

УДК 347.99-028.27(477)

ВНЕДРЕНИЕ «ЭЛЕКТРОННОГО СУДА» В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДА ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ

Чванкин С.А.

Киевский районный суд г. Одессы

Исследованы вопросы практического внедрения проекта «электронный суд»: наиболее существенные проблемы и перспективы проекта, пути совершенствования внедрения электронного правосудия в судопроизводство. Исследован порядок обращения в суд в электронном виде. Проанализировано действующее и перспективное законодательство Украины в этой сфере, выявлены наиболее существенные проблемы.

Ключевые слова: электронный суд, судопроизводство, информационные технологии, электронные доказательства, проект ЦПК Украины.

Постановка проблемы. Проектом Закона Украины «О внесении изменений в Хозяйственный процессуальный кодекс Украины, Гражданский процессуальный кодекс Украины, Кодекс административного судопроизводства Украины и другие законодательные акты» № 6232 от 23.03.2017 г. предложена, кроме прочего, концепция электронного судопроизводства, которая предполагает полный отказ от традиционного «бумажного» судебного дела в пользу электронного. Предполагается переход на электронный документооборот между судами, возможность электронного документооборота между судом и участниками процесса и т.д.

Однако, пока этот Проект не стал законом, в Украине тестируется в пилотном режиме внедрение элементов «электронного суда» в деятельность некоторых судов.

Анализ последних статей и публикаций. К теме внедрения информационных технологий в судопроизводство обращались такие ученые как А.В. Бринцев, А.Л. Паскар, Н.Ю. Голубева, И.А. Изарова, В.В. Билоусов и др.

Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы. Под понятием «электронный суд» можно иметь в виду различные технологии, которые применяются в судопроизводстве. Некоторые в Украине уже используются и показали свою эффективность. С сентября 2015 года в Киевском районном суде г. Одессы реализуется проект «Электронный суд».

Целью данной публикации является освещение проблем и перспектив проекта, путей совершенствования внедрения электронного правосудия в судопроизводство.

Электронный суд успешно работает в Сингапуре, Германии, Италии, Австрии, Испании, Норвегии и др. (хотя под этим термином не всегда имеется в виду одно и то же).

Внедрение системы «Электронный суд» – это требование общества и времени. Информационные технологии постепенно проникают почти во все сферы деятельности человека. Лицу необходимо тратить по несколько часов в день и простаивать в очередях информационных центров, а также канцелярий судов для получения информации о движении его дела в судебных инстанциях. Современные технологии могли бы упростить жизнь участникам судебных процессов, если будут созданы соответствующие условия.

Уже сегодня активно используются элементы системы «Электронный суд» в повседневной ра-

боте судов Украины различных инстанций – это получение информации на сайтах судов, получение публичной информации по электронной почте, а также всё большую популярность набирает участие в судебных заседаниях в режиме видеоконференции.

Однако полноценное электронное судопроизводство – это электронный документооборот между судом и участниками процесса, движение дела по инстанциям в электронном виде и т.п.

Внедрение этого проекта не простое дело, ведь многие из судей, сотрудников суда начинали работать в суде еще при печатных машинках. Однако организация процесса осуществления судопроизводства существенно изменилась за последние 25 лет: применение компьютеров, ведение аудиозаписи процесса, автоматизированного распределения дел и др. Но, к сожалению, участники судопроизводства до сих пор пребывают в «бумажно-почтовом» веке.

Сейчас предлагают разные модели внедрения электронного правосудия (от возможности подачи только некоторых процессуальных документов в электронном виде и ограниченного электронного документооборота до полного отказа от бумажных судебных дел и устных процессов).

Одна из моделей проходит апробацию с в Киевском районном суде города Одессы. Решением Совета судей Украины № 71 от 11.12.2014 года утверждена Стратегия развития судебной системы в Украине на 2015-2020 годы, согласно которой одним из направлений развития судебной системы является «Электронное правосудие». С сентября 2015 года в Киевском районном суде г. Одессы (при поддержке и участии проекта USAID «Справедливое правосудие», Территориального управления Государственной судебной администрации в Одесской области) Советом судей Украины принято решение о внедрении проекта «Электронный суд».

Цель проекта – обеспечить обмен документами в электронном виде между судом и участниками процесса, способствовать постепенному переходу документооборота суда в электронный формат, ускорить прохождение дел и обмен информации в суде.

Для пользования системой «Электронный суд» необходимо зарегистрироваться на сайте mail.gov.ua, ознакомиться с правилами регистрации пользователя; заполнить «Личную информацию»; создать электронную почту и можно отправлять заявление, в том числе и исковое в суд по адресу el-court@ki.od.court.gov.ua.

Исковое заявление должно содержать перечень документов, которые прилагаются в электронном виде к заявлению. Подписывается исковое заявление истцом или представителем истца с применением электронно-цифровой подписи (далее – ЭЦП) и указанием даты ее предоставления. К исковому заявлению добавляется отсканированная копия документа, который подтверждает уплату судебного сбора. Посылать исковое заявление необходимо по адресу: el-court@ki.od.court.gov.ua.

Заявление регистрируется сотрудником суда на протяжении часа. Потом система автоматически отправляет ответ на электронный ящик. Также работает услуга СМС-оповещения.

Суть электронного суда заключается в том, что прием исковых заявлений осуществляется в электронном виде, которые подписываются электронно-цифровой подписью. То есть, дело вместе с бумажными носителями формируется также в электронном виде.

Временный регламент отправки судом электронных документов участникам судебного процесса, уголовного производства, утв. приказом Государственной судебной администрации Украины 07.11.2016 № 227, определяет порядок отправки участникам судебного процесса, уголовного производства процессуальных документов в электронном виде параллельно с документами в бумажном виде в соответствии с процессуальным законодательством.

Такое направление документов в электронном виде – это лишь дублирование бумажного направления (чтобы отвечать процессуальным кодексам).

Может на первый взгляд описанная процедура обращения в суд в электронном виде громоздка и непонятна (ввиду отсутствия навыков), а также затратна, так как необходимо иметь ЭЦП, но для профессиональных юристов, думаем, скоро настанет день, когда совершенно архаичным будет выглядеть направление искового заявления обычной почтой или лично.

Представьте, что вы сегодня заходите в офис юридической компании, а там юристы печатают на печатных машинках – как удивительно выглядело бы это сейчас. Не странно ли будет искать и консультировать клиентов онлайн, львиную часть работы с государственными органами и частными компаниями осуществлять в электронном виде, а при направлении искового заявления в суд клеить марки?

Нельзя сказать, что это только наша проблема – многие национальные системы судопроизводства только начинают внедрять отдельные элементы электронного судопроизводства. Полный переход в исключительно электронное судопроизводство – это очень дорогая программа, кроме того, требующая значительных законодательных изменений.

Нужно учитывать, что для полноценного внедрения проекта «Электронный суд» необходимо обеспечить: 1) поступление процессуальных и непроцессуальных документов в электронном виде, скрепленных ЭЦП путем направления на официальный электронный адрес суда; 2) формирование, рассмотрение и движение дел по судебным инстанциям, хранение дел в электронном виде, возможность ознакомления с материалами дела в электронном кабинете; 3) автоматическое

оформление исполнительных документов и направления их в исполнительную службу; 4) обмен информацией между другими государственными органами и учреждениями: прокуратурой, миграционной службой, исполнительной службой, национальной полицией, фискальными органами, бесплатной вторичной правовой помощи, пограничной службой [1].

В электронном виде в Киевский районный суд г. Одессы поступило значительное количество гражданских исков, налажено взаимодействие между судами, адвокатами, центром по предоставлению бесплатной вторичной правовой помощи, банковскими учреждениями [2].

Так, с сентября 2015 года в электронном виде в Киевский районный суд г. Одессы поступило: 2687 исковых заявлений, 717 заявлений о выдаче приказа, 132 заявления в порядке отдельного производства, 162 обвинительных акта; 595 ходатайств в рамках досудебного расследования и 179 заявлений в порядке рассмотрения КАСУ.

Но, к сожалению, говорить о том, что это количество исковых заявлений и других актов обусловлено реальным спросом на услуги «Электронного суда» со стороны участников процесса нельзя.

Большая часть этих исковых заявлений поданы в суд в электронном виде на фоне широкой «рекламной» поддержке этих новаций со стороны нашего суда: на сайте суда, по телевидению мы пытаемся доказать преимущества «Электронного суда».

Однако, участники процесса еще не очень инициативно подключаются к этим новациям. Основная причина – отсутствие в ГПК норм, которые бы их внедряли. Перспектива все равно дублировать большое количество документов в бумажном виде сводит на нет попытку распространить «популярность» электронно-цифрового общения между судом и участниками процесса.

Действующие ГПК и УПК, как и другие процессуальные кодексы, не позволяют нам внедрять идеи «Электронного суда» полноценно. Очень кратко отмечу, что ГПК не предусматривает возможности: 1) извещения или вызова лиц, участвующих в деле, по электронной почте; 2) подачи иска в суд в электронном виде; 3) формирования материалов дела в электронном виде; 4) направления дела в электронном виде суду апелляционной или кассационной инстанции и др.

При внедрении в Киевском районном суде м. Одессы подсистемы «Электронный суд» возникли и некоторые проблемные вопросы (в частности, связанные с доступом суда апелляционной инстанции к материалам дела в электронном виде), но они были решены в рабочем порядке.

Кроме подачи искового заявления в электронной форме нужно расширять понятие «Электронный суд» за счет перевода в электронную форму документооборота среди государственных органов. Так, Киевским районным судом г. Одессы налажено сотрудничество с Главным управлением Государственной миграционной службы Украины в Одесской области.

Существенным образом ускоряет рассмотрение дел направление в электронном виде запроса в Адресно-справочное бюро. Так, для решения вопроса о подсудности дела и возможности открытия производства по гражданскому делу суд должен проверить место регистрации ответчика.

С сентября 2015 года Киевским районным судом г. Одессы осуществлено около 8000 таких запросов в электронном виде. Суд получает ответ за 1 сутки, а раньше на это тратилось 2-3 недели.

В пределах проекта «Электронный суд» успешно работает «Информационно – платежный терминал», который позволяет платить судебный сбор непосредственно в суде. Судебный сбор можно оплатить онлайн.

Налажено сотрудничество с исполнительной службой. Но процессуальный закон не предусматривает возможности направления как истребования, так и органам исполнительной службы исполнительного листа в электронном виде. Необходимо внести изменения в ГПК Украины и Закон Украины «Об исполнительном производстве».

Государственной фискальной службе направлено 23 исполнительных документа в электронном виде, однако ввиду того, что действующим законодательством предусмотрено направление исполнительных листов в бумажном виде, приходится одновременно направлять и их.

В настоящее время достигнута договоренность с Одесским научно-исследовательским институтом судебных экспертиз об обмене документами в электронном виде, но их также нужно дублировать в обычном виде.

Между прокуратурой и судами начато направление материалов (санкции, обыск, другие ходатайства следователей) в электронном виде. На данное время Киевскому районному суду г. Одессы направлено уже 162 обвинительных акта в электронном виде.

Достигнута договоренность с руководством полиции в Одесской области о направлении дел об административных правонарушениях. Отмеченные материалы уже направляются по специально созданному электронному адресу. На сегодняшний день направлено от органов досудебного расследования 595 ходатайств.

Достигнута договоренность с Южным Региональным управлением Государственной пограничной службы Украины о направлении административных материалов на электронный адрес суда. Но с обязательной отправкой документа в бумажном виде.

Таким образом, большинство опций «Электронного суда» сегодня полноценно не работают именно из-за отсутствия законодательной поддержки этой современной, необходимой, экономической, эффективной новации. Силами нашего суда налажен документооборот с различными государственными и негосударственными организациями. Однако для такого, чтобы такой документооборот был системным и не нуждался дублированию в бумажном виде, необходимы законодательные изменения.

Только так удастся создать реально работающую и удобную систему.

Без этих изменений далее развиваться электронное правосудие не сможет. Например, зарегистрированные на сегодня более 2000 «электронных дел» в Киевском районном суде города Одессы не могут существовать исключительно в электронном виде. Для соблюдения действующего законодательства мы вынуждены дублировать все электронные документы в обычном бумажном виде для формирования дела. Это еще раз подчеркивает необходимость срочного изменения законодательства иначе все разговоры о расширении системы «Электронный суд» останутся на бумаге, в крайнем случае на плечах отдельных энтузиастов.

Новеллы «электронного правосудия» дают возможность абсолютно всем участникам процесса экономить свои финансы, время. Кроме того, что особенно актуально для молодого поколения, – это удобно! По крайней мере должно стать удобным, когда станет вполне привычным. И пусть поначалу сложно разобраться в особенностях действия системы, пользователь боится сделать ошибку, которая может навредить защите его интересов – со временем это станет, по крайней мере для профессиональных «судебных» адвокатов, также привычно, как сделать покупки онлайн.

Важно отметить, что при непосредственном участии в судебных процессах профессиональных представителей, для которых репутация – это не простой звук, мы сможем достичь высокой эффективности использования всех опций «Электронного суда».

Список литературы:

1. Голубева Н.Ю. Процессуальные основы внедрения электронного суда (обзор перспективного законодательства) // Вісник Асоціації слідчих суддів України. – 2017. – № 1(2). – С. 42-48.
2. Чванкін С.А. Стан впровадження проекту «Електронний суд» в Київському районному суді м. Одеси (відеозвіт та презентація) // <https://kievskiyud.od.ua/press-department/all-news/4991-stan-vprovadzhennya-proektu-elektronnij-sud-v-kijivskomu-rajonnomu-sudi-m-odesi-videozvit-ta-prezentatsiya>

Чванкин С.А.

Київський районний суд м. Одеси

ВПРОВАДЖЕННЯ «ЕЛЕКТРОННОГО СУДУ» В ДІЯЛЬНІСТЬ СУДУ ПЕРШОЇ ІНСТАНЦІЇ

Анотація

Досліджені питання практичного впровадження проекту «Електронний суд»: найбільш суттєві проблеми і перспективи проекту, шляхи вдосконалення впровадження електронного правосуддя в судочинство. Досліджений порядок звернення до суду в електронному вигляді. Проаналізовано чинне і перспективне законодавство України в цій сфері, виявлені найбільш суттєві проблеми.

Ключові слова: електронний суд, судочинство, інформаційні технології, електронні докази, проект ЦПК України.

Chvankin S.A.

Kiev District Court of Odessa

THE INTRODUCTION OF THE «ELECTRONIC COURT» IN THE ACTIVITY OF THE COURT OF FIRST INSTANCE

Summary

The issues of practical implementation of the project «electronic court» are investigated: the most significant problems and prospects of the project, ways to improve the introduction of electronic justice in the legal proceedings. The procedure for applying to court in electronic form has been investigated. Analyzed current and prospective legislation of Ukraine in this area, identified the most significant problems.

Keywords: electronic court, legal proceedings, information technologies, electronic evidence, project of the CPC of Ukraine.