

ПРОБЛЕМИ УПРАВЛІННЯ: ТЕОРІЯ І ПРАКТИКА

УДК 387.1 (075.8)+34779

Е. Н. Громова

д.э.н., профессор, гл.н.с.

Е. А. Гетьман

к.э.н., н.с.

Институт проблем рынка

и экономико-экологических исследований НАН Украины

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССАМИ ЭКОЛОГИЗАЦИИ МОРСКОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Аннотация. *Статья посвящена вопросам экологизации морехозяйственного комплекса на основе включения экологического фактора в финансово-экономические отношения морских видов деятельности, а также стимулирования рационального использования морских ресурсов.*

Ключевые слова: экономический механизм, экологизация морского природопользования, управление морским природопользованием, платежи за морское природопользование.

ЕКОНОМІЧНИЙ МЕХАНІЗМ УПРАВЛІННЯ ПРОЦЕСАМИ ЕКОЛОГІЗАЦІЇ МОРСЬКОГО ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

Анотація. *Стаття присвячена питанням екологізації морегосподарського комплексу на основі включення екологічного фактора до фінансово-економічних відносин морських видів діяльності, а також стимулювання раціонального використання морських ресурсів.*

Ключові слова: економічний механізм, екологізація морського природокористування, управління морським природокористуванням, платежі за морське природокористування.

ECONOMIC MECHANISM OF MARINE ENVIRONMENT MANAGEMENT

Abstract. *Purpose of study — ecologization of maritime complex on the basis of the inclusion of ecological factor in the financial and economic relationships of marine activities.*

Keywords: economic mechanism, ecologization of marine environment, management of marine environmental, fee for nature use in the marine environment.

Вступление. Авторитет Украины как морского государства, а также репрезентативность и оперативность решения морских экологических проблем во многом зависит от разработки национальной политики морского природопользования, ключевым звеном реализации которой должно быть включение экологического фактора в финансово-экономические отношения морских видов деятельности.

В современной научной литературе и практике морское природопользование рассматривается в контексте общих проблем экономического управления природопользованием. В этой связи не охватывается вся совокупность своеобразных отношений в морском природопользовании, динамично развивающихся адекватно формированию нового экономико-экологического мышления, рыночным преобразованиям, присущим развитию нашей экономики, а также характерным специфическим особенностям представленного объекта управления. Данные вопросы в своих трудах освещали Е. Н. Громова, Р. А. Крыжановский, И. М. Потравный, Н. Н. Лукьянченков и др. В отечественной науке существуют разработки в области управления отдельными видами морской и прибрежной хозяйственной деятельности, представленные в работах В. Н. Степанова, М. И. Котлубая, В. И. Золотова, А. Б. Алехина, Л. Л. Кругляковой, А. В. Живицкого и др. В то же время вопросы, связанные с экологизацией морехозяйственного комплекса, недостаточно полно освещены и обуславливают необходимость теоретических обобщений и прикладных усовершенствований.

Постановка задачи. Целью исследуемой темы является экологизация морехозяйственного комплекса на основе включения экологического фактора в финансово-экономические отношения морских видов деятельности.

Результаты. В настоящее время в практике морского природопользования экономическое управление осуществляется в контексте общего управления природопользованием без должного учета специфики морского природно-ресурсного потенциала, разнообразия видов морехозяйственной деятельности и их влияния на морские экосистемы. Управленческим процессом не охвачен полностью комплекс сложных и разнообразных качественно новых экономико-экологических отношений в морском природопользовании, трансформирующиеся под влиянием рыночных преобразований в стране. В результате экономическому управлению морским природопользованием свойственны централистские элементы, фрагментарность, фискальность, дублирование, а зачастую и парадоксальность, которые не способствуют комплексному решению морских экологических проблем.

Экономический механизм управления морским природопользованием нацелен на гармонизацию отношений между всеми видами хозяйственной деятельности и окружающей природной средой на побережье и в морских акваториях. Основная цель — обеспечение устойчивого развития приморского региона.

Идея построения экономического механизма заключается во включении экологических факторов в финансово-экономические отношения, а также в стимулировании рационального использования морских ресурсов. Концептуальные основы экономического механизма сформированы с учетом особенностей развития приморского региона Украины, национальной морской политики и видов морской деятельности.

К приоритетным задачам экономического механизма относятся следующие:

- финансовое обеспечение региональных и местных программ по созданию экологически безопасных условий жизнедеятельности в приморском регионе;
- предупреждение дальнейшей деградации морских экосистем: ограничение экологически опасных видов деятельности; рациональность и бесконфликтность в использовании морских ресурсов;
- стимулирование развития морской экологической индустрии, экологического предпринимательства на базе диверсификации источников инвестирования и форм собственности;
- формирование экологически безопасного техногенного парка морских видов деятельности;
- создание условий для развития экологически благоприятных видов морской деятельности, в частности, для использования практически неограниченных гидрологических, энергетических и рекреационных ресурсов морей.

Формирование экономико-экологического механизма управления морским природопользованием основывается на системе инструментариев, которые представлены на рис. 1. Составляющие данного механизма:

- система платежей за природопользование;
- компенсационный механизм возмещения ущерба в результате отрицательного воздействия различных видов морской и береговой хозяйственной деятельности на морские экосистемы;
- методы экономико-экологического обоснования принимаемых морехозяйственных решений, в том числе по проектам использования нетрадиционных морских ресурсов (энергетических и гидрологических);
- механизмы стимулирования использования экологически безопасных прогрессивных технологий в морской деятельности;
- стимулирование вовлечения неограниченных гидрологических и энергетических морских ресурсов для решения неотложных ресурсных проблем в развитии приморского региона;
- система планирования программ по рациональному использованию, охране и воспроизводству морских ресурсов и условий;
- система экономических ограничений и контроля хозяйственной деятельности повышенного экологического риска;
- система финансово-кредитных механизмов для развития экологического предпринимательства.

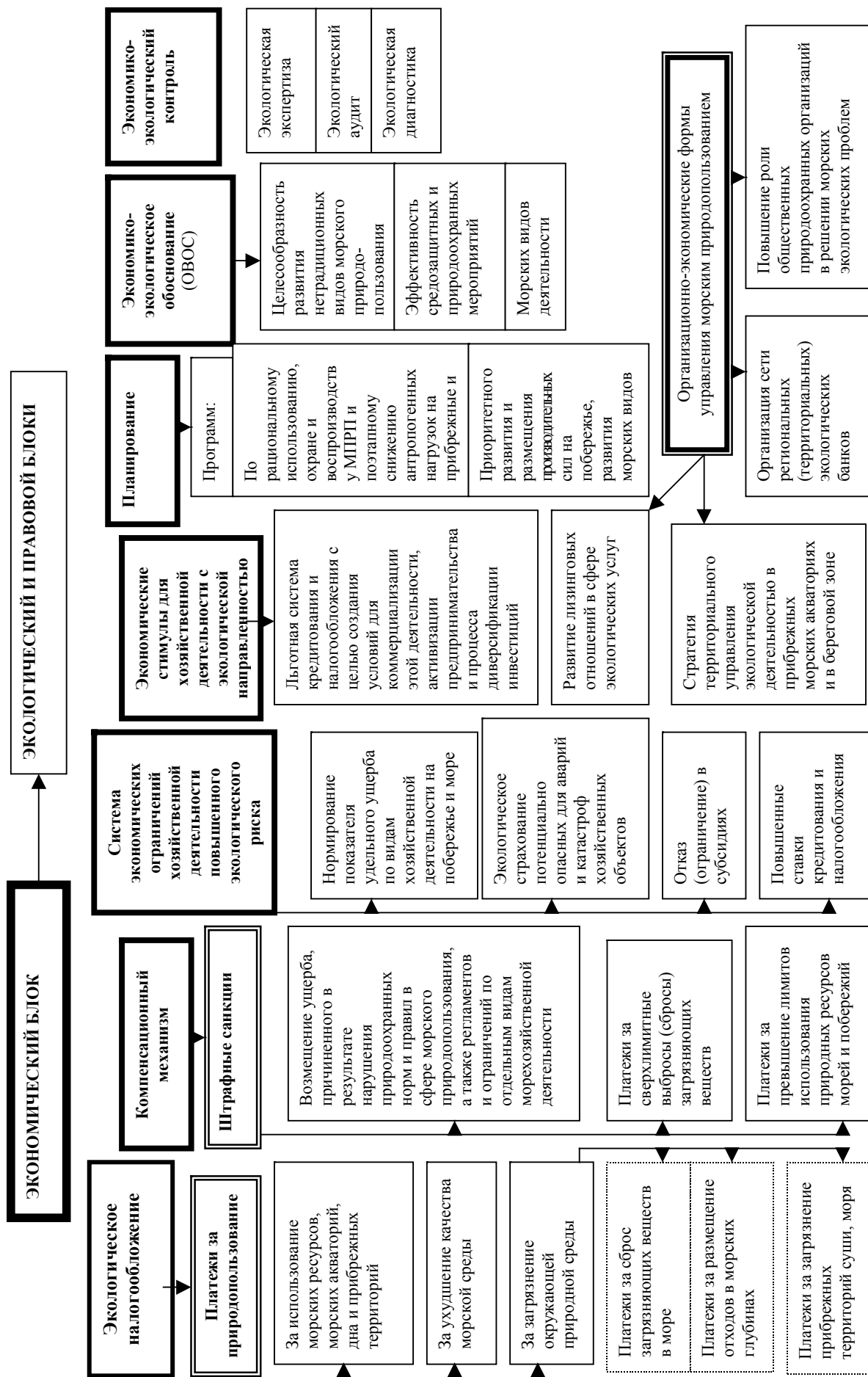


Рис. 1. Структура комплексного экономического механизма управления морским природопользованием

Выводы. Формирование системы платежей за морское природопользование не приведет к росту налогов, но создаст равные условия хозяйствования на суше и на море. Определение ставок платежей зависит от той доли ВВП, которую страна может выделить на охрану и рациональное использование ресурсов морских бассейнов.

К платежам за морское природопользование относятся:

— система платежей за морские пространства. Нами выделено 15 типов морских пространств в зависимости от видов морской деятельности и характера пользования (совместное и индивидуальное). Для каждого из этих типов морских пространств предложены методы расчета платежей, учитывающие природно-климатические, океанологические, географические, социально-экономические и экологические факторы;

— система платежей за ухудшение качества морской среды. Эта система основана на выделении двух групп хозяйствующих субъектов в зависимости от характера использования морской среды. Платежи для 1-й группы — возмещение затрат на воспроизводство морских ресурсов и качества морской среды. Платежи для 2-й группы — оценка экономического ущерба рыбному хозяйству;

— система платежей за пользование морскими недрами для добычи нефти, газа, газового конденсата, песка. Основана на изъятии рентной составляющей из доходов субъектов, которые эксплуатируют месторождение. Рента учитывает геологические особенности месторождений, условия их эксплуатации, места расположения, степени хозяйственной значимости морского района и др.;

— система сборов за загрязнение морской среды для субъектов морских видов деятельности основана на стоимости мероприятий по предотвращению последствий негативного воздействия этих субъектов на морскую среду (снижения биопродуктивности морей);

— компенсация ущерба за загрязнение морской среды. Ущерб определяется на основе стоимости программ мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий загрязнения морской среды с учетом экологических и океанологических факторов.

Таким образом, предложенная идея послужит решению важнейшей государственной проблемы — созданию национального экономического механизма управления морским природопользованием. В международном плане интерес представляет система компенсации ущерба между различными странами в условиях роста трансграничных загрязнений морских бассейнов.

Список использованной литературы

1. *Громова Е.Н.* Теоретические основы экологизации экономики (на примере морского природопользования) : монография / Е. Н. Громова. — Одесса : ИПР ЭЭИ НАН Украины, 2008. — 90 с.

2. Инструментарий антикризисного управления природопользованием в морских рекреационных зонах: монография / [Громова Е.Н., Степанов В.Н., Крыжановский Р.А., Косовская Е.В., Гетьман Е.Л., Фесенко О.А., Золотов В.И.]. — Одесса : ИПРЭЭИ НАН Украины, 2011. — 163 с.

28.04.2014