изданию пособия с основными терминами Еврокодов «Термінологічний словник для перекладу Єврокодів» (Гордеев В.Н., Мушанов В.Ф., Перельмутер А.В.) в украинско-англо-русской версии, использованием которого будет обеспечено единое толкование и применение этих терминов во всех создаваемых новых идентичных национальных нормативных документах. В настоящее время на сайте Минрегиона представлена вторая редакция словаря, которая дорабатывается авторами с учетом замечаний и пожеланий, высказываемых отдельными специалистами и организациями в целом.

Дальнейшее гармоничное «сосуществование» двух систем проектирования в ближайшем будущем должно базироваться, прежде всего, на:

- анализе результатов сопоставительного проектирования, которое должно быть выполнено в 2014-2015 гг. ведущими научно—исследовательскими, проектными и вузовскими организациями, и определении на этой основе рациональных областей применения каждой из систем нормативных документов, прежде всего на основе экономических показателей эффективности разработанных проектных решений для наиболее распространенных типов конструкций зданий и инженерных сооружений,

- предполагаемом использовании национальной нормативной базы для проектирования объектов уровня СС1-СС3 (т.е. для объектов массового строительства, как дающей более дешевые Еврокодами проектные решения), и базы, гармонизированной с Еврокодами, – для объектов повышенного уровня ответственности СС4-СС5.

В завершение хотелось бы сделать еще раз акцент на расширении творческого коллектива разработчиков новой нормативной базы в Украине, прежде всего за счет привлечения к этой работе ведущих специалистов ВУЗов строительного профиля, что позволило в короткие сроки не только решить серьезные задачи по развитию нормативной базы Украины на современном этапе, но и приступить к решению не менее важной задачи – подготовки и переподготовки специалистов, способных реализовывать проектирование на основе новой нормативной базы. Для решения этой задачи предстоит в ближайшее время обеспечить разработку:

- подготовку и издание украиноязычных пособий, которые будут включать в себя тексты Еврокодов с необходимыми пояснениями к специфическим разделам документов, которые в дальнейшем заложат

основу методического обеспечения учебного процесса в системе подготовки и переподготовки специалистов;

- разработку интегрированных программных продуктов нового поколения, способных реализовывать автоматизированное проектирование металлических, железобетонных, деревянных сталебетонных конструкций по отечественным нормам, как основанным на национальных технологических традициях, так и гармонизированных с Еврокодами (т.е. учитывающих разработанные Национальные приложения к Еврокодам);

- создание системы переподготовки специалистов, способных реализовывать проектирование строительных конструкций на основе требований Еврокодов. С этой целью в специализированных высших учебных заведениях строительного профиля через систему последипломного образования обеспечить переподготовку проектировщиков. В основу такой системы может быть положен опыт обучения инженеров-проектировщиков, который реализуется сейчас в рамках их персональной аттестации.

Статья поступила в редакцию 03.12.2013 г.