

## РОЗДІЛ 1 ТЕОРІЯ ТА ІСТОРІЯ ДЕРЖАВИ І ПРАВА; ІСТОРІЯ ПОЛІТИЧНИХ І ПРАВОВИХ УЧЕНЬ

УДК 342.1

### НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕБЫВАНИЯ, ПРОЖИВАНИЯ ИНОСТРАНЦЕВ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ЛИБО ИХ ТРАНЗИТНОГО ПРОЕЗДА ЧЕРЕЗ ТЕРРИТОРИЮ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### SOME LEGAL ASPECTS STAY, RESIDENCE OF FOREIGNERS AND STATELESS PERSONS IN AZERBAIJAN REPUBLIC OR THEIR TRANSIT THROUGH THE TERRITORY OF THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN

**Агаснев Р.М.,**  
*доктор философии по праву,  
начальник Управления права и кадров  
Национальной академии наук Азербайджана,  
докторант кафедры конституционного права  
Бакинского государственного университета*

В статье исследуются правила пребывания и проживания иностранцев и лиц без гражданства в Азербайджанской Республике либо их транзитного проезда через территорию Азербайджанской Республики и вносятся ряд научных предложений по совершенствованию действующего отечественного законодательства.

**Ключевые слова:** иностранцы, лица без гражданства, Азербайджанская Республика, пребывание или проживание на территории.

У статті досліджуються правила знаходження або проживання іноземців та осіб без громадянства в Азербайджанській Республіці або їх транзитного проїзду через територію Азербайджанської Республіки та вносяться низка наукових пропозицій щодо вдосконалення чинного вітчизняного законодавства.

**Ключові слова:** іноземці, особи без громадянства, Азербайджанська Республіка, знаходження або проживання на території.

In the article, under investigation are the rules of stay and residence of the foreigners and stateless persons in the Republic of Azerbaijan, or their transit through the territory of the Republic of Azerbaijan, where the author also makes a number of scientific suggestions for improvement of the acting domestic legislation.

**Key words:** foreigners, stateless persons, the Republic of Azerbaijan, stay or residence on the territory.

Вопросы, связанные с правовым положением иностранцев и лиц без гражданства в свете современных мировых событий, являются очень важными и чувствительными. В этом аспекте крайне актуальными являются вопросы, связанные с проживанием иностранцев и лиц без гражданства в Азербайджанской Республике и их выдворением из Азербайджанской Республики.

Данными вопросами занимались многие ученые-правоведы. Следует отметить таких из них, как З.А. Аскеров, В.П. Басик, В.Д. Бекетова, К.А. Гвоздева, А.Д. Машарова, В.Е. Чиркин.

**Целью статьи** является научно-правовой анализ действующего законодательства Азербайджанской Республики относительно правового положения иностранцев и лиц без гражданства, выявление в связи с этим проблемных аспектов и предложение путей их решения в виде конкретных законодательных предложений.

Принят Закон Азербайджанской Республики об утверждении, вступлении в силу Кодекса Азербайд-

жанской Республики об административных проступках и о связанных с этим вопросах правового регулирования от 11 июля 2000 года № 906-IQ. Данный закон вступил в силу 1 сентября 2000 года. Нормы, связанные с нарушением правил пребывания, проживания иностранцев и лиц без гражданства в Азербайджанской Республике либо их транзитного проезда через территорию Азербайджанской Республики, регулируются статьей 339 Кодекса Азербайджанской Республики об административных проступках [2].

Следует отметить, что Законом Азербайджанской Республики от 10 июня 2011 года № 155-IVQD статья 339 изложена в новой редакции. Согласно данной статье проживание в Азербайджанской Республике без документов, предоставляющих право на пребывание или проживание, а также без регистрации; пребывание или проживание на территории Азербайджанской Республики с недействительными документами; занятие деятельностью, не соответствующей заявленной цели приезда в Азербайджанскую Республику, в период временного пребывания или

временного проживания на территории Азербайджанской Республики; нарушение установленных законодательством правил при устройстве на работу; несоблюдение установленного законодательством порядка передвижения и выбора места жительства; уклонение от выезда после истечения установленного законодательством срока пребывания; несоблюдение правил транзитного проезда через территорию Азербайджанской Республики влекут наложение штрафа в размере от трехсот до четырехсот манатов с выдворением иностранцев или лиц без гражданства за пределы Азербайджанской Республики в административном порядке или без такового [2].

Санкцию, предусмотренную данной статьей за нарушение иностранцами и лицами без гражданства правил проживания в Азербайджанской Республике, как нам кажется, нельзя считать приемлемой. Так, согласно закону выдворение иностранцев, нарушивших правила проживания, за пределы страны остается под вопросом. В соответствии с требованиями отмеченной статьи выходит так, что субъектов, нарушивших эти правила, можно выдворить за пределы страны, а можно наложить на них штраф. В этом контексте согласиться с санкцией указанной статьи нельзя. Так, в статье должно быть конкретно указано, в каких случаях данные субъекты выдворяются за пределы страны. В связи с этим вопросом предлагаем, чтобы иностранцы и лица без гражданства, совершившие административный проступок, указанный в статье 339.1 Кодекса Азербайджанской Республики об административных проступках, выдворялись за пределы страны без наложения штрафа. Думаем, такой подход послужит формированию уважительного отношения как к нормам международного права, так и к нашим внутригосударственным законам со стороны данных субъектов.

Следует отметить, что, как указано в части первой статьи 69 Конституции Азербайджанской Республики, иностранцы и лица без гражданства, находящиеся на территории Азербайджанской Республики, могут пользоваться всеми правами и должны выполнять все обязанности наравне с гражданами Азербайджанской Республики, если иное не предусмотрено законом или международным договором, стороной которого является Азербайджанская Республика [1].

В этом контексте, в соответствии с требованиями Конституции, выдворение иностранцев и лиц без гражданства, совершивших административный проступок, указанный в статье 339.1 Кодекса Азербайджанской Республики об административных проступках, за пределы страны следует считать закономерным.

Кроме того, в пункте 339.2 данной статьи указано, что непринятие мер для обеспечения своевременного выезда в установленном порядке иностранцев или лиц без гражданства с территории страны после истечения их срока временного пребывания в Азербайджанской Республике пригласившими их в Азербайджанскую Республику и предоставившими им жилую площадь гражданами Азербайджанской Республики или постоянно проживающими в Азер-

байджанской Республике иностранцами или лицами без гражданства влечет наложение штрафа в размере от трехсот до четырехсот манатов [2].

Следует отметить, что Законом Азербайджанской Республики от 10 июня 2011 года № 155-IVQD в отношении ответственности должностных лиц предприятий, учреждений или организаций, принимающих на работу иностранцев или лиц без гражданства в нашей стране, также внесены определенные изменения в сумму штрафов, применяемых к данным лицам. К примеру, в статье 339.3 Кодекса Азербайджанской Республики об административных проступках указано, что нарушение установленных правил оформления документов, предоставляющих иностранцам или лицам без гражданства право пребывания или проживания в Азербайджанской Республике, их регистрации и снятия с регистрации должностными лицами предприятий, учреждений или организаций, принимающих иностранцев или лиц без гражданства в Азербайджанской Республике, обеспечивающих их обслуживание или прием на работу и выполняющих обязанности в связи с соблюдением условий их пребывания, проживания в Азербайджанской Республике или проезда транзитом через территорию Азербайджанской Республики влекут наложение штрафа на должностных лиц в размере от трехсот до пятисот манатов [3].

Приняты новые нормы в связи с принятием мер к регистрации и снятию с регистрации иностранцев и лиц без гражданства. Данные правовые нормы связаны с гражданами страны, принявшими этих субъектов. Так, Законом Азербайджанской Республики от 24 июня 2008 года № 658–IIIQD в диспозиции статьи 340 Кодекса Азербайджанской Республики об административных проступках слова «пригласившими иностранцев и лиц без гражданства в Азербайджанскую Республику по личным делам и предоставившими им» заменены словами «предоставившими иностранцам или лицам без гражданства». Законом Азербайджанской Республики от 24 июня 2008 года № 658–IIIQD изменение было внесено также в санкцию статьи 340 Кодекса Азербайджанской Республики об административных проступках. В данной статье слова «от десяти до пятнадцати манатов» заменены словами «от трехсот до пятисот манатов» [4].

В статье 340 ныне действующего Кодекса Азербайджанской Республики об административных проступках указано, что непринятие гражданами, предоставившими иностранцам или лицам без гражданства жилую площадь, мер к их своевременной регистрации и снятию с регистрации в порядке, установленном законодательством, влечет наложение штрафа в размере от трехсот до пятисот манатов [2].

Считаем, что сумма штрафа (от трехсот до пятисот манатов), применяемого к гражданам страны, сдавшим из-за экономических трудностей свою жилую площадь во временное пользование иностранцам и лицами без гражданства, и к должностным лицам предприятий, учреждений или организаций,

принявшим иностранцев или лиц без гражданства на работу, в нашей стране, не должна быть одинаковой. В этом контексте, предлагаем считать целесообразным установление в статье 340 Кодекса Азербайджанской Республики об административных проступках суммы штрафа, налагаемого на граждан, в размере от пятидесяти до ста манатов.

В связи с нарушением порядка привлечения к работе иностранцев и лиц без гражданства Законом Азербайджанской Республики от 10 июня 2011 года № 155-IVQD Кодекс Азербайджанской Республики об административных проступках дополнен статьей 340-1. Согласно данному закон, привлечение работодателем иностранца или лица без гражданства к работе без получения индивидуального разрешения с нарушением требований законодательства влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч манатов, на юридических лиц – в размере от тридцати тысяч до тридцати пяти тысяч манатов [3].

В целях усовершенствования в Азербайджанской Республике института административного выдворения за пределы страны иностранцев и лиц без гражданства в статью Кодекса об административных проступках, регулирующую данную сферу, внесен ряд изменений. К примеру, в статье 29 под названием «Административное выдворение за пределы Азербайджанской Республики» указывалось, что административное выдворение за пределы Азербайджанской Республики иностранцев применяется в случаях, предусмотренных Особенной частью настоящего Кодекса. Как видно из диспозиции статьи, выдворение за пределы страны, то есть депортация, применяется лишь к иностранцам. Эта норма не применялась к лицам без гражданства. Для устранения данного пробела Законом Азербайджанской Республики от 13 июня 2013 года № 684-IVQD в статью 29 Кодекса об административных проступках было внесено дополнение и изменение, и статья изложена в новой редакции. В новом дополнении, внесенном в данную статью, нашло отражение административное выдворение за пределы страны также лиц без гражданства. В статье 29.1 Кодекса Азербайджанской Республики об административных проступках говорится о том, что административное выдворение за пределы Азербайджанской Республики иностранцев или лиц без гражданства применяется в случаях, предусмотренных Особенной частью настоящего Кодекса. Кроме того, в данной статье указано, что право въезда в Азербайджанскую Республику иностранцев или лиц без гражданства, выдворенных в административном порядке за пределы Азербайджанской Республики, ограничивается на срок от 1 года до 5 лет. Однако согласно закону к лицам, получившим статус беженца или политическое убежище в нашем государстве, а также к детям, являющимся жертвами торговли людьми, административное выдворение за пределы Азербайджанской Республики не применяется. Кроме того, нашло отражение неприменение в отношении иностранцев или лиц без гражданства, пострадавших от торговли людьми, ад-

министративного выдворения за пределы страны на срок до 1 года.

Следует отметить, что как к гражданам страны, так и к иностранцам и лицам без гражданства применяются предусмотренные законом основные и дополнительные административные взыскания. Предупреждение, административный штраф, общественные работы или административный арест применяются лишь в качестве видов основного административного взыскания. Согласно закону на данных субъектов не может быть наложено и основное, и дополнительное административное взыскание. Так, в соответствии с Законом Азербайджанской Республики от 2 ноября 2012 года № 462-IVQD за один и тот же административный проступок может быть наложено основное взыскание либо основное и дополнительное взыскания. Согласно требованиям данного закона за административные проступки, совершенные иностранцами и лицами без гражданства, не может применяться и штраф, и административное выдворение за пределы страны. В соответствии с законом возмездное изъятие либо конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного проступка, ограничение специального права физического лица, административное выдворение за пределы Азербайджанской Республики иностранцев или лиц без гражданства могут применяться в качестве видов как основного, так и дополнительного административных взысканий.

Надо сказать, что до сих пор в Азербайджанской Республике не принят закон о депортации иностранцев и лиц без гражданства. В этом контексте нет единого нормативно-правового акта, регулирующего правила депортации данных субъектов. Хотя статья 457 Кодекса Азербайджанской Республики об административных проступках регулирует некоторые вопросы, связанные с исполнением постановления об административном выдворении за пределы Азербайджанской Республики иностранцев или лиц без гражданства, в целом положения данной статьи не отвечают велению времени. Кроме того, закон признает факт депортации за пределы страны иностранцев или лиц без гражданства, нарушивших правила страны, как административное выдворение за пределы Азербайджанской Республики. Считаем, что такое признание не соответствует нормам международного права. Учитывая высокие темпы экономического развития Азербайджанской Республики и ее стремительную интеграцию в Европу, предлагаем, как можно скорее принять в нашей стране закон «О депортации». Считаем, что этот закон закономерно регулировал бы права и свободы иностранцев и лиц без гражданства, предоставление им таких статусов, как «беженец», «вынужденный переселенец», «политическое убежище», процедурные правила соблюдения порядка сосуществования, добровольную отправку в третью страну, реадмиссию, репортацию, депортацию и другие правовые вопросы.

Следует отметить, что из-за отсутствия единого механизма депортации из страны иностранцев или

лиц без гражданства возникают определенные проблемы в регулировании данных вопросов действующими в Азербайджанской Республике законодательными нормами. К примеру, хотя на основании статьи 457.1 Кодекса Азербайджанской Республики об административных проступках указано, что иностранцы или лица без гражданства обязаны покинуть страну в срок, установленный постановлением об их административном выдворении за пределы Азербайджанской Республики, в ней не нашло отражения то, как, какой структурой, за счет каких финансов исполняется выдворение субъектов данной категории.

Законом Азербайджанской Республики от 24 июня 2008 года № 658-IIIQD в статью 457.2-1 внесено дополнение. Согласно данному дополнению в случае вероятности уклонения иностранца или лица без гражданства от исполнения решения об административном выдворении за пределы Азербайджанской Республики до исполнения решения указанное лицо может содержаться на основании решения суда в учреждении соответствующего органа исполнительной власти, предусмотренном для размещения незаконных мигрантов. С сожалением следует отметить, что до сих пор в Государственной миграционной службе нет такого полностью функционирующего учреждения для размещения незаконных мигрантов.

Законом Азербайджанской Республики от 13 июня 2013 года № 684-IVQD статья 457.2-2 дополнена новым текстом. В дополнении указано, что при временном ограничении права выезда из страны иностранца или лица без гражданства его административное выдворение за пределы Азербайджанской Республики исполняется после устранения обстоятельств, явившихся причиной ограничения [5].

В статье 457.3 Кодекса Азербайджанской Республики об административных проступках указано, что расходы по административному выдворению иностранцев или лиц без гражданства за пределы Азербайджанской Республики ложатся на них самих. В законе не нашло отражения, как и за счет каких средств незаконные мигранты будут выдвортаться за пределы страны в случае, если наряду с отсутствием документов, удостоверяющих личность, у них, как показывает практика, нет средств на дорожные расходы (полет, питание и пр.) для административного выдворения (депортации) и отправки в страну, откуда они прибыли. Считаем, что в связи с вышеизложенным должно быть признано целесообразным дополнение законодательства новыми положениями.

В новом дополнении, внесенном в статью 457.6 Законом Азербайджанской Республики от 13 июня 2013 года № 684-IVQD, указано, что другие вопросы, вытекающие из применения в качестве меры административного взыскания административного выдворения за пределы Азербайджанской Республики, решаются в соответствии с Миграционным кодексом Азербайджанской Республики с тем условием, что они не противоречат положениям, предусмотренным настоящим Кодексом [5].

Как видно, Закон в связи с решением данных вопросов ссылается на Миграционный кодекс. Однако

в Миграционном кодексе Азербайджанской Республики не нашло отражения то, в какой форме решаются данные вопросы.

Наряду с нормами Кодекса Азербайджанской Республики об административных проступках, связанных с административным выдворением иностранцев или лиц без гражданства за пределы Азербайджанской Республики, это нашло отражение также в Уголовном кодексе Азербайджанской Республики. Так, статьей 52 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики, утвержденного Законом Азербайджанской Республики от 30 декабря 1999 года № 787-IQ, регулируется принудительное выдворение за пределы Азербайджанской Республики. В пункте 52.1 данной статьи указано, что принудительное выдворение за пределы Азербайджанской Республики может назначаться в отношении иностранцев после отбытия ими основного вида наказания, назначенного за совершение преступлений, с учетом обстоятельств, указанных в статье 58.3 настоящего Кодекса [6].

Из требований данной статьи выясняется, что принудительное выдворение за пределы страны распространяется лишь на иностранцев. На лиц без гражданства требования данной статьи не распространяются. Предлагаем, чтобы требования данной нормы распространялись и на лиц без гражданства. Кроме того, в данной статье указано, что они могут быть принудительно выдворены после отбытия основного вида наказания и с учетом обстоятельств, указанных в статье 58.3 Уголовного кодекса. В статье 58.3 Уголовного кодекса указано, что при назначении наказания учитываются характер, степень общественной опасности преступления и личность виновного, в том числе обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание, а также влияние назначенного наказания на исправление осужденного и на условия жизни его семьи [6].

Следует отметить, что согласно статье 52.2 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики принудительное выдворение за пределы Азербайджанской Республики не назначается лицам, прожившим на территории Азербайджанской Республики пять лет к моменту вступления приговора в законную силу; состоящим в браке с гражданином (гражданкой) Азербайджанской Республики к моменту вступления приговора в законную силу; родившимся в Азербайджанской Республике; одним из родителей которых является гражданин (гражданка) Азербайджанской Республики; имеющим статус беженца или получившим политическое убежище в Азербайджанской Республике; на иждивении которых находятся несовершеннолетние, а также недееспособные лица или лица, признанные инвалидами I или II группы; в отношении которых имеются достаточные основания предполагать, что они будут подвергаться пыткам или преследованиям в стране, куда придут после выдворения.

Таким образом, проанализировав действующее законодательство Азербайджанской Республики, которое регулирует некоторые аспекты пребывания,

проживания иностранцев и лиц без гражданства в Азербайджанской Республике либо их транзитного проезда через территорию Азербайджанской Республики, считаем, что оно требует тщательного усовер-

шенствования. Полагаем, что предложенные нами изменения в законодательство будут способствовать такому усовершенствованию и приблизят его к соответствующим европейским стандартам.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Конституция Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.azerbaijan.az/portal/General/Constitution/constitution\\_01\\_r.html](http://www.azerbaijan.az/portal/General/Constitution/constitution_01_r.html).
2. Кодекс Азербайджанской Республики об административных проступках от 11 июля 2000 года № 906-IQ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://unrel.org/index.php/ro/populyarnoe/navigatsiya/zakonodatelstvo/azerbaydzhan/kodeks-azerbaydzhanskoj-respubliki-ob-administrativnyh-prostupkah.html>
3. Закон Азербайджанской Республики «О внесении изменений в Кодекс Азербайджанской Республики об административных проступках» от 10 июня 2011 года № 155-IVQD [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=46274](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=46274).
4. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Азербайджанской Республики : Закон Азербайджанской Республики от 24 июня 2008 года № 658-IIIQD [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://base.spinform.ru/spisdoc\\_direct.fwx?countryid=az](http://base.spinform.ru/spisdoc_direct.fwx?countryid=az).
5. О внесении изменений в Кодекс Азербайджанской Республики об административных проступках : Закон Азербайджанской Республики от 13 июня 2013 года № 684-IVQD [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=62601](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=62601).
6. Уголовный кодекс Азербайджанской Республики от 30 декабря 1999 года № 787-IQ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.taxes.gov.az/uploads/qanun/2011/mecelleler/cinayet\\_mecellesi\\_rus.pdf](http://www.taxes.gov.az/uploads/qanun/2011/mecelleler/cinayet_mecellesi_rus.pdf)
7. Аскеров З.А. Конституционное право / З.А. Аскеров. – Баку : БГУ, 2006. – 657 с.
8. О гражданстве : Европейская конвенция от 6 ноября 1997 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994\\_004](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994_004).

УДК 340;614.2

## ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ РЕПРОДУКТИВНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ: ЭТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

### ASSISTED REPRODUCTIVE TECHNOLOGIES: ETHICAL AND LEGAL ASPECT

**Варданян Л.Г.,**

*кандидат юридических наук,  
старший следователь по особо важным делам  
Следственного комитета Республики Армения*

Научно-технический прогресс в области биотехнологий и их одновременное внедрение в клиническую практику заставляет принимать законы без должного анализа возможных последствий. Практическое применение вспомогательных репродуктивных технологий сталкивается с несогласованностью правовой регламентации с морально-нравственными ценностями общества. В статье предлагается внесение некоторых законодательных корректировок для преодоления этой несогласованности.

**Ключевые слова:** репродуктивные права, этические и правовые проблемы, вспомогательные репродуктивные технологии, суррогатное материнство.

Науково-технічний прогрес в області біотехнологій і їх одночасне впровадження в клінічну практику змушує приймати закони без належного аналізу можливих наслідків. Практичне застосування допоміжних репродуктивних технологій стикається з неузгодженістю правової регламентації з морально-етичними цінностями суспільства. У статті пропонується внесення деяких законодавчих коригувань для подолання цієї неузгодженості.

**Ключові слова:** репродуктивні права, етичні та правові проблеми, допоміжні репродуктивні технології, суррогатне материнство.

The scientific and technical progress in the area of biotechnologies and their simultaneous application in clinical practice force the law makers to adopt laws without making a due analysis of consequences. The practical use of assisted reproductive technologies collides with a lack of coordination between the legislation and moral values of society. The article offers the entry of some legislative adjustments for overcoming this in coordination.

**Key words:** reproductive rights, ethic and legal problems, assisted reproductive technologies, surrogacy.