

ДОГОВОР ПОСТАВКИ НЕФТЕПРОДУКТОВ: ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Проведено исследование правовой сущности договора поставки нефтепродуктов как особого вида хозяйственного договора, правового обеспечения организации заключения и выполнения данного вида договора. Выделены правовые средства воздействия государства на рынок нефтепродуктов Украины и предложены отдельные направления совершенствования соответствующего законодательства на базе Хозяйственного кодекса Украины.

Ключевые слова: хозяйственный договор, договор поставки, нефтепродукты, развитие предпринимательства.

Являясь одним из основных видов энергоносителей, нефтепродукты обеспечивают работу промышленности, агропромышленного комплекса, транспорта и вообще являются основой осуществления деятельности во многих сферах общественного производства. Экономика Украины не обеспечивается нефтепродуктами собственного производства в достаточном количестве и подавляющее их большинство импортируется из-за границы, что отнюдь не соответствует принципам государственной политики в области обеспечения экономической безопасности, импортозамещения и развития предпринимательства в нефтегазовом секторе.

Следует констатировать, что наука хозяйственного права всегда уделяла вопросу поставок значительное внимание, признавая при этом, что в период рыночных преобразований он не потерял своей актуальности как комплексный инструмент обеспечения экономики Украины материально-техническими ресурсами. Переосмысление роли государства в экономике, усиление его влияния на экономические процессы (и рынок нефтепродуктов здесь не исключение), детализация средств такого влияния требует соответствующих теоретико-прикладных разработок данного института комплексно, не исключая и элементы планирования, и элементы частной инициативы в их органическом сочетании. Одновременно организация поставок нефтепродуктов, имеющих стратегическое значение, невозможна вне государственного влияния в тех или иных его фор-

мах. Подтверждением этого могут служить периодические кризисы обеспечения потребителей нефтепродуктами на протяжении последних 20 лет, в том числе из-за неэффективного правового обеспечения организации рынка и остановки большинства отечественных нефтеперерабатывающих заводов. Неэффективная организация указанного рынка также отчетливо проявляется и в резких изменениях цен на нефтепродукты в период посевной и уборочной компании. На сегодня причины указанных выше явлений не устранены, и сохраняются значительные риски разбалансировки хозяйственной системы страны резкими колебаниями цен на нефтепродукты. При этом не в последнюю очередь причиной является и несовершенное законодательство, которое требует исследования его современного состояния и перспектив развития соответствующего правового обеспечения с использованием подходов, разработанных в теории хозяйственного права. Необходимо также сформулировать и отдельные предложения по совершенствованию законодательства о поставках нефтепродуктов по принципу оптимального сочетания публичных и частноправовых основ на базе Хозяйственного кодекса Украины (далее – ХК Украины) [1].

Договор поставки выступает основным регулятором отношений сторон, достигающих собственные (частные) цели. А публичный (государственный) интерес здесь может состоять в создании самой возможности осуществления поставок нефтепродуктов для удовлетво-

рения частных интересов (хозяйственного обеспечения деятельности будь-то хозяйствующего субъекта или иного юридического лица), в придании отношениям публичной полезности, в предупреждении различного рода правонарушений и возможного ущемления интересов всех сторон договора поставки (участников рынка) согласно сформулированным в ХК Украины конституционным основам правопорядка в соответствующей сфере.

Именно в ХК Украины сформулировано базовое определение договора поставки, согласно которому одна сторона – поставщик обязуется передать (поставить) в обусловленные сроки (срок) второй стороне – покупателю товар (товары), а покупатель обязуется принять указанный товар (товары) и уплатить за него определенную денежную сумму (ч. 1 ст. 265 ХК Украины). Данная норма является базовой и содержит определение договора поставки, определяет круг его субъектов и содержание основного хозяйственного обязательства в форме определенного действия, а также его предмет. Вопросы урегулирования заключения и исполнения договора поставки посвящены ст. 264–271, а также нормы, определяющие общие вопросы выполнения хозяйственных обязательств, заключения и исполнения хозяйственных договоров, а именно ст. 179–181, 193–194, 197 ХК Украины. Отдельные вопросы, которые не урегулированы ХК Украины, определяются по правилам Гражданского кодекса Украины (далее – ГК Украины) [2]. Но достаточен ли регулирующий потенциал данной нормы для упорядочения рынка с помощью указанного регулятора отношений – договор поставки?

Правовые проблемы договора поставки изучались Р.А. Халфиной (правовое регулирование поставки продукции) [3], Е.А. Беляневич (проблемы хозяйственного договорного права) [4], В.В. Луцем (заключение и исполнение хозяйственных договоров) [5], А.В. Селивончиком (правовая организация поставок нефтепродуктов) [6], однако отечественных целостных современных научных исследований именно правовой природы договора поставки нефтепродуктов и его особенностей, определения его места в договорном хозяйственном праве Украины недостаточно, что и обуславливает обращение автора к соответствующей теме исследования. Неоднозначная судебная практика лишь усиливает актуальность исследования института договора поставки в сфере обеспече-

ния экономики Украины нефтепродуктами. К данной теме, по сути, обращался только один отечественный исследователь – В.В. Сергиенко [7]. Однако соответствующее исследование было выполнено еще в 2001 г. по специальности 12.00.03 «Гражданское право и гражданский процесс, семейное право, международное частное право».

Итак, целью данной статьи является исследование правовой сущности договора поставки нефтепродуктов как особого вида хозяйственного договора, выявление проблем в сфере регулирования его заключения и исполнения, определение направлений их решения, дополнительное исследование особенностей договора поставки нефтепродуктов по сравнению с другими видами хозяйственных договоров.

Как было указано выше, истоки кризисов с поставками и резких изменений цен, по нашему мнению, состоят в конечном счете в несовершенстве действующей нормативной базы, ее разобщенности и отсутствии стройной системы, несмотря на наличие системообразующего акта законодательства – ХК Украины, который содержит, кроме норм относительно договорного регулирования отношений поставки нефтепродуктов, средства регулирующего влияния государства на деятельность субъектов хозяйствования (ст. 12 ХК Украины) в сфере материального обеспечения (поставки нефтепродуктов). Действующее законодательство содержит все предпосылки для создания эффективного договорно-правового механизма поставки нефтепродуктов конечным потребителям: субъектам хозяйствования (ч. 1 ст. 3 ХК Украины), органам государственной власти и местного самоуправления, правоохранительным органам и т.п. в рамках хозяйственного обеспечения их деятельности (ч. 3 ст. 3 ХК Украины). То есть поставка согласно положениям хозяйственно-правовой доктрины регулируется по единым принципам, и такое регулирование охватывает как средства влияния на отношения сторон при осуществлении ими соответствующей деятельности, основания и порядок применения таких средств, так и на процесс упорядочения взаимоотношений между сторонами посредством заключения договора поставки, формулирования его основных условий и взаимных обязательств. Иногда такие отношения могут быть осложнены иностранным элементом поставки (импортом) нефтепродук-

тов на отечественный рынок. Для последней операции действует специальный правовой режим, что обуславливает и специальный статус сторон договора поставки, и отдельные его специфические условия (например, особенности подтверждения качества согласно нормам права страны поставщика и пр.).

Основным квалифицирующим признаком договора поставки в общей системе договорных обязательств является его принадлежность к числу хозяйственных договоров. Исторический взгляд на проблему правовой природы поставки позволяет сделать вывод о том, что наука гражданского права (еще в советский период) пыталась определить такой договор, главным образом, путем сопоставления с договором купли-продажи. При этом важнейшим признаком договора поставки признавалась его плановая природа. В хозяйственном договоре прежде всего видели инструмент выполнения плана [8, с. 145]. При похожей, на первый взгляд, экономической природе – оплатной передаче определенного количества товара оговоренного заранее качества и в согласованный сторонами срок, договор поставки отличается от односложного договора купли-продажи сложностью организации самой передачи такого товара: его доставки, хранения, охраны, контроля качества на всех этапах и т.д. Сравнение договоров только по экономической сущности совершаемой сделки (конечного результата) может привести к типовой ошибке, которая имеет, например, место при сравнении договора бытового подряда и договора подряда на капитальное строительство [6, с. 61], который требует наличия возможностей у подрядчика (генерального подрядчика) или самостоятельно, или с привлечением субподрядчиков организовать строительство. Похожая ситуация и с поставкой нефтепродуктов: поставщик собственными силами или с привлечением специализированных субъектов хозяйствования осуществляет поставки нефтепродуктов в интересах покупателя. При этом основной квалификационной характеристикой поставщика является именно его способность организовать сложный процесс поставки нефтепродуктов.

Предметом договора поставки нефтепродуктов (с учетом приведенного выше базового определения договора поставки) могут выступать любые нефтепродукты (бензины, масла, дизельное, авиационное, судовое, печное топливо и т.п.), нефтехимические компоненты (ка-

тализаторы, абсорбенты, полимеры, продукты оргсинтеза и неорганической химии), нефтяное сырье (нефть сырая, конденсат газовый стабильный, смеси нефтяных отходов, смеси легких продуктов). Все эти товары находятся в свободном обращении на товарном рынке – рынке нефтепродуктов, т.е. сфере деятельности сторон договора поставки нефтепродуктов.

В соответствии со ст. 1 Закона Украины «О ценах и ценообразовании» от 21 июня 2012 г. № 5007-VI [9] товарный рынок – сфера обращения товара (взаимозаменяемых товаров). Товаром в данном случае является нефтепродукт, то есть продукт, полученный при переработке нефти, газового конденсата или их смеси, за исключением продуктов нефтехимии (п. 3 Инструкции о порядке приема, транспортировки, хранения, отпуска и учета нефти и нефтепродуктов на предприятиях и организациях Украины от 20 мая 2008 г. № 281/171/578/155 [10]). При этом деятельность по осуществлению операций с нефтепродуктами значительным образом подпадает под регулирующее воздействие государства, которое согласно ч. 2 ст. 12 ХК Украины осуществляется такими средствами, как государственный заказ, лицензирование, патентование и квотирование, сертификация и стандартизация, применение нормативов и лимитов, регулирование цен и тарифов, предоставление инвестиционных, налоговых и других льгот, предоставление дотаций, компенсаций, целевых инноваций и субсидий. Перечисленные средства составляют основу правовой организации рынка нефтепродуктов Украины без учета его импортной составляющей. Каждое из этих средств раскрывается в отдельных нормативно-правовых актах: законах Украины, постановлениях Кабинета Министров Украины и актах других центральных органов исполнительной власти, которые наделены соответствующей компетенцией в области регулирования рынка. Согласно положениям ст. 271 ХК Украины Кабинет Министров Украины в соответствии с требованиями ХК и других законов утверждает Положение о поставках продукции производственно-технического назначения и поставках изделий народного потребления, а также Особые условия поставки отдельных видов товаров. Законодательством также могут быть предусмотрены особенности поставки отдельных видов продукции производственно-технического назначения или изделий народного потребления, а также особый порядок осу-

шествования поставки продукции для государственных нужд (ч. 2 ст. 264 ХК Украины).

Каждое средство государственного регулирования хозяйственной деятельности в той или иной степени находит свое отражение в договоре поставки нефтепродуктов. Так, например, если нефтепродукты поставляются в соответствии с государственным заказом (ч. 2 ст. 265 ХК Украины), то в действие вступают ст. 13 и 183 ХК Украины. Последняя определяет особенности заключения хозяйственных договоров по государственному заказу и служит нормой – привязкой к отраслевому Закону Украины «Об осуществлении государственных закупок» от 1 июня 2010 г. № 2289-VI, в соответствии с пунктами 1, 2 ч. 4 ст. 2 отдельными законами определяются особенности осуществления закупки по обеспечению транспортировки, хранения и переработки нефтепродуктов сырых, а также таких товаров, как нефть или нефтепродукты сырые [11]. В соответствии со ст. 9 Закона Украины «О лицензировании определенных видов хозяйственной деятельности» от 1 июня 2000 г. № 1775-III лицензированию подлежит, помимо прочего, и такой вид хозяйственной деятельности, как транспортировка нефти, нефтепродуктов магистральным трубопроводом [12]. Все другие виды деятельности в сфере поставок нефтепродуктов на основании соответствующих договоров лицензированию не подлежат.

Закон Украины «О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности» от 6 сентября 2005 г. № 2806-IV определяет правовые и организационные основы функционирования разрешительной системы в сфере хозяйственной деятельности и устанавливает порядок деятельности разрешительных органов, уполномоченных выдавать документы разрешительного характера, и государственных администраторов [13].

Отдельное место в системе средств организационного воздействия государства на отношения в сфере обеспечения потребителей нефтепродуктами занимает государственный контроль и надзор за хозяйственной деятельностью участников рынка (поставщиков) (ст. 19 ГК Украины). При этом Хозяйственным кодексом Украины государственный контроль и надзор ограничен и осуществляется, кроме прочего, в таких сферах, как ценообразование, ограничение монополизма и развитие конкуренции на соответствующем товарном рынке,

производство и труд, а также потребление (в частности, качество и безопасность продукции и услуг).

Регулированию отношений ценообразования посвящена глава 21 ХК Украины, в соответствии со ст. 189 которой цена является выраженным в денежной форме эквивалентом единицы товара (продукции, работ, услуг, материально-технических ресурсов, имущественных и неимущественных прав), подлежащего продаже (реализации), который должен применяться как тариф, размер платы, ставки или сбора, кроме ставок и сборов, используемых в системе налогообложения. Цена также является существенным условием хозяйственного договора, а субъекты хозяйствования используют в своей деятельности свободные и государственные регулируемые цены.

В соответствии со ст. 190 ХК Украины свободные цены определяются на все виды продукции (работ, услуг), за исключением тех, на которые установлены государственные регулируемые цены. Свободные цены определяются субъектами хозяйствования самостоятельно по согласию сторон, а во внутривозрастных отношениях – также по решению субъекта хозяйствования. Государственные регулируемые цены вводятся Кабинетом Министров Украины, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в соответствии с их полномочиями в установленном законодательством порядке (ч. 1 ст. 191 ХК Украины). Государственное регулирование цен осуществляется в соответствии с Законом Украины «О ценах и ценообразовании» от 21 июня 2012 г. № 5007-VI (ч. 2. ст. 191 ХК Украины).

Государство осуществляет антимонопольно-конкурентную политику и способствует развитию состязательности в сфере хозяйствования на основе общегосударственных программ, которые утверждаются Верховной Радой Украины по представлению Кабинета Министров Украины (ст. 18 ХК Украины). С целью практической реализации норм ст. 18, 189–190 ХК Украины с начала 2000-х годов вошло в практику такое новейшее средство организации отечественного рынка и влияния государства на него, как меморандум между участниками рынка и государством, который по своей правовой природе можно считать организационно-хозяйственным договором. Так, например, Кабинетом Министров Украины был заключен

Меморандум о партнерстве между Кабинетом Министров Украины и отечественными производителями нефтепродуктов (2011 г.) [14], Меморандум о партнерстве между Кабинетом Министров Украины и предприятиями и компаниями, которые осуществляют деятельность на внутреннем рынке нефти и нефтепродуктов (2006 г.) [15]. Этот инструмент заменил административные рычаги влияния на рынок нефтепродуктов в Украине (см., например, Распоряжение Министерства аграрной политики Украины «О мерах по подготовке проведения весенне-полевых работ» от 1 февраля 2005 г. № 11 [16]). Сторонами меморандумов являются Кабинет Министров Украины и субъекты хозяйствования – субъекты рынка. В меморандумах определяются обязанности сторон по принятию определенных мер по поддержанию бесперебойного снабжения рынка нефтепродуктами по оптимальным ценам. Со своей стороны субъекты хозяйствования получали за соблюдение условий меморандумов различного рода преференции.

Отдельным вопросам организации рынка нефтепродуктов посвящены нормы базового для нефтегазовой отрасли Закона Украины «О нефти и газе» от 12 июля 2001 г. № 2665-III [17]. Однако суть этого закона направлена на организацию добычи и транспортировки сырой нефти, газового конденсата, а задекларированные цели в его преамбуле (регулирование отношений, связанных с особенностями транспортировки, хранения и использования нефти, газа *и продуктов их переработки*, защиты прав всех субъектов отношений, возникающих в связи с переработкой нефти и газа, хранением, транспортировкой и реализацией нефти, газа *и продуктов их переработки*) не нашли развития в его содержании. Это наталкивает на мысль, что законодатель при принятии Закона Украины «О нефти и газе» предполагал урегулировать отношения в сфере организации рынка нефтепродуктов в отдельном нормативно-правовом акте уровня закона, так как в то же время Кабинету Министров Украины не были делегированы соответствующие полномочия относительно подзаконного урегулирования данного вопроса. Исходя из этого, вероятно, следует систематизировать нормативный материал в подзаконных актах, усовершенствовать его и предложить концептуальные основы проекта Закона Украины «Об организации рынка нефтепродуктов в Украине», отвечающего ба-

зовым принципам ХК Украины. Только глава VIII Закона Украины «О нефти и газе» касается организационно-правовых основ обеспечения заключения и исполнения договоров поставки нефтепродуктов, и, конечно, общие положения ст. 4 и 5, в которых изложены особенности регулирования отношений и принципы государственной политики в нефтегазовой отрасли. Положения указанных статей в целом корреспондируются с нормами ХК Украины.

Отдельное место среди организационно-правовых средств воздействия государства на отношения поставок нефтепродуктов занимает сертификация и стандартизация, или более широкое понятие – техническое регулирование, которое выражается в разработке и принятии в установленном порядке технических регламентов, стандартов, кодексов установившейся практики, классификаторов, технических условий (в ст. 15 ХК Украины). Все же центральное место среди системы подзаконных актов в сфере организации и выполнения работ, связанных с приемом, транспортировкой, хранением, отпуском и учетом товарной нефти и нефтепродуктов, занимает упомянутая Инструкция о порядке приема, транспортировки, хранения, отпуску и учета нефти и нефтепродуктов на предприятиях и организациях Украины от 20 мая 2008 г. № 281/171/578/155. Инструкция распространяется на все классы, типы, группы и виды нефти и типы, марки и виды (в зависимости от массовой доли серы) нефтепродуктов. Однако она не распространяется на добычу нефти, сдачу ее с системы магистральных нефтепроводов потребителям и на межгосударственные перевозки нефти и нефтепродуктов.

Таковы основные организационно-правовые средства, влияющие на формирование основных условий договора поставки нефтепродуктов, его заключения и исполнения.

Выводы.

1. Договор поставки нефтепродуктов является примером хозяйственного договора, в котором могут сочетаться организационно-хозяйственные (вертикальные) и материальные (горизонтальные) обязательства (в зависимости от целей и сторон такого договора соотношение вертикального и горизонтального аспектов может меняться), а в регулировании заключения (формирование условий, организации соответствующей деятельности) и выполнении (транспортировке, должном в соответствии с государственными стандартами хранения с последую-

шей передачею покупателю) проявляється суттєвість хозяйственного права: сочетание предпринимательской инициативы (частного интереса) с публичным (в том числе и государственным) интересом, интересом потребителей. Такой договор в значительной степени отличается от односложного договора купли-продажи, для заключения и выполнения которого на основе общих положений ХК Украины не является нужным такое значительное организационно-правовое воздействие государства.

2. Необходимо продолжение исследований организационно-хозяйственных договоров (правовой природы меморандумов на рынке нефтепродуктов Украины) как эффективных средств участия государства в рыночных отношениях неадминистративными методами с целью оптимальной организации рынка, предупреждения ценовых сговоров, его монополизации, бесперебойного обеспечения отраслей экономики Украины нефтепродуктами по ценам и в сроки, соответствующие ожиданиям и объективным условиям осуществления хозяйственной деятельности другими субъектами в различных сферах (АПК, ЖКХ, транспорте и др.).

3. Практика заключения договоров поставки нефтепродуктов в целом соответствует уже устоявшимся положениям ХК Украины, что свидетельствует о правильности и практической полезности сформулированных законодателем норм в Кодексе. Нормы ХК Украины в полной мере применимы к отношениям, возникающим при заключении и исполнении договоров поставки нефтепродуктов. Можно сказать, что в Украине существует устоявшаяся модель организационно-правового обеспечения рынка нефтепродуктов и условий деятельности субъектов хозяйствования на данном рынке.

4. Необходимым в сложившихся условиях является разработка проекта Закона Украины «Об организации рынка нефтепродуктов в Украине». Такой законопроект логично вписался бы в систему регулирования хозяйственных отношений: от разведки и добычи нефти, газового конденсата, их переработки, транспортировки, хранения, особенности осуществления экспортно-импортных и иных операций до регулирования особенностей заключения и исполнения соответствующих договоров поставки нефтепродуктов, формулирования их специфических условий, в том числе приемки

нефтепродуктов, их качества и надзора за деятельностью в данной сфере.

Список использованных источников

1. Господарський кодекс України від 16 січня 2003 р. № 436-IV // Офіційний вісник України. – 2003. – № 11. – Ст. 462.
2. Цивільний кодекс України від 16 січня 2003 р. № 435-IV // Офіційний вісник України. – 2003. – № 11. – Ст. 461.
3. Халфина Р.О. Правовое регулирование поставки продукции в народном хозяйстве / Р.О. Халфина. – М.: Изд-во АН СССР, 1963. – 268 с.
4. Беляневич О.А. Господарське договірне право України (теоретичні аспекти): моногр. / О.А. Беляневич. – К.: Юрінком Інтер, 2006. – 592 с.
5. Луць В.В. Заключение и исполнение хозяйственных договоров / В.В. Луць. – М.: Юрид. лит., 1978. – 144 с.
6. Селивончик А.В. Правовая организация поставок нефтепродуктов в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.04 «Предпринимательское право, арбитражный процесс» / Александр Васильевич Селивончик ; РАН, Ин-т государства и права. – М., 2000. – 147 с.
7. Сергиенко В.В. Правовое регулирование договоров на поставку нефти: дис. ... канд. юрид. наук: спец. 12.00.03 «Гражданское право и гражданский процесс; семейное право; международное частное право» / Валерий Викторович Сергиенко ; Нац. ун-т внутренних дел. – К., 2001. – 194 с.
8. Можейко В.Н. Хозяйственный договор в СССР / В.Н. Можейко. – М.: Государственное изд-во юрид. лит-ры, 1962. – 240 с.
9. Про ціни і ціноутворення: Закон України від 21 червня 2012 р. № 5007-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2013. – № 19–20. – Ст. 190.
10. Про затвердження Інструкції про порядки приймання, транспортування, зберігання, відпуску та обліку нафти і нафтопродуктів на підприємствах і організаціях України: Наказ Міністерства палива та енергетики України, Міністерства економіки України, Міністерства транспорту та зв'язку України, Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 20 травня 2008 р. № 281/171/578/155 (зарєстрований в Міністер-

стві юстиції України 2 вересня 2008 р. за № 805/15496 // Офіційний вісник України. – 2008. – № 68. – Ст. 2294.

11. Про здійснення державних закупівель: Закон України від 1 червня 2010 р. № 2289-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2010. – № 33. – Ст. 471.

12. Про ліцензування певних видів господарської діяльності: Закон України від 1 червня 2000 р. № 1775-III // Відомості Верховної Ради України. – 2000. – № 36. – Ст. 299.

13. Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності: Закон України від 6 вересня 2005 р. № 2806-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2005. – № 48. – Ст. 483.

14. Про підписання Меморандуму про партнерство між Кабінетом Міністрів України та вітчизняними виробниками нафтопродуктів: Розпорядження Кабінету Міністрів України від

28 березня 2011 р. № 235-р // Урядовий кур'єр. – 2011. – № 62.

15. Меморандум про партнерство між Кабінетом Міністрів України та підприємствами і компаніями, які провадять діяльність на внутрішньому ринку нафти та нафтопродуктів від 21 серпня 2006 р. // Збірник поточного законодавства, нормативних актів, арбітражної та судової практики. – 2007. – № 9.

16. Про заходи щодо підготовки проведення весняно-польових робіт: Розпорядження Міністерства аграрної політики України від 1 лютого 2005 р. № 11 // Інформаційно-аналитический центр «ЛИГА», ООО «ЛИГА ЗАКОН», 2013.

17. Про нафту і газ: Закон України від 12 липня 2001 р. № 2665-III // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 50. – Ст. 262.

Статья поступила в редакцию 17.12.2013 г.