

Ә. А. Мусаев,  
докторант, НИУЦ по труду и социальным проблемам

# НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ СФЕР СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

E. Musayev,  
Doctoral student, Scientific Research and Training Center on labour and social problems

## THE REGULATION NORMATIVE-LAW MECHANISMS OF SOCIAL SERVICE FIELDS IN AZERBAIJAN

***В статье были рассмотрены нормативно-правовые механизмы регулирования сфер социального обслуживания в Азербайджане, затронуты имеющиеся проблемы, выдвинуты предложения и рекомендации по их устранению.***

***The article regulation normative-law mechanisms of social service field in Azerbaijan are considered, present problems investigated, for removing direction suggestions and recommendations are also given.***

*Ключевые слова: предпринимательство, рыночная экономика, монополия, национальная экономика, экономическое развитие, экономическое регулирование, экономические реформы, экономическая модель.*

*Key words: entrepreneurship, market economy, monopoly, national economy, economic development, economic regulation, economic reforms, economic model.*

Постоянно совершенствующейся системы социального законодательства зависит от бюджетных возможностей и развития общества. В этой сфере в первую очередь изучаются социальные заказы, потом учитываются финансовые возможности, используя международную практику, готовятся новые законы или вносятся дополнения и изменения в существующие. Определенную часть законодательной системы в социальных сферах составляют связанные с социальным обслуживанием законы, Национальные Программы, Государственные Программы, распоряжения и инструкции. Азербайджанская Республика после приобретения независимости также как и в других областях начала развиваться в сферах социального обслуживания и основу этого составляют нормативно-правовая база.

Говоря, о нормативно-правовой баз в первую очередь подразумевается закон Азербайджанской Республики "О социальном обслуживании". Этот закон был принят 40.12.2011 года и в связи с этим утратил силу Закон Азербайджанской Республики "О Социально-бытовом обслуживании Пожилых", принятый 22 июня 2001 года. Закон о Социальном обслуживании был первым в этой сфере. До принятия этого Закона, говоря о социальных услугах подразумевались только социаль-

но бытовые услуги оказываемые пожилым. Социально-бытовое обслуживание пожилых является лишь видом социальных услуг. Развитие в социально-экономической сфере республики проявляется и в законодательной области. С развитием социально-экономических сфер обновляется и совершенствуется их правовая база, принимаются новые законы [1]. Законодательство Азербайджанской Республики О Социальном обслуживании "заключается" в Конституции Азербайджанской Республики в самом законе, международных договоров сторонником которых являются Азербайджанская Республика, в самом законе, международных договоров сторонником которых является Азербайджанская Республика и других нормативно-правовых актов. Закон о социальном обслуживании определяет цели социальных услуг, круг охвата социального обслуживания, организацию оказания социальных услуг лицам с тяжелым жизненными условиями. Основные принципы государственной политики в сфере социального обслуживания, формы и виды социальных услуг, финансирование и стоимость социальных услуг. Основные понятия используемые в законе о социальном обслуживании состоят из следующих: социальная служба, тяжелые жизненные условия, субъект, оказывающий со-

циальные услуги, учреждения социального обслуживания соцработник, соцслужащий, лицо взятое на социальное обслуживание, стандарты по оказанию социальных услуг, социальное отвыкание, социальное лишение. Основная цель Закона о социальном обслуживании заключается в обеспечении социальной помощи нуждающимся лицам с тяжелыми условиями жизни, оказании социальной помощи не ниже гарантированного объема, в контроле ее качества и осуществления. Основные принципы государственной политики, в сфере социальных услуг следующие: соблюдение прав и свободы человека, гуманизм, добровольность, тайность, толерантность, адресность, справедливость, доступность, не допущен не дискриминации, обеспечение равномерной помощи лицам семьям с тяжелыми жизненными условиями, социальная интеграция и улучшение уровня жизни населения. В законе о социальном обслуживании также нашли свое отражение основы, определяющие тяжелые жизненные условия личности, права лица (семьи) с тяжелыми условиями, обязанности социальной службы, правила оценки и определения потребностей в социальных услугах, взятия лица (семьи) на социальное обслуживание, и отказ в нем, размещение лица (семьи) с тяжелыми жизненными условиями в социальных учреждениях. Наряду с этим было указано на семь видов социальных услуг: социально-бытовые услуги, социально-экономические услуги, социально-правовые услуги, социально-медицинское обслуживание, социально- психологические услуги, социально-педагогические услуги. Формы социального обслуживания законодательством разделяются на четыре части: социальные услуги на дому, полустационарное социальное обслуживание, стационарное социальное обслуживание и оказание социальной консультативной помощи. Социальные услуги финансируются в установленном законодательством Азербайджанской Республики порядке за счет средств государственного бюджета, средств за оказание платных социальных услуг, отчислений юридических и физических лиц, грантов, в том числе других источников предусмотренных законодательством. В Законе также нашло свое отражение оказание социальных услуг наряду с государственными и другими организациями. Так, согласно законодательству государственные заказы в сфере социальных услуг могут быть переданы физическим и юридическим лицам, в том числе не государственным организациям в установленном соответствующими органами исполнительной власти порядке. Добровольное привлечение лиц к оказанию социальных услуг регулируются соответствующим законодательством Азербайджанской Республики. Контроль за оказанием социальных услуг осуществляется соответствующими органами исполнительной власти.

Другим законом, связанного с социальным обслуживанием, является закон Азербайджанской Республики "О борьбе против торговли людьми", принятого 28 июня 2005 года. Этот закон определяет профилактику торговли людьми в Азербайджанской Республике, правовые и организационные основы борьбы с торговлей людьми, в том числе права жертв торговли людьми. Законодательство о борьбе с торговлей людьми вытекает из Конституции Азербайджанской Республики, из

самого закона и других законодательных актов Азербайджанской Республики. Основные цели Закона против торговли людьми состоят из следующих: установление и устранение причин торговли людьми, случаев создающих условия для этого, снижение рисков превращения лиц в жертвы торговли людьми, восстановление прав и социальная реабилитация жертв торговли людьми, защита личности и общества от любой формы торговли людьми, раскрытие фактов торговли людьми, их устранение [2].

В законе о борьбе с торговлей людьми отражены и меры по профилактике торговли людьми которых заключаются в разработке и осуществлении программ по решению социальных проблем порождающих условия торговлей людьми усилению прав и социальной защиты женщин и детей, привлечение к общественно-полезному труду жертв торговли людьми, обеспечении их занятости, стимулировании предпринимателей в приеме на работу лиц подвергнувшихся торговле людьми, организации работ по просвещению и пропаганде среди потенциальных жертв торговли людьми, информировании их о опасности ожидающей жертв торговли людьми, о обеспечении государством защитных мер, создание системы социальных правовых, педагогически и других мер по устранению причин возникновения случаев оставания детей без присмотра, без родителей, выявления случаев уклонения детей от получения образования, проведении мер по их воспитанию и получению образования, разработке органами образования, детскими домами, школами-интернатами и другими учреждениями особых программ по профилактике правовых нарушений несовершеннолетними и оставлению их без присмотра. Нарушение этого закона юридическими и физическими лицами влечет уголовную ответственность предусмотренную законодательством Азербайджанской Республики о устранении бытового насилия включает в себя статьи Конституции Республики международные договора, членом которых является Азербайджан, сам закон и другие нормативные акты.

Этот закон предусматривает устранение отрицательных правовых, медицинских и социальных последствий порождаемых насильственными отношениями между близкими родственниками, живущих вместе или использующих совместное проживание ранее, обеспечение правовой социальной защиты лиц подвергнутых бытовому насилию, в том числе определение и регулирование мер по устранению причин способствующих бытовому насилию.

В законе также отражены общие статьи, о бытовом насилию, порядок рассмотрения жалоб, меры по устранению случаев бытового насилия. В этом законе указаны также виды мер по устранению бытового насилия. Эти меры состоят из мер юридического социального и упреждающего характера. Социальные меры по устранению бытового насилия включают [3] организацию социальной защиты пострадавших лиц, получение соответствующих документов и социальных пособий предусмотренных законодательством, оказание содействия в продолжении образования пострадавшим лицам, помощь в обеспечении их работой и приобретении новых профессий, оказание пострадавшим медицинско-й и психологической помощи. В этот закон включены

следующие лица: члены семьи, имеющие близкие родственные отношения, супруги, проживающие после развода вместе или раздельно, лица которым назначена опека, мужчины и женщины проживающие совместно без регистрации брака, в том числе живущие с ними близкие родственники. В законе также отражено создание банка данных связанных с бытовым населением. Другим законом в сфере социальных услуг является закон Азербайджанской Республики "О адресной государственной социальной помощи". Этот закон регулирует цели и принципы оказания адресной государственной социальной помощи, правовые основы ее оказания и отношения, возникающие в той области. В закон о оказании адресной государственной социальной помощи включены соответствующие статьи Конституции Азербайджанской Республики, международные договоры, сторонами которых является Азербайджан, другие нормативно-правовые акты. Социальная помощь осуществляется по трем принципам: адресность, справедливость и равноправие. Основным финансовым источником государственной социальной помощи является государственный бюджет Азербайджанской Республики. В законе также отражены правила обращения за социальной помощью, ее выдачи или отказа от нее, сумма социальной помощи, срок назначения социальной помощи, лица не предусмотренные в составе семьи при получении социальной помощи, пересмотр права получения социальной помощи и вопросы по ответственности за нарушение этого закона. Особое значение в сфере оказания социальных услуг имеет закон Азербайджанской Республики "О социальных пособиях". Этот закон регулирует назначения социальных пособий в Азербайджанской Республике, определяет правовые основы их получения и другие отношения в этой области. Законодательство Азербайджанской Республики о социальных пособиях состоит из соответствующих статей Конституции Азербайджанской Республики, международных договоров и других законодательных актов. Закон включает в себя лиц имеющих право на получение социальных пособий, виды пособий, условия назначения пособий, финансовый источник пособий, право выбора пособия.

Одной из важных Программ в сфере социальных услуг является "Государственная Программа по снижению у бедности в Азербайджанской Республике в 2008—2015 г. и устойчивому развитию" [4]. Основные цели Программы: расширение возможностей населения по получению доходов, достижение значительного снижения числа бедного населения, развивая эффективную систему социальной защиты снижение социального риска пожилого населения, малообеспеченных семей и особо чувствительных в социальном отношении групп, повышение качества основных услуг в сфере образования и здравоохранения, развитие социальной инфраструктуры, совершенствование системы коммунальных услуг, обеспечение тендерного равноправия, продолжение институциональных реформ и совершенствование государственного управления. Особое значение в сфере социальных услуг имеет утвержденный Указом Президента Азербайджанской Республики от 29 декабря 2012 года правовой документ "Азербайджан 2020: Взгляд в будущее. Концепция развития". В этой Кон-

цепции особое место отводится развитию социальных сфер. Ввиду того, что социальные услуги являются составной частью социальной политики в этой концепции отводится место некоторым вопросам, связанных с социальными услугами. В целом, учитывая вышеотмеченное, в ближайшей перспективе целесообразна реализация следующих мер: дальнейшее совершенствование социального обеспечения населения, усиление материально-технической базы государственных предприятий оказывающих социальные услуги, наряду с расширением их видов и сети развитие сектора негосударственных и не коммерческих организаций действующих в этой сфере, совершенствование системы пособий многодетным семьям, повышение эффективности социальной помощи путем использования современных социальных технологий, наряду с существующей системой адресной государственной социальной помощи внедрение программы активной социальной поддержки (самоподдержка, льготные социальные кредиты), создание дополнительного механизма поддержки малообеспеченных семей, взявших на воспитание детей лишенных родительской опеки, и многодетных семей, создание реабилитационных центров для несовершеннолетних детей, расширение в регионах реабилитационных сетей для детей с ограниченными возможностями здоровья, устранение обеспечения инвалидов от общества и разработка соответствующих проектов по беспрепятственному использованию социальной инфраструктуры, в том числе развитие навыков и способностей инвалидов, с целью повышения их возможностей занятости увеличение числа предприятий по социальной и профессиональной реабилитации, повышение возможностей лиц имеющих инвалидность использовать информационно-коммуникационные технологии и получать необходимую информацию и т.д.

Литература:

1. Раджабли Х.М. Система социальной защиты Азербайджанской Республики. — Баку: МБМ, 2012. — 408 с.
2. Раджабли Х.М. Трансформация социальной политики и корпоративный анализ в Азербайджанской Республики — Баку: Генчлик, 2003. — 371 с.
3. Колесов В.П., Кулаков М.В. Международная экономика. — Москва.: Инфра-М, 2009. — 345 с
4. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [www.mlsp.gov.az](http://www.mlsp.gov.az)

References:

1. Radjabli, H.M. (2012), Sistemasi sosialnoy zashiti Azerbaycanskoy Respubliki [Social protection system of Azerbaijan Republic]. — MBM, Baku, Azerbaijan.
2. Radjabli, H.M. (2003), Transformasiya sosialnoy politiki i korporativniy analiz v Azerbaycanskoy Respubliki [Transformation of social policy of Azerbaijan Republic and its comparative analyze] Genclik, Baku, Azerbaijan.
3. Kolesov, V.P. and Kulakov, M.B. (2009), Mejdunarodniy ekonomika [International economics], Infra, Moskva, Russia.
4. <http://www.mlsp.gov.az> (Accessed 29 september 2014).

Стаття надійшла до редакції 05.10.2014 р.