

УДК 331.55(476)

Е.В. Масленковастарший преподаватель
УО ФПБ "Международный университет "МИТСО", г. Минск**ВНЕШНЯЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ:
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПУТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В статье рассмотрены особенности развития процессов внешней трудовой миграции в Республике Беларусь за последнее десятилетие. Проанализированы тенденции развития процессов внешней трудовой миграции в стране, состоящих из двух потоков: экспорта рабочей силы и привлечения иностранной рабочей силы в страну.

Раскрыты законодательные, организационные и экономические инструменты регулирования процессов внешней трудовой миграции в Республике Беларусь. Сформулированы цель и задачи государственной политики в сфере внешней занятости с разбивкой по отдельным направлениям (экспорту и импорту рабочей силы), приведены приоритетные направления регулирования внешней трудовой миграции на среднесрочную перспективу.

Ключевые слова: миграция населения, внешняя трудовая миграция, иностранная рабочая сила, рынок труда, миграционная политика.

I. Введение

В Республике Беларусь ситуация в сфере внешней трудовой миграции формировалась в результате изменений в правовой, социально-экономической, демографической сферах, начавшихся в 1990-х гг. В условиях глобализации процессы внешней трудовой миграции населения значительно активизируются. Сегодня страна включена в международную миграцию как государство-донор и как государство-реципиент. В процесс трудовой миграции вовлечены представители самых разных социальных слоев Беларуси, широкого возрастного диапазона, различной профессиональной принадлежности. Выезд рабочей силы охватил все регионы республики, а география трудоустройства представлена более чем 100 странами мира.

В социально-экономическом развитии Республики Беларусь значимую роль играют как экспорт, так и импорт рабочей силы. Экономически целесообразный экспорт рабочей силы способствует обеспечению финансовой стабильности на макроуровне, обуславливая такие базовые параметры экономической безопасности страны, как развитие экспортного потенциала, сбалансированность внешней торговли, улучшение платежного баланса, инвестиционное использование денежных переводов мигрантов, развитие предпринимательской деятельности в стране. Одновременно с созданием Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России и началом функционирования ЕЭП процессы трудовой миграции государств-участников ЕврАзЭС получили мощный импульс.

II. Постановка задачи

Участие Беларуси в процессах глобализации, ее активное вовлечение в международный рынок труда требует новых подходов к регулированию миграции, разработка которых должна быть основана на принципах содействия устойчивому социально-экономическому развитию, решению проблем занятости и рынка труда, защиты прав и интересов граждан, участвующих в миграционных процессах. Цель статьи – тщательный анализ миграционной ситуации в целях оценки позитивных и негативных последствий процессов внешней трудовой миграции, экономического обоснования оптимальных объемов экспорта и импорта рабочей силы и разработки предложений по совершенствованию механизма государственного регулирования.

III. Результаты

Наши исследования показывают, что объемы официально зарегистрированных временных трудовых перемещений в последние годы как по въезду, так и по выезду значительно выросли. Особенно, как видно из рис. 1 растет численность рабочей силы, прибывающей в страну. С целью более подробного изучения масштабов, направлений и структуры внешней трудовой миграции рассмотрим отдельные потоки – выезд белорусской рабочей силы и привлечение иностранных работников.

Экспорт рабочей силы. В настоящее время выезд рабочей силы из Беларуси за рубеж характерен для всех областей республики. При этом основной поток трудовых мигрантов обеспечивает г. Минск, поскольку в столице сосредоточено подавляющее большинство фирм, имеющих лицензии на трудоустройство граждан Республики Бела-

русью за рубеж. Кроме того, в г. Минске сконцентрирована значительная часть студенческой молодежи, являющейся активным участником международного трудового об-

мена. Постепенно увеличивается выезд на работу за рубеж из областных и районных центров, в первую очередь Могилевской, Гомельской и Минской областей.

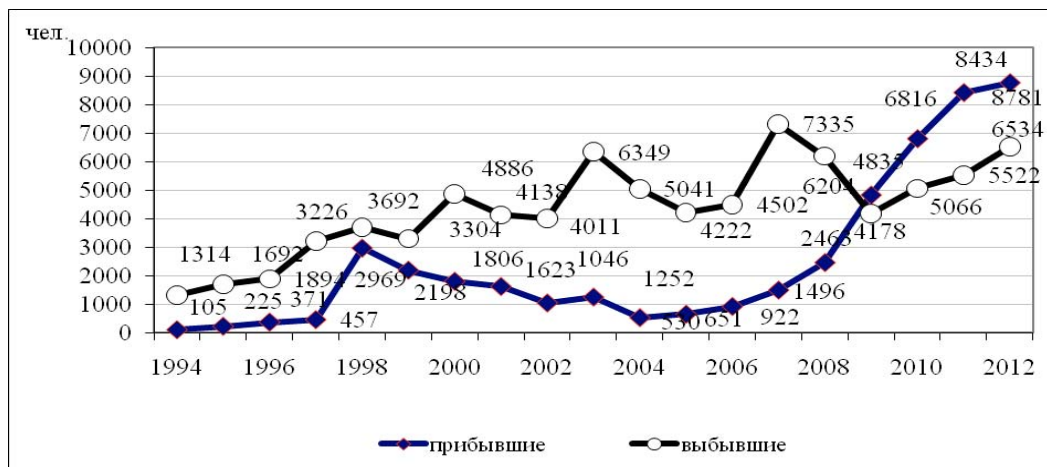


Рис. 1. Общие итоги внешней трудовой миграции за 1994–2012 гг.

Анализируя сферу занятости трудовых мигрантов, выезжающих из Беларуси, важно отметить следующее: абсолютное большинство белорусов, выезжающих на работу по договорам и контрактам, заняты на работах, связанных с применением преимущественно физического труда. Самыми распространенными видами является занятость в строительстве, сельском хозяйстве, сфере услуг и досуга. Выехавшие также работают в различных отраслях промышленности — в деревообрабатывающей, машиностроительной и металлообрабатывающей, на автомобильном и городском электротранспорте, в торговле и общественном питании, жилищно-коммунальном и бытовом обслуживании.

При этом, если раньше трудовые мигранты выезжали преимущественно на неквалифицированные рабочие места, то в последние годы ситуация изменилась: количество неквалифицированной рабочей силы из Беларуси сократилось наполовину. На втором месте по численности — квалифицированные работники (около 30%): рабочие строительных профессий, рабочие-отделочники, маляры, сварщики и т. д.

Основными странами выезда белорусской рабочей силы, как и прежде, остаются Россия, США и страны Западной Европы. Из стран дальнего зарубежья можно выделить США (828 чел. в 2012 г.), Польшу (224 чел.) и другие страны. В числе государств ЕврАзЭС, кроме Российской Федерации, граждане Республики работали по контракту лишь в Республике Казахстан.

При этом, как показывает анализ, российское направление является традиционным для миграционных перемещений белорусской рабочей силы. Хотя в среднем заработки в России ниже, чем в европейских

странах, приоритетность данного направления можно объяснить географической близостью стран, свободным режимом пересечения границ, реальной возможностью найти работу и, что немаловажно, отсутствием языкового барьера.

До сих пор мы анализировали выезд трудовых мигрантов по контрактам и трудовым договорам, т. е. легальную трудовую миграцию. Отток незарегистрированных трудовых мигрантов во много раз больше. По нашим расчетам, трудовая миграция среди белорусской рабочей силы составляет от 500 до 800 тыс. чел. При этом основной обмен рабочей силой, как и прежде, происходит с Россией. Он остается стабильным на протяжении ряда лет, причем в последние годы наблюдается всплеск интереса к российскому направлению трудоустройства (до 65% от общего объема выезда). Это объясняется, прежде всего, невозможностью для белорусской рабочей силы пробиться на западные рынки труда из-за ограничительных мер ряда западных стран и большой конкуренции со стороны мигрантов из других стран, а также увеличением спроса на квалифицированную рабочую силу в ряде российских регионов. Косвенно это подтверждает анализ деятельности фирм, предлагающих услуги по трудоустройству белорусских граждан за границей. В настоящее время практически каждая вторая зарегистрированная в Беларуси фирма, предоставляющая услуги по трудоустройству за рубежом, ориентирована на предоставление рабочих мест в Российской Федерации. Формирование общего рынка труда Беларуси и России, высокая мобильность белорусов, географическая близость стран, реальная возможность найти работу, безвизовый ре-

жим и знание языка будут способствовать дальнейшему росту трудовой миграции. Проведенные нами социологические опросы показали, что главными факторами, выталкивающими рабочую силу из страны, является желание повысить свой уровень жизни или найти более престижную работу.

Импорт рабочей силы. Основными причинами привлечения трудовых мигрантов в страну являются нежелание местного населения работать на низкоквалифицированных и малооплачиваемых работах, с одной стороны. С другой – динамично развивающаяся экономика страны требует привлечения высококвалифицированных кадров, в том числе на руководящие должности представительств, открываемых в Беларуси иностранными компаниями. На данные вакансии чаще назначаются иностранные граждане,

имеющие соответствующий опыт управления за рубежом. Иностранные граждане занимают также рабочие места, требующие высокой квалификации в связи с особенностью производственного процесса и применяемого импортного оборудования.

Прибывают трудовые мигранты более чем из 30 стран мира. При этом из России, Украины, Узбекистана, Литвы, Латвии прибывают около 70% всех трудовых мигрантов. Дальнее зарубежье представлено иностранными работниками таких стран, как Турция, Китай, Вьетнам.

Изучение продолжительности пребывания иностранной рабочей силы в стране показало, что подавляющая часть работников заключает краткосрочные договора и контракты на период от 6 месяцев до 1 года (рис. 2).

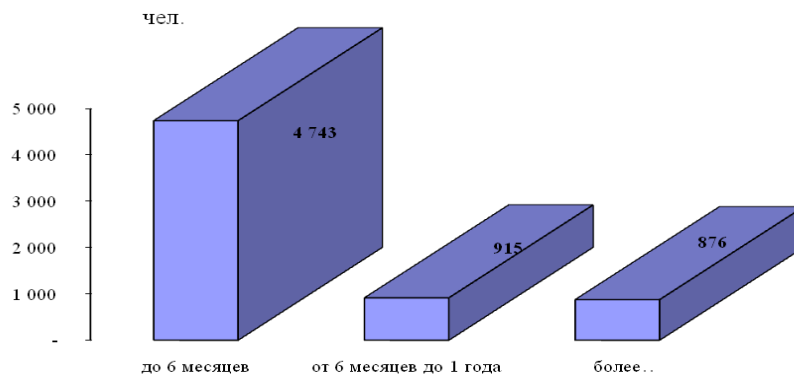


Рис. 2. Распределение трудовых мигрантов, въехавших в Республику Беларусь на работу в 2012 г., по срокам действия договоров и контрактов

В целом трудовые мигранты, работающие в Республике Беларусь, в большинстве своем заняты преимущественно физическим трудом – в строительстве, деревообработке, торговле и общественном питании, сельском хозяйстве. Однако в последние годы наблюдается тенденция увеличения числа иностранной рабочей силы, занятой умственным трудом. Около 7% всех прибывших – руководители совместных или иностранных предприятий и организаций. Кроме того, это преподаватели и воспитатели, инженерно-технические специалисты, медицинские работники, артисты, режиссеры, другие работники искусства. В последние годы наблюдается снижение численности работающих мигрантов в машиностроительной, деревообрабатывающей, швейной, текстильной и других отраслях промышленности, а также на транспорте. Несколько уменьшилось число сезонных работников, заключающих трудовые контракты на период до полугода и занятых преимущественно в сельском хозяйстве.

Анализ сложившихся масштабов привлечения иностранной рабочей силы в Бела-

рус показывает, что в настоящее время объемы импорта трудовых ресурсов невелики и не оказывают заметного давления на национальный рынок труда, а трудовые мигранты не представляют значительной конкуренции в борьбе за имеющиеся рабочие места. Так, удельный вес иностранной рабочей силы в 2012 г. составил всего около 0,05% экономически активного населения Беларуси.

К настоящему времени в Республике Беларусь принят ряд законодательных, организационных и экономических мер, направленных на повышение эффективности и управляемости миграционных процессов в стране. Тридцатого декабря 2010 г. принят Закон Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции». В отличие от ранее действовавшего закона, в новой редакции закреплены основные принципы осуществления внешней трудовой миграции, четко разграничены полномочия Президента, Совета Министров, органов внутренних дел и иных государственных органов Республики Беларусь в области внешней трудовой миг-

рации. Даны определения новым терминам (в частности, трудящийся-иммигрант, трудящийся-эмигрант). Предусмотрено, что трудоустройство за пределами Беларуси граждан и иностранцев, постоянно проживающих в республике, а также иностранцев, не имеющих разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь, может осуществляться и без содействия юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Кроме того, установлены требования к договору о трудоустройстве, договору о содействии в трудоустройстве, трудовому договору, заключаемому между трудящимся-эмигрантом и иностранным нанимателем, а также к трудовому договору, заключаемому по поручению иностранного нанимателя. Определены особенности трудоустройства за пределами Республики Беларусь по студенческим программам.

В целях упорядочения действующей системы лицензирования и сокращения перечня видов деятельности, для которых требуется получение специальных разрешений (лицензий), Указом Президента Республики Беларусь «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 01.09.2010 г. № 450 с 01.01.2011 г. упраздняется лицензирование деятельности, связанной с привлечением в Республику Беларусь иностранной рабочей силы. Соответствующие изменения предусматриваются и в Законе Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции». Таким образом, созданное правовое поле Республики Беларусь позволяет максимально упростить процедуру привлечения квалифицированной рабочей силы.

В целом, к настоящему времени в сфере внешней трудовой миграции в Беларуси создан достаточно системный пакет законов, регулирующих экспорт и импорт рабочей силы. Отличительной чертой белорусского миграционного законодательства в сфере трудовой миграции является акцент на защите прав трудовых мигрантов. Они являются объектом пристального внимания государственных структур.

Одно из направлений организационного регулирования миграционных процессов – международное сотрудничество, т. е. развитие и укрепление взаимоотношений с международными организациями и заинтересованными ведомствами других государств. Основными направлениями сотрудничества Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь на международном уровне в области миграции населения являются:

- участие в разработке международных и межгосударственных документов по вопросам миграции;
- представительство государственных органов Республики Беларусь на междуна-

родных совещаниях, посвященных вопросам миграции;

- проведение совместно с международными организациями, представителями соответствующих органов других государств научно-практических и обучающих мероприятий для сотрудников внутренних дел Республики Беларусь, занимающихся регулированием миграционных процессов;
- реализация совместно с международными организациями и с привлечением средств государств-доноров соответствующих проектов международной технической помощи.

Информационное направление в целях предотвращения незаконной миграции и защиты прав трудовых мигрантов представляется чрезвычайно важным. В последние годы в стране проводился ряд информационных кампаний, направленных на борьбу с трафикингом и торговлей людьми. Следует признать, что данные кампании принесли ощутимый профилактический эффект – в Беларуси резко снизилось число случаев незаконного вывоза и трудовой эксплуатации людей. Однако, на наш взгляд, этого недостаточно. Потенциальные и реальные трудовые мигранты нуждаются в своевременном предоставлении информации о вакантных местах, об условиях трудоустройства, о миграционном законодательстве принимающих стран и ряде других вопросов. Органам государственной власти необходимы достоверная статистическая информация, научное обеспечение развития миграционных вопросов. Остается актуальной проблема межведомственного и межгосударственного обмена информацией, прежде всего, в вопросах противодействия незаконной миграции.

В сложившейся социально-экономической и демографической ситуации все большую значимость приобретает экономический механизм регулирования внешней трудовой миграции. Достаточно активно экономические методы используются для регулирования импорта рабочей силы. Так, при реализации инвестиционного проекта на основании Декрета Президента Республики Беларусь «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» от 06.08.2010 г. № 10 инвестор освобожден от уплаты государственной пошлины за выдачу иностранным гражданам разрешений на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь, а указанные иностранные граждане – от уплаты государственной пошлины за выдачу разрешения на временное проживание в Республике Беларусь.

При этом, как показал анализ, экономические методы регулирования процессов

внешней трудовой миграции остаются на сегодняшний день наименее разработанными. В частности, недостаточно совершенна система налогообложения белорусских граждан, получающих доход от трудовой деятельности за рубежом, не развита система страхования и кредитования желающих временно трудоустроиться за границей, отсутствует опыт управления потоками рабочей силы в зависимости от текущих и перспективных тенденций занятости в стране, нет экономических механизмов стимулирования возвращения трудовых мигрантов на родину по завершении временной трудовой деятельности за рубежом.

В целом, результаты анализа сложившихся механизмов регулирования процессов внешней трудовой миграции в Республике Беларусь показал, что к настоящему времени в стране практически полностью сформировано миграционное законодательство, регламентирующее процессы трудовой миграции и отвечающее международным нормам и правилам. Пристальное внимание уделяется внесению изменений и дополнений в действующее законодательство, в том числе в Закон Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции». Поскольку Беларусь практически полностью лишена возможности контролировать процесс трудоустройства своих граждан в других странах, эта часть законодательства остается наименее проработанной. При этом законодательная база ориентируется на ужесточение требований к посредникам, а также ужесточение ответственности за организацию незаконных перемещений граждан.

IV. Выводы

На наш взгляд, целевыми ориентирами новой миграционной политики страны в сфере внешней трудовой миграции на перспективу должны стать:

- сбалансированное территориальное социально-экономическое развитие страны;
- социально-экономическое благополучие и обеспечение безопасности граждан и общества граждан.

Задачи миграционной политики на среднесрочную перспективу необходимо дифференцировать в зависимости от направления трудовой миграции (выезда и въезда).

В сфере экспорта рабочей силы задачами являются:

- повышение эффективности участия Беларуси в мировом разделении труда;
- развитие малого предпринимательства в стране путем использования потенциала возвратной трудовой миграции, инвестиционное развитие страны за счет использования заработанных мигрантами средств;
- социальная защита трудовых мигрантов.

В сфере импорта рабочей силы задачи следующие:

- привлечение иностранной рабочей силы в интересах перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития;
- использование миграционных возможностей для привлечения в страну капиталов, технологий и квалифицированных кадров;
- формирование и развитие эффективной системы выявления, предупреждения и пресечения незаконной трудовой миграции.

В период 2014–2015 гг. представляется необходимым осуществление мероприятий, связанных с совершенствованием информационного обеспечения процесса трудовой миграции, унификацией трудового и миграционного законодательства Беларуси в рамках интеграционных образований страны. Первоочередными мерами данного этапа полагаем следующие:

- повышение информированности населения о конъюнктуре на национальном и зарубежных рынках труда, правах трудовых мигрантов;
- дальнейшее развитие миграционной инфраструктуры, включающей информационные центры, консультационные услуги, юридическую помощь и т. д.;
- активное сотрудничество республиканских служб занятости и миграционных служб с принимающими странами, заключение прямых договоров о трудоустройстве граждан как со странами СНГ, так и с государствами дальнего зарубежья;
- увеличение доли денежных переводов, проходящих по формальным каналам, организация сопутствующих сервисов в сфере трудовой миграции;
- совершенствование действующих и разработка новых нормативно-правовых актов в области учебной миграции и экспорта образовательных услуг.

Таким образом, участие Беларуси в процессах глобализации, ее активное вовлечение в международный рынок труда требуют новых подходов к регулированию миграции, разработка которых должна быть основана на принципах содействия устойчивому социально-экономическому развитию, решению проблем занятости и рынка труда, защиты прав и интересов граждан, участвующих в миграционных процессах. Очевидна необходимость более тщательного анализа миграционной ситуации в целях оценки позитивных и негативных последствий процессов внешней трудовой миграции, экономического обоснования оптимальных объемов экспорта и импорта рабочей силы и разработки предложений по совершенствованию механизма государственного регулирования.

Список использованной литературы

1. Анализ подходов к проблеме оценки потребностей в трудящихся мигрантах и планирование миграции рабочей силы: Российская Федерация и международный опыт / Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, Международного бюро труда. – М. : МБТ, 2009. – 162 с.
2. Ивахнюк И.В. Перспективы миграционной политики России: выбор верного пути / И.В. Ивахнюк. – М. : МАКС Пресс, 2011. – 128 с.
3. В поисках достойной работы – права работников-мигрантов : руководство для членов профсоюза / Субрегиональное бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии. – М. : МОТ, 2010. – 137 с.
4. Международная миграция населения на постсоветском пространстве: двадцать лет удач, ошибок и надежд / гл. ред. В.А. Ионцев. – М. : Верди 2011. – 220 с.

Стаття надійшла до редакції 05.09.2013.

Масленкова О.В. Зовнішня трудова міграція в Республіці Білорусь: сучасні тенденції та шляхи регулювання

У статті розглянуто особливості розвитку процесів зовнішньої трудової міграції в Республіці Білорусь за останнє десятиліття. Проаналізовано тенденції розвитку процесів зовнішньої трудової міграції в країні, що складаються із двох потоків: експорту робочої сили та залучення зовнішньої робочої сили в країну.

Розкрито законодавчі, організаційні та економічні інструменти регулювання процесів зовнішньої трудової міграції в Республіці Білорусь. Сформульовано мету й завдання державної політики у сфері зовнішньої зайнятості з розбиттям за окремими напрямками (експорту й імпорту робочої сили), неведено пріоритетні напрями регулювання зовнішньої трудової міграції на середньострокову перспективу.

Ключові слова: міграція населення, зовнішня трудова міграція, іноземна робоча сила, ринок праці, міграційна політика.

Maslenkova E. External labor migration in Republic of Belarus: current trends and regulation ways

Participation of Belarus in globalization processes and its active involvement in the international labor market demands new approaches to the migration regulation. The development of migration regulation has to be based on the principles of assistance to sustainable social and economic development, the solution of problems of employment and a labor market, protection of the rights and interests of the citizens participating in migratory processes. Need of more careful analysis of a migratory situation for an assessment of positive and negative consequences of processes of external labor migration, an economic justification of optimum volumes of export and import of labor and development of suggestions for improvement of the mechanism of state regulation are obvious.

The features of development of processes of external labor migration in Republic of Belarus for the last two decades are considered in the article. The author analyzes tendencies of development of processes of external labor migration in the country, breaking them into five key stages: creation of preconditions for emergence of labor migration; spontaneous development of labor migration; growth of volumes of departure of national labor, emergence of student's migration; ordering of processes of labor migration; influence of consequences of financial crisis on processes of labor migration.

The author reveals legislative, organizational and economic instruments of regulation of external labor migration processes in Republic of Belarus in the article. The author forms the purpose and problems of a state policy in the sphere of external employment with breakdown in the separate directions: to export and labor import, give the priority directions of regulation of external labor migration on medium-term prospect.

Key words: migration, external labour migration, foreign labour, labour market, migration policy.