

Людмила УЛЬЯШИНА (Норвегия)

ПРАВОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ ПРАВ И СВОБОД: УНИВЕРСАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ И НАЦИОНАЛЬНАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ.

Свою задачу я вижу в том, чтобы дать небольшой обзор концепции прав человека и показать некоторые тенденции в реализации правовой концепции прав и свобод, прежде всего на примере регулирования свободы совести и религии.

- В первой части речь пойдет о некоторых ключевых моментах в формировании правовой концепции и основных классификациях универсальных прав и свобод, месте свободы совести и религии в этой системе и о тенденциях в развитии правовой защиты прав человека на современном этапе.
- Во второй части выясним, какова роль государства, национальных институтов защиты прав человека, а также отдельных лиц и объединений в процессе имплементации международных стандартов.

Правовая регламентация концепции защиты прав и свобод и свободы совести и религии на международном уровне

Сама идея и формирование взглядов в отношении индивидуальных прав и свобод развивались в течение столетий, но правовая регламентация концепции защиты прав и свобод получила свой бурный рост с начала работы ООН. После создания этой организации, государства-члены ООН были призваны предпринимать совместные и самостоятельные действия с акцентом на развитие эффективного международного сотрудничества для достижения целей, изложенных в статье 55 Устава Организации Объединенных Наций, включая всеобщее уважение и соблюдение прав человека и основных свобод.

Работа по осмыслению новой модели международного права, в которой вопросы предотвращения трагических последствий и защиты человека становились бы предметом международного внимания, началась еще тогда, когда Вторая мировая война была в самом разгаре.

Государства стали рассматривать права человека как новую концепцию, которая будет содействовать сохранению мира в будущем. В то время еще не существовало институтов и моделей, которые были бы направлены на то, чтобы международное сообщество могло вмешаться во внутригосударственные вопросы, даже в тех случаях, когда совершались массовые преступления против народа. Человек оставался один на один со своим государством.

В тот период философская идея прав человека была переосмыслена для того, чтобы стать правовым и политическим принципом международного права. Этот новый принцип наряду с принципами суверенитета и невмешательства во внутригосударственные интересы создал предпосылки для баланса в отношениях между государствами, государством и личностью, гуманностью, справедливостью и достоинством человека.

Интересно вспомнить, что первые авторы концепции прав человека рассматривали **четыре** индивидуальные свободы, как наиболее существенные для обеспечения достоинства человека. Вот эти четыре свободы: свобода слова; свобода религии; свобода каждого на здоровье и мир; свобода от страха.

Современные каталоги прав человека, в том числе национальные Конституции отдельных государств, содержат значительно более развернутый список защищаемых прав и свобод. Так, в Конституции Республики Беларусь в разделе «Личность, общество

государство» около 40 статей посвящены перечислению основных прав и свобод человека.

Начало же правовому регулированию индивидуальных прав и свобод положила Всеобщая декларация прав человека в 1948 году. В статье 18 было закреплено право на свободу мысли, совести и религии. Известно, что сегодня Всеобщая декларация признается документом, имеющим обязательный характер в силу того, что ее положения получили характер международного обычая, входит в обиход выражение, что этот каталог представляет собой свод стандартов. Таким образом, из нормы рекомендательного значения Всеобщая декларация обрела характер документа, имеющего обязательное значение для государств. В то же время международный документ, имеющий обязательный характер с точки зрения формы и юридических последствий – Международный пакт о гражданских и политических правах – появился только через 18 лет. В статье 18 Пакта была предусмотрена защита права на свободу религии и убеждений.

Как известно, многие статьи Пакта приняли формы отдельных международных конвенций, положения которых являются юридически обязательными для государств. В силу сложности и политизированности, статья 18 Пакта о гражданских и политических правах не была разработана и кодифицирована тем же образом, как другие отдельные договора, например, в отношении запрета пыток, дискриминацию против женщин и расовую дискриминацию.

В 1981 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений⁴³. Принятый единогласно, этот документ, однако, не имеет характера документа, обязывающего страны соблюдать его положения. В то же время он остаётся самым важным современным документом, кодифицирующим право на свободу религии и убеждений.

Итак, свобода религии защищена на международном уровне посредством действия следующих документов: 1) Всеобщей декларации прав человека, получившей характер универсально признаваемого свода стандартов; 2) Международного пакта о гражданских и политических правах и факультативного протокола к нему – юридически обязательных с точки зрения правовых последствий для государства; 3) Декларации Генеральной Ассамблеи ООН, которая хоть и не имеет силы международных договоров, но в силу постоянного применения обретает значение международного обычая.

Классификации основных прав и свобод, их взаимозависимость.

Международное и конституционное право отдельных стран базируется на концепции того, что права человека и основные свободы являются правами, данными с рождения каждому человеку; их защита и поощрение являются первейшей обязанностью правительств.

Существует несколько классификаций прав и свобод, которые имеют определенный практический смысл, хотя должны применяться с определенной осторожностью, поскольку все эти классификации не должны вести к нарушению одного из главных принципов прав человека: их взаимозависимости и неделимости.

Венская декларация и Программа действий⁴⁴, принятая на Всемирной конференции по правам человека 25 июня 1993 г. в Вене, включает важное положение: «Все

⁴³ Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, принята Генеральной Ассамблеей ООН 13 ноября 1981 года. A/RES/36/55. <http://www.un.org/documents/declarat/relintol.htm>

⁴⁴ Венская декларация и Программа действий, принятая на Всемирной конференции по правам человека 25 июня 1993 года в Вене, <http://un.org/documents/humrights/viennaprogram/>

права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны. Международное сообщество должно относиться к правам человека глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием. Хотя значение национальной и региональной специфики и различных исторических, культурных и религиозных особенностей необходимо иметь в виду, государства, независимо от их политических, экономических и культурных систем, несут обязанность поощрять и защищать все права человека и основные свободы».

Классификация по поколениям:

1. поколение – фундаментальные права, вошедшие во Всеобщую декларацию прав человека (как правило – гражданские (личные) и политические);

2. поколение – социальные и экономические права, уровень реализации которых обусловлен наличием ресурсов и политической доктрины государства;

3. поколение – права на экологию, развитие, и др., имеющие характер программных действий.

В отношении последней группы существует опасность того, что расширяющийся перечень новых прав, обусловленных экологическими проблемами, отодвигает на второе место проблему реализацию прав первого поколения.

Права первого поколения играют роль в формировании гражданской позиции человека, и их осуществление не должно ставиться в зависимость от экономического или экологического положения государства.

Классификация по виду обязательств государства: негативные и позитивные.

По отношению к гражданским правам – невмешательство, но с элементами действий по созданию условий по реализации прав и свобод и предотвращению противодействий со стороны третьих лиц. Пример: право на свободу мысли, совести и религии относится к первому поколению прав, в отношении которого действуют негативные обязательства государства.

Человек свободен в реализации этого права, государство, как правило, воздерживается от вмешательства в ту область, которая связана с его осуществлением, особенно на стадии реализации свободы иметь и исповедовать избранную религию. Отправление культа настолько, насколько это связано с правами третьих лиц и охраной общественной безопасности, порядка, здоровья и морали допускают, а порой и требуют вмешательства и государственного регулирования для их полной реализации.

По отношению к социальным и экономическим правам осуществление мер по реализации этих прав в максимальных пределах тех ресурсов, которыми располагает это государство, т.е. так называемые позитивные обязательства государства.

В то же время государства обязаны гарантировать, что реализация социально-экономических прав будет осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических взглядов и т.д. Это положение означает, что позитивные обязательства государства должны осуществляться таким образом, чтобы сохранить гарантии свободной реализации прав первого поколения и осуществлять регулирование лишь в тех пределах, которые допускаются международными стандартами.

Международный контроль за соблюдением права на свободу религии. Комитет ООН по правам человека контролирует положения статьи 18 Пакта о гражданских и политических правах, рассматривая периодические доклады государств, разрабатывая рекомендации и рассматривая индивидуальные обращения...

В своем Замечании общего порядка 22⁴⁵ к статье 18 Пакта о гражданских и политических правах Комитет по правам человека составил руководство из одиннадцати пунктов, в качестве руководства для государств, в соответствии с которым государства должны представлять периодические отчеты о процессе реализации названной статьи Пакта.

В рамках процедуры рассмотрения индивидуальных обращений Комитет ООН рассмотрел десятки заявлений по поводу нарушений прав и свобод. В 2005 г. было рассмотрено заявление Малаховского, который утверждал, что Республика Беларусь нарушила статью 18 Пакта. Комитет в своих заключениях по этому делу признал нарушение и отметил, что со стороны государства-участника не предъявлено никаких доводов о том, почему для целей, заявленных в параграфе 3 статьи 18, для регистрации религиозного объединения является необходимым требование иметь согласованный юридический адрес, удовлетворяющий определенным стандартам защиты здоровья и пожарной безопасности, установленным для помещений, используемых для таких целей, как религиозные церемонии. Соответствующее для такого использования помещение может быть найдено после регистрации.... Учитывая также последствия отказа в регистрации, а именно невозможность исполнения таких религиозных обязанностей, как учреждение учебных заведений и приглашение в страну иностранных религиозных лиц, Комитет приходит к заключению, что отказ в регистрации равносителен ограничению права авторов на исповедование своей религии... (Малаховский (1207/2003))⁴⁶.

Совет по правам человека и Генеральная Ассамблея поощряют постоянные усилия **Специального докладчика** во всех районах мира по рассмотрению случаев и действий правительств, которые не совместимы с положениями Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, и по подготовке в соответствующих случаях рекомендаций в отношении мер по исправлению положения⁴⁷.

В своей резолюции 63/7 Совет по правам человека призвал государства:

a) обеспечить, чтобы их конституционные и законодательные системы предусматривали адекватные и действенные гарантии свободы религии и убеждений для всех, без какого бы то ни было различия, в том числе путем предоставления эффективных средств правовой защиты.

b) разработать и осуществить стратегии поощрения системами образования принципов терпимости и уважения других людей и культурного многообразия и свободы религии или убеждений;

c) обеспечить принятие соответствующих мер для предоставления надлежащей и эффективной гарантии свободы религии или убеждений женщинам, а также представителям других уязвимых групп ...;

d) обеспечить, чтобы любое поощрение религиозной ненависти, которая служит подстрекательством к дискриминации, враждебности или насилию, было запрещено законом;

⁴⁵ Замечание Общего I порядка 22 <http://www.umn.edu/humanrts/russian/uenconim/Rhiconi22.html>

⁴⁶ <http://www.newjaipur.narod.ru/oonrus.htm>

⁴⁷ Резолюция Совета по I [правам Человека 6/37 от 14 декабря 2007 года "Ликвидация всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений", <http://ap.ohchr.org/documents/R/HRC/resolutions>

е) прилагать все возможные усилия, согласно своему национальному законодательству и в соответствии с международным правом прав человека и гуманитарным правом для обеспечения полного уважения и защиты религиозных мест

ф) проводить обзор, когда это необходимо, существующей практики регистрации для обеспечения права всех лиц исповедовать свою религию как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком;

г) обеспечить, в частности, право всех лиц отправлять культы или собираться в связи с религией или убеждениями, создавать и содержать места для этих целей, право всех лиц подготавливать, выпускать и распространять соответствующие публикации в этих областях;

h) обеспечить, согласно соответствующему национальному законодательству и международному праву, касающемуся прав человека, полноценное уважение и защиту свободы всех лиц и членов групп создавать и содержать религиозные, благотворительные или гуманитарные учреждения;

і) обеспечить, чтобы никто под их юрисдикцией не лишился по причине религии или убеждений права на жизнь, свободу или личную неприкосновенность, чтобы никто не подвергался пыткам или произвольному аресту или задержанию, не лишился права на труд, образование или достаточное жилище, привлекать к судебной ответственности всех, кто нарушает эти права;

ј) обеспечить, чтобы все государственные должностные лица и гражданские служащие, в том числе сотрудники правоохранительных органов, военнослужащие и работники системы образования при исполнении своих служебных обязанностей уважали различные религии и убеждения и не допускали дискриминации на основе религии или убеждений, чтобы в связи с этим были организованы в полном объеме необходимые и соответствующие обучение и подготовка;

к) активизировать усилия по осуществлению Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений;

1) принять в соответствии с международными стандартами в области прав человека все необходимые и надлежащие меры для борьбы с ненавистью, нетерпимостью и актами насилия, запугивания и принуждения, вызванными нетерпимостью на основе религии или убеждений ...;

т) поощрять и стимулировать посредством просвещения и других мер, включая региональные или международные культурные обмены, понимание, терпимость и уважение во всех вопросах, касающихся свободы религии или убеждений.

Для осуществления этих целей Специальный докладчик подготовил типовой вопросник⁴⁸, который имеется на веб-сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Типовой вопросник кратко информирует заинтересованные стороны о мандате и содействует представлению информации Специальному докладчику. Этот типовой вопросник поможет подающим жалобы лицам подавать свои запросы с учетом конкретных потребностей, предусмотренных мандатом.

Роль государства, национальных институтов защиты прав человека, а также отдельных лиц и объединений в процессе имплементации международных стандартов. С того момента, как на международном уровне стали приниматься документы, регламентирующие права и свободы человека, государства как основные

⁴⁸ <http://www.un.org/ru/rights/religion/complaints.shtml>

субъекты международного права приняли на себя обязательства по исполнению и имплементации международных норм в национальном законодательстве.

Известно, что процесс реализации международных стандартов на национальном уровне только начинается с ратификации международных конвенций в области прав человека. Ратифицировав международные договоры, парламенты и правительства должны осуществлять соответствующую трансформацию международных обязательств во внутригосударственное право. «Все заключения, рекомендации и соображения международных органов, осуществляющих мониторинг, должны быть доведены до сведения всех национальных органов для их реальной имплементации»⁴⁹.

Развивая подходы и рекомендации в отношении национальной имплементации прав и свобод, международное сообщество приняло документ, получивший название Парижских принципов, по имени города, где в 1993 г. Генеральной Ассамблеей ООН были приняты Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека⁵⁰.

Эти учреждения, созданные на основании принципов плюрализма и независимости должны обеспечивать более полное участие гражданского общества в реализации задачи поощрения и защиты права человека.

В Беларуси все еще остается актуальной задача создания и деятельности национальных учреждений, в которых посредством участия представителей неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека, соответствующих общественных и профессиональных организаций, например ассоциации юристов, врачей, журналистов и видных ученых; различных философских и религиозных течений; университетов и квалифицированных экспертов; парламента; правительственных ведомств, участвующих в рассмотрении вопросов лишь в качестве консультантов происходило бы осуществление широкого круга функций, предусмотренных упомянутым международным документом.

Проблемой остается также участие индивидов в процессе защиты и продвижения концепции прав человека.

Сегодня мировое сообщество рассматривает индивида в качестве не только бенефицианта в области международного права прав человека, но и в качестве субъекта этой области международного права. Для наделения отдельных лиц мандатом для деятельности в области реализации и защиты прав и свобод человека Генеральная Ассамблея ООН приняла документ, получивший всеобщее признание как Декларация о правозащитниках.

В соответствии с положениями этого документа **каждый человек** имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях, а **каждое государство** несет основную ответственность и обязанность защищать, поощрять и осуществлять все права человека и основные свободы, в частности путем принятия таких мер, какие могут потребоваться для создания всех необходимых условий в социальной, экономической и политической, а также в других областях и правовых гарантиях, необходимых для обеспечения того, чтобы все лица под его юрисдикцией,

⁴⁹ 12 Заключение Международной конференции экспертов, Global Standards - Local Action 15 Years Vienna World Conference on Human Rights/edited by: Benedek, Wolfgang; Gregory, Clare; Kozma, Julia; Nowak, Manfred and others, Wien-Graz.2009.

⁵⁰ Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека. Приложение к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года. [http://www.uri.org/russian/\(document/convents/paris.htm](http://www.uri.org/russian/(document/convents/paris.htm)

индивидуально и совместно с другими, могли пользоваться всеми этими правами и свободами на практике.

Международное право прав человека является тем ресурсом, который позволяет прибегать в правовым и политическим средствам прав и свобод человека. В то же время именно национальный форум должен оставаться основным местом, где осуществляется работа по реализации индивидуальных прав и свобод. До настоящего времени процесс де факто имплементации оставался слишком медленным, а средства воздействия на эти процессы со стороны международных институтов недостаточно эффективным.

Эксперты утверждают, что без широкого вовлечения представителей гражданского общества, юристов, адвокатов, каждого гражданина в процесс широкого применения всеобщих стандартов в области фундаментальных прав и свобод концепция прав человека грозит утрата доверия.

В заключение следует сказать: правовая концепция и международное регулирование индивидуальных прав и свобод, в том числе права на свободу мысли, совести и религии представляют собой важнейшую правовую предпосылку и гарантию международной системы защиты человека.

Де факто реализация остается главной целью и обязанностью каждого государства, поскольку национальные правовые системы представляют собой основной форум, где должны осуществляться права и свободы. Каждый человек, действующий самостоятельно или в составе объединений гражданского общества имеет право и обладает международным мандатом на продвижение и защиту фундаментальных прав и свобод.

Джон ЛАНГЛУА (Великобритания).

СВОБОДА РЕЛИГИИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЙ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ.

Великобритания имеет долгую историю борьбы за религиозную свободу. В средневековье официальной церковью была Римско-Католическая Церковь, которая доминировала и в духовной, и в политической жизни. Во время протестантской Реформации преобладал протестантизм и (протестантская) Англиканская Церковь стала официальной государственной Церковью в Англии. Пресвитерианская Церковь Шотландии стала официальной государственной Церковью в Шотландии. В Англии Англиканская Церковь предвзято относилась к членам других христианских церквей, в частности таким, как баптисты и методисты (обычно называемые инакомыслящими или независимыми). Римо-католицизм был запрещен. Только в начале 19 столетия ему вернули право на существование. С того времени в Соединенном Королевстве уже почти 200 лет существует свобода религиозной веры и практики.

Но все меняется. Лейбористское правительство, которое было у власти с июня 1997 г. до мая 2010 г., создало законы, ограничивающие свободу религиозной практики. В течение многих столетий христиане были теми, кто строил больницы, чтобы заботиться о больных, и школы, чтобы обучать детей. Христиане управляли этими учреждениями на основе христианских принципов и этики. В XX столетии большинство больниц и школ перешло в руки государства. Оно пытается полностью секуляризировать эти учреждения, устраняя все формы библейской христианской веры и практики. Еще более это проявляется в социальном обеспечении, где любая попытка выразить христианское