

## ECOLOGICAL SAFETY AND ECOLOGICAL REFORMS IN UKRAINE

A. Chepelenko, Candidate of Economics, Associate Professor  
Ukrainian Engineering Pedagogics Academy, Ukraine

The matter of necessity to define strategies, plans and programs in the field of the environment protection and implementation of ecological reforms as well as sources of funding are determined in the report.

**Keywords:** environmental situation, environmental safety, environmental assessment.

Conference participant

Преодоление катастрофической экологической ситуации, сложившейся в большинстве стран, невозможно без повышения приоритетности природоохранных задач, поэтому обеспечение доступа общественности к экологически значимой информации остается важнейшей задачей развития экологической демократии.

Несмотря на то, что природоохранное законодательство Украины уже в начале 2000-х гг. было одним из лучших в Европе, в течение 10 последних лет, в Украине в сфере соблюдения норм природоохранного законодательства усиливался т. н. правовой «нигилизм». В сфере государственного планирования и управления до сих пор преобладает отраслевой, узковедомственный подход. Фактически, отсутствует комплексная система мониторинга, анализа, планирования и, соответственно, управления, что наихудшим образом влияет на состояние окружающей природной среды и процессы устойчивого развития [2].

Вопросы экологической безопасности, к сожалению, не входят в круг первостепенных вопросов национальной безопасности Украины, наряду с вопросами, к примеру, территориальной, экономической, энергетической безопасности.

В то же время, Украине имеется значительное количество экологических рисков, связанных с ресурсно-сырьевой ориентированностью экономики, ориентированностью на развитие экологически «грязных» отраслей (металлургия, химическая, горнодобывающая промышленность, энергетика), низким управленческим уровнем в сфере охраны окружающей среды и устойчивого развития. К

## ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ В УКРАИНЕ

Чепеленко А.М., канд. экон. наук, доцент  
Украинская инженерно-педагогическая академия, Украина

В статье рассмотрены вопросы необходимости определения стратегий, планов и программ в области охраны окружающей среды, проведения экологических реформ и определены источники финансирования.

**Ключевые слова:** экологическая ситуация, экологическая безопасность, экологическая экспертиза, экологическая оценка.

Участник конференции

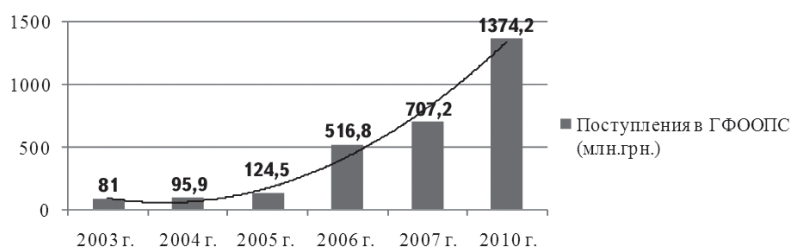


Рис. 1. Динамика поступлений в ГФООПС за 2003-2007 гг. (млн. грн.)

этому можно добавить наличие рисков естественного (природного) характера для некоторых регионов со сложными (нестабильными) природными условиями, а также различных рисков техногенного характера.

Природоохранные мероприятия Государственным фондом охраны окружающей природной среды (ГФО-ОПС) осуществляются в соответствии с бюджетными программами.

Динамика поступлений средств в государственные природоохранные фонды всех уровней, опубликованная с 2000 по 2007г. и 2010г. (Национальные доклады о состоянии окружающей среды выходят нерегулярно, за 2009 и 2010 гг. вообще не были обнародованы, хотя и подготовлены), свидетельствует о постоянном повышении поступле-

ний, как в ГФООПС, так и в местные фонды(рис.1) [1,2], аналогичная динамика поступлений от сбора за загрязнение окружающей природной среды наблюдается и при формировании сводного бюджета Украины (рис.2) [1].

Очень важным вопросом является реформирование системы государственных закупок, осуществляемых из средств ГФООПС, поскольку сроки поступления средств на выполнение работ часто не соблюдаются, а финансовая и содержательная отчетность для исполнителей госзаказов является достаточно строгой. В этих случаях исполнители ориентируются, в первую очередь, на строгое соблюдение правил и сроков отчетности, поэтому качество выполненных работ зачастую оказывается ниже возможного.

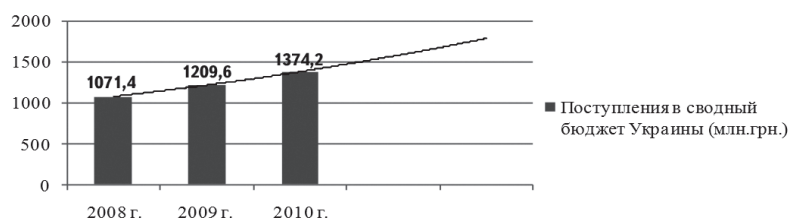


Рис. 2. Динамика поступлений в сводный бюджет Украины от сбора за загрязнение окружающей природной среды за 2008-2010 гг. (млн. грн.)

Общие расходы ГФООПС составили: 58587,2 тыс. грн., при запланированных - 182828,4 тыс. грн. Существенное недоиспользование средств ГФООПС наблюдалось по статьям: «материально-техническое обеспечение», «оплата услуг», «научные исследования и разработки», «капиталовложения».

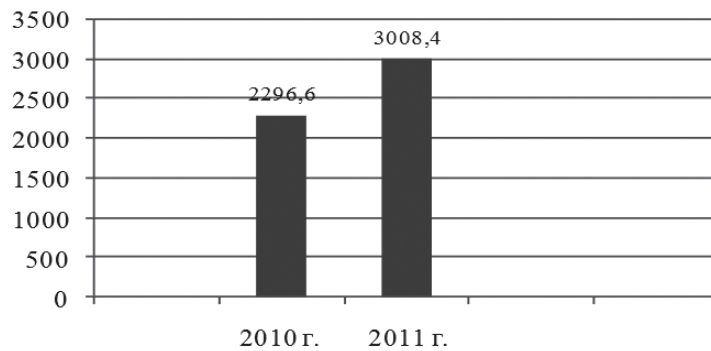
Расходы государственного бюджета на охрану окружающей среды в 2011 году составили 3008,4 млн. грн., в том числе по общему фонду - 1692,4 млн. грн. По сравнению с 2010 годом они выросли на 31,2% , или на 715,8 млн. грн. (рис.3) [1].

Министерство экономического развития и торговли представило прогнозные показатели расходов ГФООПС до 2014 г., распорядителем которых будет Министерство экологии и природных ресурсов Украины (рис.4) [3].

Существующий экономический механизм не обеспечивает разрешения накопленных экологических проблем, в связи с несоответствием уровня экологических платежей (сборов, взысканий и штрафов за нарушения природоохранного законодательства) фактически причиненным экологическим убыткам и объемам необходимых затрат для улучшения экологической ситуации в стране.

В Украине отсутствует эффективная система оценки воздействия на окружающую среду потенциально опасных для окружающей среды запланированных промышленных проектов (видов деятельности). Раньше главную роль в оценке возможных экологических последствий играла государственная экологическая экспертиза. С вступлением в силу Закона Украина «О регулировании градостроительной деятельности» государственная экологическая экспертиза была практически отменена [4].

Существующая система регулирования градостроительной деятельности, включая оценку воздействия на окружающую среду как этап проектирования, не может обеспечить оценку и предупреждение экологических последствий опасных видов хозяйственной деятельности и имеет ряд недостатков. Такая ситуация с государствен-



**Рис. 3. Расходы Государственного бюджета Украины на охрану окружающей природной среды**

ной экологической экспертизой имеет прямое воздействие на выполнение Украиной своих обязательств в соответствии с Конвенцией Espoo, в частности в проведении оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, включая информирование и участие общественности. В Украине существует на данный момент острая необходимость урегулировать вопрос проведения оценки проектов с точки зрения воздействия на окружающую среду. Этого можно достичь путем внедрения в Украине европейской модели оценки воздействия на окружающую среду.

Национальный план действий по охране окружающей природной среды Украины на 2011-2015 годы был разработан согласно Закону Украины «Об основных принципах (стратегии государственной экологической политики Украины на период до 2020 года)», принятый Верховной Радой Украины 21 декабря 2010 года, который является первым документом, который был запланирован, создан и утвержден согласно всем европейским стандартам.

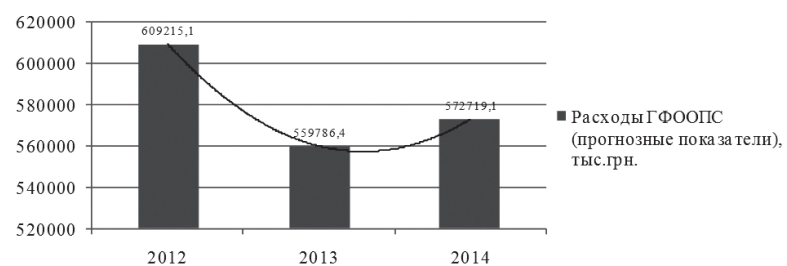
Утверждение Правительством Украины Национальный план действий

открывает возможности для получения бюджетной поддержки ЕС к 2014 году около 410 млн. грн., а также существенной международной технической помощи (около 4 млн. евро).

Главным источником финансирования Национального плана действий является Государственный бюджет Украины (финансирование из средств общего фонда составит более 2,5 млрд. грн.), а также Государственный фонд охраны окружающей природной среды Украины (финансирование составит 1,34 млрд. грн.) [3].

Таким образом, в течение ближайших 5-ти лет в рамках НПД предусмотрена реализация природоохранных мероприятий по следующим направлениям новой Стратегии:

- повышение уровня общественного экологического сознания;
- улучшение экологической ситуации и повышения уровня экологической безопасности;
- достижения безопасного для здоровья человека состояния окружающей среды;
- интеграция экологической политики и совершенствования интегрированного экологического управления;



**Рис. 4. Динамика расходов ГФООПС в 2012-2014 гг. (прогнозные показатели) (тис. грн.)**

- прекращение потерь биотического и ландшафтного разнообразия и формирования экосети;

- обеспечение сбалансированного использования природных ресурсов;

- совершенствование региональной экологической политики.

Также, существует необходимость обязательного включения экологической безопасности и устойчивого развития в перечень первоочередных вопросов национальной безопасности Украины, наряду с вопросами экономической, политической, энергетической или территориальной безопасности и ужесточе-

ние государственного и общественного контроля за целевым использованием средства ГФООПС.

### References:

1. Министерство финансов Украины / Отчет о выполнении Государственного бюджета за 2011 год. - Режим доступа: <http://dl.dropbox.com/u/47010022/MINFIN/Zvit.rar>

2. Оценка природоохранной деятельности по приоритетам Флагманской Инициативы Восточного партнерства по надлежащему экологиче-

скому управлению. - ВЭОО «МАМА-86». - Киев. - 2011.- Режим доступа: <http://greenbelarus.info/phocadownload/assessment-of-ep-rus.pdf>

3. Правительство утвердило Национальный план действий по охране окружающей природной среды Украины (НПД) на 2011 - 2015 годы. - Режим доступа: [http://www.kmu.gov.ua/control/ru/publish/article?art\\_id=244289760&cat\\_id=244313416](http://www.kmu.gov.ua/control/ru/publish/article?art_id=244289760&cat_id=244313416)

4. Прорыв в экологической политике Украины. - Бизнес. - 2011. - Режим доступа: [http://www.business.ua/blogs/gas\\_wars/iBogatyrev\\_blog/579/](http://www.business.ua/blogs/gas_wars/iBogatyrev_blog/579/)



## INTERNATIONAL UNION OF COMMERCE AND INDUSTRY

*Union of commercial enterprises, businessmen, scientists, public figures and politicians from different countries. The union combines the social and commercial elements of functioning.*

- Promotion of international consolidation and cooperation of business structures
- Promotion of development of commercial businesses of various kinds
- Assistance in settlement of relations and businessmen with each other and with social partners in business environment
- Assistance in development of optimal industrial, financial, commercial and scientific policies in different countries
- Promotion of favorable conditions for business in various countries
- Assistance in every kind of development of all types of commercial, scientific and technical ties of businessmen of different countries with foreign colleagues
- Promotion of international trade turnover widening
- Initiation and development of scientific researches, which support the effective development of businesses and satisfy the economic needs of the society
- Expert evaluation of activities in the field of settlement of commercial disputes, establishment of quality standards and defining of factual qualitative parameters of goods and services
- Legal and consulting promotion of business
- Establishment and development of activities of the international commercial arbitration
- Exhibition activities
- Holding of business and economic forums



[www.iuci.eu](http://www.iuci.eu)