

УДК 348.71



**Наджафгулиев Рафиг Ислам оглы,**  
доктор философии по праву  
(Академия Полиции МВД Азербайджанской Республики)

## **ПРОБЛЕМЫ НОВЕЙШИХ РЕЛИГИОЗНЫХ ТЕЧЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНО- ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*Безопасность, столь важная для каждого члена общества, иногда становится объектом нападений негативных симптомов. Общественную и национальную безопасность обеспечивает соответствующая деятельность органов государственной власти. Как мы знаем из правового учения о безопасности, — это государство. Данная статья посвящена анализу административного и правового регулирования предупреждения угроз на перекрестке религиозного экстремизма.*

**Ключевые слова:** религия, экстремизм, молодежь, общество, государство, ответственность, право.

**Постановка проблемы.** Проблемы и последствия, создаваемые терроризмом и экстремизмом, который приобрел глобальный характер, серьезно угрожают международной безопасности. География этих опасных явлений расширяется за счет новых стран и континентов. Как известно, за большей частью террористических актов и различного рода конфликтов, направленных на уничтожение людей, сотрясение государств и общества стоят радикальные религиозные группировки. Привлекает внимание тот факт, что террор, экстремизм и сепаратизм преимущественно распространяются на религиозной почве. Особенности исторического развития, географическое положение, этнический состав населения создали условия на территории Азербайджанской Республики для продвижения различных религий. В разные периоды в той или иной степени на территории Азербайджана распространялись язычество, зороастризм, иудаизм, христианство, ислам и другие верования, которые влияли друг на друга и обуславливали течение религиозной жизни.

**Целью** данной научной статьи является анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих административно-правовое регулирование противодействия религиозному экстремизму.

**Изложение основного материала.** После восстановления независимости среди других мусульманских стран Азербайджанская Республика смогла продемонстрировать особо деликатное отношение к представителям других религий. Исторически Азербайджан отличался традициями толерантности, религиозно-этнической терпимости. Напомним, что политическая власть в СССР приняла достаточно много ограничений в отношении религии. Подобные меры обусловили распространение искажённых представлений о религии и злоупотребление со стороны заинтересованных лиц.

После принятия Конституционного акта о государственной независимости Азербайджанской Республики были устранены все преграды, ограничивающие религиозную свободу людей. В настоящее время в Азербайджанской Республике зарегистрировано 749 религиозных организаций. С конфессиональной точки зрения 721 из них исламского, 28 неисламского толка (христианские — 18, иудейские — 7, кришнаитский — 1, бахаизм —

2). Если добавить сюда ранее зарегистрированные немусульманские общины, то их общее число составит 37 [1].

Существующие положения в религиозной сфере дают основание утверждать, что данный вопрос на уровне государства рассматривается как высшая ценность, и в Азербайджанской Республике сформировалось общество, оберегающее религиозную толерантность. Про толерантность в Азербайджанском обществе 2003 году заявил Римский Патриарх Варфоломей I во время визита в Азербайджан. На встрече с религиозными деятелями он с радостью подчеркнул: «Я очень доволен уровнем религиозной терпимости здесь. В Азербайджане каждый может исповедовать религию по своему желанию и совершать обряды» [2].

Бесспорно, что желаемый результат, достигнут не сам по себе, а вследствие соответствующего административно-правового регулирования, в рамках которого предусмотрен переход на правовую плоскость общественных отношений в процессе осуществления в стране религиозных мероприятий. На фоне религиозных взаимоотношений и анализируемого регулирования своевременно пресекаются экстремистские настроения, виновные привлекаются к ответственности, устраняется причины и условия их возникновения.

Говоря о религиозном экстремизме и административно-правовом регулировании противодействия данному явлению, целесообразно было бы обратиться к Закону Азербайджанской Республики «О национальной безопасности». В статье 7 данного закона среди угроз национальной безопасности указано распространение сепаратизма, этнического, религиозного и политического экстремизма, обострение межнациональных и религиозных отношений. Статья 16 указанного закона именуется «Обеспечение национальной безопасности Азербайджанской Республики в политической сфере». На основании содержания данной статьи одним из основных средств обеспечения национальной безопасности в политической сфере является регулирование межнациональных и межрелигиозных отношений в целях пресечения сепаратизма, этнического, религиозного и политического экстремизма [3].

Среди оснований административно-правового регулирования противодействия религиозному экстремизму в нашей стране уместно отметить и провести анализ соответствующих частей «Концепции национальной безопасности Азербайджанской Республики», которая утверждена Распоряжением Президента Азербайджанской Республики № 2198 от 23 мая 2007 года. Так, статья 3.3 данной концепции именуется «Сепаратизм, этнический, политический и религиозный экстремизм». На основании данной статьи сепаратизм, этнический, политический и религиозный экстремизм в любых формах проявления сотрясает фундаментальные основы государства и общества, а также может стать источником угрозы для национальной безопасности страны [4].

За последние 20 лет в осуществлении религиозных ритуалов в Азербайджанской Республике наблюдаются некоторые тенденции. Первые проявления были замечены в Баку и других центральных городах республики в результате деятельности последователей Кришны. Они выходили на улицы городов и регулярными демонстрациями своих ритуалов, приглашали граждан на собрания, бесплатно раздавали литературу. Такие организации, проводя пропагандистскую работу, привлекают в свои ряды, прежде всего, молодежь, используют ее для осуществления своих намерений.

Некоторые из этих течений, исходя из собственных целей, предпринимают попытки формировать общественное мнение, усиливать радикальные тенденции, завладеть возможностями влияния на правовые нормы и управленческую систему государства. Общей характеристикой этих организаций являются попытки прельщения и подкупа разными путями граждан, внедрения их в различные сети, навязывания обществу радикальных религиозных идей, искусственного изменения мышления и мировоззрения людей, создания отдельных незаконных общин и направления их деятельности, нарушения гармоничного ритма жизни общества, существующей общественно-политической стабильности [5].

К прочим новейшим религиозным течениям (сектам) в Азербайджанской Республике можно отнести «саллафизм» и «нурсизм».

В условиях распространения нетрадиционных религий формирование безопасности, и особенно религиозной безопасности, может превратиться в объект угрозы. Достаточно часто можно повстречать факты проявления подобных нежелательных событий в истории независимой государственности. Поэтому поддержание религиозной терпимости и принятие соответствующих нормативно-правовых актов для превентивного воздействия имеет особое значение для поддержания необходимого государственного механизма. Составной частью данного механизма является принятие закона Азербайджанской Республики «О свободе вероисповедания» и создание Государственного Комитета Азербайджанской Республики по работе с религиозными организациями. Приветствуется тот факт, что в статье 18 Конституции Азербайджанской Республики отражено положение о религиозных отношениях. В данном положении «Религия и государства» указано, что религия в Азербайджанской Республике отделена от государства. Данная статья определяет равенство всех религий перед законом. Запрещено распространение религий (религиозных течений), унижающих человеческое достоинство, противоречащих принципам гуманизма [6].

Естественно, что данное положение детализировано в Законе Азербайджанской Республики «О свободе вероисповедания» как субъективное право индивида. Статья 5 данного закона именуется «Государство и религиозные организации». На основании позиции законодателя в Азербайджанской Республике религия и религиозные учреждения отделены от государства. Осуществление какого-либо дела государство не поручает религиозным организациям и не вмешивается в их деятельность. Все религии и религиозные организации равны перед законом. В отношении какой-либо религии не могут быть предоставлены привилегии или приняты ограничительные меры. Государство принимает установленные законом меры в отношении религиозных организаций, наживающихся преступным путём или финансирующих терроризм [7].

Анализируемое положение даёт основание утверждать, что государство не вмешивается в деятельность религиозных организаций и обязывает их соблюдать положения законодательства. Если в их деятельности будет выявлено нелегальное поведение, то полномочные государственные ведомства будут справедливы в осуществлении соответствующих правовых мер.

Выражаясь точнее, осуществление государственной политики в сфере религии и соблюдение положений законодательства в отношении религиозных организаций обеспечивается Государственным комитетом Азербайджанской Республики по работе с религиозными организациями, созданным Указом Президента № 512 от 21 июня 2001 года. В обязанности данного Комитета входит государственная регистрация религиозных организаций, ведения реестра религиозных организаций, публикация сведений о государственной регистрации религиозных организаций в СМИ, оказание помощи религиозным организациям в правомерном построении организационных дел и участии на международных религиозных движениях, форумах и в поддержании деловых отношений с международными религиозными центрами и зарубежными религиозными структурами, а также укрепление уважения и взаимопонимания между религиозными организациями, пресечение религиозного радикализма и экстремизма, противостояний и дискриминации на религиозной почве и прочих негативных проявлений [8].

Наряду с перечисленными функциями Государственный комитет Азербайджанской Республики по работе с религиозными организациями укрепляет меры пресечения негативного воздействия нетрадиционных религиозных сект, занимающихся распространением религиозного, национального, политического и прочего экстремизма в обществе, а также принимает меры в направлении их полного обезвреживания.

В обязанности данного комитета также входят такие меры административно-правового противодействия религиозному экстремизму на территории страны как провер-

ка пунктов, специализирующихся на продаже материалов религиозного назначения, маркированных контрольной маркой, а также приостановление деятельности подобных субъектов в случае обнаружения нарушений закона и привлечение к ответственности виновных лиц.

Говоря об основаниях административно-правового противодействия религиозному экстремизму, необходимо отметить также закон Азербайджанской Республики «О борьбе с религиозным экстремизмом», принятый 4 декабря 2015 года. Данным нормативно-правовым актом в Азербайджанской Республике определены основные организационно-правовые основания по борьбе с религиозным экстремизмом:

- цели борьбы с религиозным экстремизмом;
- правовой статус полномочных государственных органов в борьбе с религиозным экстремизмом;
- основные принципы борьбы с религиозным экстремизмом;
- права и обязанности граждан в борьбе с религиозным экстремизмом;
- правовой режим территории, где осуществляется борьба с религиозным экстремизмом;
- информирование общества о мерах борьбы с религиозным экстремизмом;
- пресечение религиозного экстремизма и правовой режим относительно нанесённого ущерба и т.д. [9].

Одним из привлекающих внимание моментов в Законе Азербайджанской Республики «О борьбе с религиозным экстремизмом» является то, что законодателем определены основания для первичной ответственности в отношении лиц, виновных в участии в экстремистской деятельности. Выражаясь точнее, статья 13 данного закона именуется «Ответственность за участие в религиозной экстремистской деятельности». На основании данного положения лица, участвующие в религиозной экстремистской деятельности, несут ответственность, предусмотренную Уголовным, Административным и Гражданским Кодексами.

Целесообразно было бы также отметить, что Кодексом Административных Правонарушений Азербайджанской Республики от 1 марта 2016 года не предусмотрены составы, определяющие конкретную ответственность в связи с религиозной экстремистской деятельностью (например, доставка в страну или изготовление на территории республики литературы и прочих материалов, пропагандирующих экстремистские идеи и религиозную нетерпимость) виновных лиц (физических, юридических и должностных лиц). В связи с рассматриваемым вопросом в действующем Уголовном Кодексе существуют независимые составы, устанавливающие юридическую ответственность в отношении уголовного проступка. С практической точки зрения уполномоченный субъект, ведущий производство в подобных случаях, будет вынужден применить общую норму. Как известно, подобная норма приведёт к возникновению определённых сложностей в расследовании. В целях опережения таких ситуаций, а также устранения трудностей в правоприменительной деятельности уполномоченных органов (должностных лиц) было бы рационально определить в Кодексе Административных Правонарушений Азербайджанской Республики соответствующий состав административных правонарушений, а также меры ответственности лиц, виновных в религиозной экстремистской деятельности.

**Выводы.** Таким образом, проведенный нами анализ некоторых нормативно-правовых актов Азербайджанской Республики, регламентирующих административно-правовое регулирование противодействия религиозному экстремизму, позволил определить пробелы в административном законодательстве и предложить пути их решения.

#### Список использованных источников

1. Dini sahə ilə bağlı statistik rəqəmlər URL:<http://scwra.gov.az/pages/32/>.

2. URL:<http://azertag.az/ru/xeber/974840>.
3. Закон Азербайджанской Республики «О национальной безопасности» от 29 июня 2004 года № 712-III. URL: **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.**
4. «Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики». URL: <http://miqrasiya.nakhchivan.az/ru/images/stories/Serencam/bru.pdf>.
5. <http://azertag.az/ru/xeber/116495>.
6. Конституция Азербайджанской Республики. URL: **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.**
7. Закон Азербайджанской Республики «О свободе вероисповедания» от 20 августа 1992 года № 281 URL: **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.**
8. Государственный комитет Азербайджанской Республики по работе с религиозными образованиями. URL: **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.** Concern\_02\_r.html
9. Закон Азербайджанской Республики «О борьбе с религиозным экстремизмом» от 4 декабря 2015 года № 27-VQ. URL:[http://multiculturalism.preslib.az/ru\\_a8-13.html](http://multiculturalism.preslib.az/ru_a8-13.html).

**Рафіг Наджафгулієв,**

доктор філософії по праву

(Академія Поліції МВС Азербайджанської Республіки)

### **ПРОБЛЕМИ ОСТАННІХ РЕЛІГІЙНИХ ТЕЧІЙ ТА АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ РЕЛІГІЙНОГО ЕКСТРЕМІЗМУ В АЗЕРБАЙДЖАНСЬКІЙ РЕСПУБЛІЦІ**

*Безпека надто важлива для кожного члена суспільства, але іноді вона стає об'єктом нападів негативних симптомів. Громадську та національну безпеку гарантує відповідна діяльність органів державної влади. Із правового вчення про безпеку ми знаємо, що це держава. Дану статтю присвячено аналізу адміністративного та правового регулювання попереджень та загроз на перехресті релігійного екстремізму.*

**Ключові слова:** релігія, екстремізм, молодь, суспільство, держава, відповідальність, право.

**Rafiq Najafgulyev,**

Doctor of Philosophy by right

(Academy of Police of MIA of the Republic of Azerbaijan)

### **PROBLEMS OF THE LAST RELIGIOUS CURRENTS AND ADMINISTRATIVE – LEGAL REGULATION OF TO RELIGIOUS EXTREMISM IN THE AZERBAIJAN REPUBLIC**

*Security is essential for every member of society, sometimes becomes the object of attacks of negative symptoms. Naturally, the public and national security is ensured not by itself, and the relevant activities of public authorities. As we know from the legal doctrine of security - this state. A study in this article is intended to analyze the administrative and legal regulation of warnings and threats to the intersection of religious extremism.*

**Key words:** religion, extremism, youth, society, the state, the responsibility, law.

Надійшла до редколегії 25.10.2017