

Гончаров В.
(Україна)

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЕВРЕЙСКОГО МЕНЬШИНСТВА В УКРАИНЕ (КОНЕЦ XIX – НАЧАЛО XX ВЕКА)

Закрепление прав и свобод граждан Украины всех национальностей Основным Законом – Конституцией Украины, является логическим продолжением строительства правового общества в нашем государстве.

Процесс национального возрождения народов Украины нашел свое документальное подтверждение и в других Постановлениях Верховного Совета Украины. В первую очередь, это «Декларация прав национальностей Украины» (ноябрь 1991 г.), а также «Закон Украины про національні меншини в Україні» (1992 г.)¹.

Эти документы позволяют определить права и обязанности национальных меньшинств, дают возможность для полного раскрытия национальных особенностей, служат восстановлением погрязших в прошлом прав некоренного населения. Однако, все эти процессы невозможны без анализа и осмысления накопленного опыта, с его положительными и негативными результатами.

Целью данного сообщения является освещение влияния правового положения еврейской общины на их политическую и экономическую жизнь.

В конце XIX – начале XX вв. евреи были одной из многочисленных этнических групп в Украине, которая в определенной мере влияла на характер и структуру экономики этого региона Российской империи. Однако большая часть законов и положений, которые касались жизнедеятельности евреев в «черте оседлости»,

куда входила и значительная часть территории современной Украины, была направлена на ограничение их общегражданских прав и экономических возможностей. Национальная политика российского самодержавия, со времен правления Николая I и до конца правления Николая II, практически оставалась неизменной: русификация местного населения «национальных окраин», повсеместное введение русского языка, главенство православия над всеми остальными конфессиями.

Усиление антиеврейских тенденций в России в конце XIX в. началось не на пустом месте; корни его уходят, как это ни парадоксально, в эпоху правления «царя-освободителя», Александра II (1855 – 1881). Проводимые им реформы носили половинчатый характер. Например, были предоставлены различные привилегии той незначительной части еврейского населения, которая приносила пользу в коммерческих и в других сферах, или получившей светское образование (это при том, что существовали различные препятствия при поступлении в высшие учебные заведения). Израильский историк Ш.Эттингер прямо говорит о том, что современный антисемитизм в России берет свое начало с периода реформ, с тех лет, когда освободительные устремления еще не привели к реальным достижениям². Бывшим крепостникам было просто необходимо чье-либо бесправие, а бывшим крепостным, материальное положение большинства которых не толь-

© Гончаров В., 1999.



ко не улучшилось, но в определенной мере и ухудшилось, требовался виновник происходящего. Иногда им становился еврей. Тем более, вслед за подавлением польского восстания 1863 года отношение царя к национальным меньшинствам, включая евреев, изменилось к худшему, а после убийства Александра II группой революционеров, в которую входила и еврейка Геся Гельфман, вызвало, помимо прочего, не только травлю в русской прессе, но и еврейские погромы³. Российские евреи пережили три основные волны погромов – в 1881–1884, 1903–1906 и 1917–1921 гг. Достаточно бросить беглый взгляд на эти даты, чтобы убедиться: погромы происходили в периоды пертурбаций и нестабильности в России. Бесчинства происходили преимущественно на территории Украины. Временами погромы даже пользовались поддержкой властей или их невмешательством. «Сердце мое радуется, когда били евреев, – пишет Александр III в письме к варшавскому генерал-губернатору И.В.Гурко, – но допускать этого ни в коем случае нельзя, так как от них богатеет земля русская»⁴. Однако, по всей видимости, царь не был в этом замешан: то же относится и к его окружению, которое беспокоило любое проявление массового брожения и нарушение порядка, поскольку грубая и разнузданная толпа, избивавшая евреев, могла обратить свой гнев и на власть предержащих⁵. Образ «еврея-эксплуататора» являлся «громоотводом» народной ненависти. В 1875 году в Юзовке произошел погром, который начался с вполне законных требований: «Получку каждый месяц!» «Чтобы отвлечь их от Юза, полицейские натравили толпу на базар (где торговали преимущественно евреи), чтобы превратить рабочий бунт в еврейский погром ... Особенно пострадал еврей Баскин»⁶. В 1887 году Юз удачно изолировал рабочих завода от выступления шахтеров, распространив слух, что погромщики будут бить евреев»⁷.

Среди причин погромов названных комиссиями, созданными из представителей от всех сословий и обществ, в том числе еврейских, были следующие: евреи «возбуждают зависть в массе обогатением, что, при их исключительности, замкнутости и религиозном фанатизме делает из них весьма удобную цепь для возбуждения дурных страстей ... невежественного народа»⁸; народная масса, чувствуя себя вообще экономически стесненной, искала, на ком излить свой гнев, и евреи, вследствие своего бесправия и неблагоприятного общественного положения стали наиболее подходящим объектом для расправы⁹.

Перейдем к анализу правового положения евреев.

Права евреев были ограничены множеством законодательных актов и положений. Прежде всего это ограничение на право выбора места проживания. «Вне черты постоянного жительства евреев дозволяется им пребывание только временное»¹⁰. Некоторые исключения были для купцов I гильдии, евреев с высшим образованием, некоторых категорий ремесленников и тех, кто прошел военную службу. Но даже те из них, кто жил вне черты оседлости, могли быть выселены, если хотя бы полгода не занимались своим ремеслом без уважительных, с точки зрения властей, причин¹¹. Но и в самой черте оседлости евреям разрешалось селиться не везде. Согласно «Временным правилам» 3 мая 1882 года евреям запрещалось селиться вне городов и местечек, т.е. в деревне, а тех, кто незаконно поселился, высылались полицией в «места, назначенные для постоянного жительства евреев»¹². 22 мая 1882 года выходит закон «О воспрещении евреям постоянного жительства и владения недвижимым имуществом в области войска Донского»¹³. В 1887 году для иудеев-ремесленников была закрыта Екатеринославская губерния¹⁴. Для тех же, кто уже занимал



ся своим ремеслом в этой губернии, вводились ограничения: ни один из них не мог быть избран главой ремесленного цеха, еврей мог занимать должность только одного из двух гласных для выбора главы цеха, а также быть одним из двух товарищей цехового старшины. «В Мариупольской артели сапожников и башмачников число членов правления из нехристиан (в том числе и евреев) не должно превышать половины всего числа членов правления»¹⁵.

Евреи, составлявшие 33% городского населения Украины¹⁶, с изданием нового Городского положения от 11 июня 1892 года были лишены как пассивного, так и активного избирательного права. (Хотя по закону от 16 июня 1870 года о Городском положении, выборы в городскую Думу проводились в зависимости от имущественного ценза. Право участия в выборах, независимо от сословия, получали владельцы недвижимой собственности, облагаемой налогом в пользу города, а также все лица, уплачивающие торгово-промышленные сборы, т.е. к участию в городском самоуправлении допускались лица, отвечающие вышеперечисленным требованиям независимо от национальности)¹⁷. Еще ранее, 12 июня 1890 года, с изданием нового Земского Положения, евреи были лишены права на какое-либо участие в земском самоуправлении¹⁸. Эти контрреформы начала 90-х годов XIX века были направлены на то, чтобы лишить общественное самоуправление политического влияния, в котором, по мнению правительства, активное участие принимали евреи¹⁹.

Однако все же торгово-промышленное влияние евреев на российскую экономику «было причиной замечаемого неоднократного колебания в правительственных распоряжениях относительно евреев»²⁰. Об этом говорит целый ряд правительственных постановлений, направленных на ограничение участия евреев в

различных областях хозяйственной жизни. В частности, на основе законов: «Временных правил» от 3 мая 1883 г., «О воспрещении евреям постоянного жительства и владения недвижимым имуществом в области войска Донского» от 22 мая 1882 года, «О выдворении и временном пребывании евреев в областях Терской и Кубанской» от 18 июня 1892 года и «О временном воспрещении совершения от имени и в пользу евреев в губерниях, не входящих в черту общей еврейской оседлости, всякого рода крепостных актов» от 10 мая 1903 года – Совет Министров разрешал акционерным компаниям с акциями на предъявителя приобретение земельных участков, расположенных в местностях, закрытых для еврейского землевладения, лишь при условии включения в их уставы особого ограничительного постановления, запрещающего лицам иудейского вероисповедания занимать должности директоров-распорядителей и управляющих недвижимым имуществом предприятия, а также ограничивая их число среди членов правления²¹.

Вот далеко неполный перечень акционерных обществ и товариществ, уставами которых участие в управлении ими евреями или запрещено, или ограничено: Северо-Донецкое горнопромышленное общество (Бахмутский уезд); Екатеринославское машиностроительное акционерное общество (Новомосковский уезд); Акционерное общество Александро-Дмитриевских каменноугольных копей (д. Рубежная (Богдановка) Бахмутский уезд). Всего более 1600 акционерных обществ и товариществ в России на 1 июля 1902 года²².

Ограничивали участие евреев наравне с иностранцами и в частном нефтяном промысле²³. Хотя в украинских землях, принадлежавших Австро-Венгрии, в отличие от России, в начале XX века галицкие евреи контролировали около 1/6 акционерного капитала нефтяных компаний²⁴.



Известные ограничения для евреев были и в сфере торговли. По Положению 1865 года только евреям-купцам 1-й и 2-й гильдий разрешалось временно находиться за чертой оседлости, но розничной торговлей заниматься им запрещалось. «Евреи купцы 1-й гильдии могут также производить в столицах и портах, через приказчиков из христиан или местных купцов*, и чрез посредство купеческих контор или корреспонденцию с фабрикантами, оптовую продажу всех произведений губерний, для оседлости их открытых. Но личная продажа товаров ... воспрещается»²⁵. Это были явно протекционистские меры, направленные на развитие русского купечества, ведь оптовая цена всегда намного ниже розничной, иначе «беда будет неминуемая, если евреям будет дозволено жить повсеместно в России. Вся торговля тогда очутится в их руках и они ... разверзнут бездну нашему отечеству»²⁶.

Еврейским предпринимателям запрещалось вести свои конторские книги на еврейском языке, хотя по российским законам каждый мог «вести книги свои на том языке, на котором заблагоразсудит»²⁷, даже караимам (представителям иудейской секты) было разрешено вести книги на своем языке²⁸.

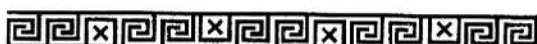
Ограничивая экономические возможности евреев целым рядом законодательных актов и положений, царское правительство продолжало ограничивать и поле экономического действия для евреев. Так, Законом от 19 мая 1887 года из черты оседлости были исключены Ростов-на-Дону и таганрогское градоначальство (г. Таганрог с уездом)²⁹, а в 1893 году из черты оседлости евреев был выведен город Ялта³⁰.

Таким образом, на основе приведенных выше данных можно сделать вывод, что «еврейский вопрос» в Российской империи возник на экономической почве. В новых экономических условиях конца XIX века российское правительство, сделав ставку на госкапитализм, пыталось директивным методом регулировать экономическое развитие, поддерживая русский молодой капитал, отвечающий основным принципам империи: «Православие, самодержавие, народность». Существование же независимой в языковом, религиозном и экономическом плане компактно проживающей и хорошо организованной еврейской общины не вписывалось в установленные рамки³¹. И вся машина государственной власти была направлена на то, чтобы ассимилировать евреев, а в качестве оправдания используя обвинения в «паразитизме» или «господстве» евреев в экономике. Ради справедливости следует отметить (на это указывают и многие исследователи данной проблемы)³², что существование ограничений в российском законодательстве относительно евреев не обязательно указывает на то, что «еврейский вопрос» имел первостепенное значение. «Еврейский вопрос» являлся одним из многих вопросов («украинского», «польского» и других), требующих коренного преобразования российского общества, разрешение которых «зависело от того быть ли в России конституционному строю или не быть»³³.

3 Там же. – С. 248, 251.
 4 История России 1861 – 1917. – М., 1996. – С. 175.
 5 Бэкон Г. Указ. соч. – С. 253.
 6 Госархив Донецкой области. Ф.Р. – 2109, оп. 1, д. 6, л.л. 1–2.
 7 Там же. – л. 4.

¹ Національні процеси в Україні: історія і сучасність: Документи і матеріали: Довідник: У 2 ч. / За ред. В.Ф. Панібудьласки. – К., 1997. – Ч. 2. – С. 645–689; 607–608; 619–622.

² Бэкон Г. Положение евреев в России после разделов Польши // Главы из истории и культуры евреев Восточной Европы Тель-Авив: Изд. Открытого университета, 1995. – С. 250.



8 Справка к докладу по еврейскому вопросу (Составлена Канцелярией Совета объединенных дворянских обществ). – Б.м., б. г. – С. 66.

9 Гессен Ю. История еврейского народа в России: – М., 1993. – Кн. 2. – С. 218.

10 Левин Е.Б. Сборник ограничительных законов и постановлений о евреях по 1-е июля 1902 г. – СПб.: Изд. неофициальное, 1902. – С. 149.

11 Хонигсман Я.С., Найман А.Я. Евреи Украины (краткий очерк истории)/ Под общей ред. Ф.Я. Горовского. – К., 1993. – Ч. I. – С. 109.

12 Левин Е.Б. Указ. соч. – С. 11.

13 Справка по вопросу о правовом положении евреев в России (Составлена Канцелярией Совета министров). – Б.м., б. г. – С. 136.

14 Хонигсман Я.С., Найман А.Я. Указ. соч. – С. 109.

15 Левин Е.Б. Указ. соч. – С. 216.

16 Субтельный О. Украина: історія. Изд. 2. – К.: Либідь, 1992. – С. 245. 17 История России... – С. 44.

18 Левин Е.Б. Указ. соч. – С. 368.

19 Слиозберг Г.Б. Политический характер еврейского вопроса. – СПб., 1907. – С. 38.

20 Гессен Ю. Указ. соч. – С. 226.

21 Справка по вопросу о правовом положении... – С. 136.

22 Левин Е.Б. Указ. соч. – С.с. 223, 398, 402, 404.

23 Там же – С. 219.

24 Самарцев І.Г. Євреї в Україні на початок ХХ ст. // Укр. іст. журн. – 1994. – № 4. – С. 27.

25 Левин Е.Б. Указ. соч. – С. 151.

26 Справка к докладу ... – С. 65.

27 Левин Е.Б. Указ. соч. – С. 188.

28 Там же. – С. 189.

29 Зайденман Л. Правовое положение евреев в России. – СПб, 1906. – С. 6.

30 Погребіньська І.М. Правове та економічне становище євреїв в Україні (к. ХІХ – початок ХХ ст.) // Укр. іст. журн. – 1996. – № 4. – С. 125.

31 Там же. – С. 125.

32 Бэкон Г. Указ. соч. – С. 246; Локшин А. Реферат на книгу: Станиславский М. Царь Николай I и евреи: Трансформация еврейского общества в России, 1825 – 1855. Филадельфия, 1983 // Вестник еврейского университета в Москве. – 1994. – №1(5). – С. 241–245.

33 Слиозберг Г.Б. Указ. соч. – С. III.