

6. The procedure for granting and denying the status of a participant of hostilities to persons who defended the independence, sovereignty and territorial integrity of Ukraine and participated directly in the anti-terrorist operation, ensuring its conduct or taking measures to ensure national security and defense, repel and deter the armed aggression of the Russian Federation and Lugansk oblasts, ensuring their implementation: Decree of the Cabinet of Ministers of Ukraine of August 20, 2014. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/413-2014-%D0%BF> (accessed: 04.01.2020). [in Ukrainian].

7. On Amendments to Article 3-1 of the Law of Ukraine "On the Status of War Veterans, Guarantees of their Social Protection" regarding the Unified State Register of War Veterans: Law of Ukraine of February 7, 2019 No. 2684-VIII. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2684-19#n2> (accessed: 04.01.2020). [in Ukrainian].

8. Some Issues of Optimization of the System of Central Executive Bodies: Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine No. 829 of September 2, 2019. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/829-2019-%D0%BF> (accessed: 04.01.2020). [in Ukrainian].

9. Regulation on the Ministry of Veterans' Affairs, Temporarily Occupied Territories and Internally Displaced Persons of Ukraine: Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine in the version of October 16, 2019 № 887. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/1175-2018-%D0%BF> (accessed: 04.01.2020). [in Ukrainian].

12. Materials of NGO "Legal Hundred" at the working group of the Committee on Veterans Affairs, combatants, participants of the anti-terrorist operation and people with disabilities. Kiev. 2018. Retrieved from http://legal100.org.ua/wp-content/uploads/2018/07/MV_YS_ua_rozshyrena.pdf (accessed: 05.01.2020). [in Ukrainian].

13. Draft Law Amending Certain Legislative Acts on Updating the Status and Benefits of War Veterans and Members of Their Families of September 30, 2019. No 2191. Retrieved from http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=66966 (accessed: 05.01.2020). [in Ukrainian].

Стаття надійшла до редакції: 10.01.2020

УДК 351.74+342.922

DOI <https://doi.org/10.36550/2522-9230.2020.8.10>

*Джафарова Олена В'ячеславівна,
доктор юридичних наук, професор,
професор кафедри поліцейської діяльності та
публічного адміністрування Харківського
національного університету внутрішніх справ
e-mail: olenadzhafarova@gmail.com
<https://orcid.org/0000-0003-4201-0218>*

*Мозговий Олександр Олександрович,
кандидат юридичних наук, адвокат
e-mail: alexandrmozgovoy18@gmail.com
<https://orcid.org/0000-0003-2836-7595>*

ДЕЯКІ АСПЕКТИ УДОСКОНАЛЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ДІЯЛЬНОСТІ СЕРВІСНИХ ЦЕНТРІВ МВС УКРАЇНИ

Питання ефективності правового регулювання відносин щодо надання публічних послуг сервісними центрами МВС є на сьогодні актуальною та одним із напрямків започаткованих Президентом України реформ, спрямованих на демократизацію суспільних відносин, подальше впровадження концепції «сервісної держави», а також запобігання та протидії корупції у сфері надання публічних послуг.

З метою досягнення високої якості та доступності публічних послуг в діяльності сервісних центрів МВС України наголошено на необхідності здійснити такі кроки: упровадження публічно-сервісного підходу в діяльності сервісних центрів МВС України; зменшення адміністративних бар'єрів та спрощення процедури отримання публічних послуг, а також застосування критеріїв, які визначають доступність та якість публічних послуг, які надаються фізичним та юридичним особам; постійний моніторинг за якістю та доступністю надання публічних послуг сервісними центрами МВС України, що сприятиме підвищенню прозорості та зрозумілості діяльності цих органів; надання публічних послуг сервісними центрами МВС України за принципом «єдиного вікна» у форматі відкритого офісу; включення до переліку послуг, які надаються сервісними центрами МВС України; послуг, які надаються на сьогодні Національною поліцією та Державною службою надзвичайних ситуацій України, а за останніми інституціями залишити лише контрольні

Випуск 8. 2020

повноваження; запровадження дозвільних, реєстраційних, експертних та інформаційних послуг за допомогою мережі «Інтернет» з використанням електронного підпису шляхом залучення широких верств населення до їх отримання; створення системи постійного обміну інформацією між суб'єктами, які відповідають за введення та заповнення бази даних, що пов'язані з об'єктами підвищеної безпеки; унеможливлення корупційної складової при наданні публічних послуг сервісними центрами МВС шляхом здійснення антикорупційних заходів.

Ключові слова: сервісний центр МВС, публічно-сервісна діяльність, правове регулювання, публічні послуги, процедури.

Dzhafarova O., Mozhovyi O. SOME ASPECTS OF IMPROVEMENT OF THE ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION OF THE SERVICE CENTERS OF THE MIA OF UKRAINE

The question of the effectiveness of legal regulation of relations regarding the provision of public services by the Ministry of Internal Affairs service centers is currently relevant and one of the reforms initiated by the President of Ukraine aimed at democratization of public relations, further implementation of the concept of «service state», as well as prevention and counteraction of corruption in the provision of public services. .

In order to achieve high quality and accessibility of public services in the activities of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine, it is emphasized the need to take the following steps: introduction of a public-service approach in the activities of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine; reducing administrative barriers and simplifying the procedure for obtaining public services, as well as applying criteria that determine the accessibility and quality of public services provided to individuals and legal entities; continuous monitoring of the quality and accessibility of public services provided by the Ministry of Internal Affairs service centers in Ukraine, which will facilitate the transparency and clarity of the activities of these bodies; provision of public services to the service centers of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine according to the principle of «single window» in the format of an open office; inclusion in the list of services provided by the service centers of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine; services provided to date by the National Police and the State Emergency Service of Ukraine, leaving only supervisory powers to the latter institutions; introduction of permitting, registration, expert and information services through the Internet using electronic signature by means of attracting the general public to receive them; creating a system of continuous exchange of information between the entities responsible for entering and filling the database related to high-risk objects; preventing the corruption component in the provision of public services by the Ministry of Internal Affairs service centers through the implementation of anti-corruption measures.

Key words: service Center of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine, public and service activity, legal regulation, public services, procedures.

Постановка проблеми. Євроінтеграційні прагнення України стали невід'ємними реаліями політичного сьогодення, а європейські орієнтири набули практичного втілення в низці рішень та дій Уряду й органів Європейського Союзу. Так, з метою наближення національного законодавства до законодавства Європейського Союзу постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106 затверджено план заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії та їхніми державами-членами, з іншої сторони (план заходів з імплементації Угоди про асоціацію) [1]. Зазначеним планом передбачено розроблення, прийняття та впровадження нормативно-правових актів з метою імплементації положень Директиви 2006/126/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20 грудня 2006 року про посвідчення водія (Директива 2006/126/ЄС) [2]. Підвищення безпеки керування транспортними засобами та впровадження єдиного типового посвідчення водія, що відповідає європейським вимогам, потребує реалізації комплексу організаційних та нормотворчих заходів, упровадження нових підходів регулювання в цій сфері.

Аналіз останніх досліджень та публікацій. Підґрунтям наукової статті є праці вчених-адміністративістів, серед яких: В. Б. Авер'янов, О. Ф. Андрійко, О. М. Бандурка, Ю. П. Битяк, В. В. Галунько, С. К. Гречанюк, О. В. Джафарова, О. Ю. Дрозд, Д. В. Журавльов, О. М. Єщук, С. В. Ківалов, Т. О. Коломoeць, А. Т. Комзюк, О. В. Кузьменко, А. А. Манжула, С. В. Петков, О. П. Рябченко, Є. Ю. Соболю, С. О. Шатрава та інші. На сьогодні є актуальним дослідження питань, які стосуються правового та організаційного забезпечення діяльності сервісних центрів МВС України щодо надання публічних послуг на об'єкти підвищеної безпеки.

Окремі аспекти даної проблематики в рамках науки адміністративного права до цього часу досліджувалась в працях таких вчених як: І. В. Дроздової «Міністерство внутрішніх справ України як суб'єкт надання адміністративних послуг», Д. С. Денисюка «Адміністративно-правові засади дозвільної діяльності ДАІ МВС України», О. І. Скорова «Адміністративні акти Міністерства внутрішніх справ у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху», Д. М. Ластовича «Адміністративно-правові засади надання поліцейських послуг в Україні», В. Д. Щербаня «Адміністративно-правові засади публічно-сервісної діяльності органів виконавчої влади» та ряд інших. Аналіз наведених досліджень свідчить, що останні визначають концепцію публічних послуг в цілому та не розкривають питання діяльності новостворених суб'єктів – сервісних центрів МВС України щодо надання публічних послуг на об'єкти підвищеної безпеки.

Метою статті є визначення шляхів удосконалення адміністративно-правового регулювання діяльності сервісних центрів МВС України, а також з вироблення пропозицій щодо певних кроків, які будуть сприяти досягненню високої якості та доступності публічних послуг на об'єкти підвищеної безпеки в діяльності сервісних центрів МВС України.

Виклад основного матеріалу дослідження. Основоположним нормативно-правовим актом, що

регулює суспільні відносини у сфері дорожнього руху та його безпеки, є Закон України «Про дорожній рух» [3]. Так, для потреб спільної транспортної політики і як внесок у покращення безпеки дорожнього руху необхідно гармонізувати категорії транспортних засобів; запровадити поступовий доступ до категорій двоколісних транспортних засобів і категорій транспортних засобів, що використовуються для перевезення пасажирів і вантажів; унормувати мінімальний та максимальний вік для допуску осіб до керування певними категоріями транспортних засобів [4].

Крім того, безпосереднє звернення до ст. 4 Закону України «Про дорожній рух» дає можливість констатувати, що Кабінету Міністрів України у сфері дорожнього руху визначає порядок оформлення і видачі погоджень та дозволів, надання інших послуг, пов'язаних із забезпеченням безпеки дорожнього руху, а також визначення розміру плати за оформлення і видачу таких погоджень та дозволів, надання відповідних послуг [3]. У зв'язку з цим варто назвати ситуацію, коли прийнято постанова Кабінету Міністрів України від 22.03.2017 № 176 «Питання використання спеціальних звукових та світлових сигнальних пристроїв на транспортних засобах» [5], але до сьогоднішнього дня не діє відповідно до п. 2 зазначеної постанови, в якому говориться, що ця постанова набирає чинності одночасно з втратою чинності Указом Президента України від 30 березня 2005 р. № 567 «Про заходи щодо впорядкування використання спеціальних світлових і звукових сигнальних пристроїв та номерних знаків на службових транспортних засобах» [6].

На нашу думку, введення в дію зазначеної постанови сприяє розширенню суб'єктів та законодавчому закріпленню права отримання цієї публічної послуги. Так, з моменту введення в дію постанови Кабінету Міністрів України від 22.03.2017 № 176 «Питання використання спеціальних звукових та світлових сигнальних пристроїв на транспортних засобах» буде забезпечено право на отримання публічної послуги, а саме:

– спеціальні звукові та світлові сигнальні пристрої синього кольору можуть установлюватися за наявності дозволу, виданого уповноваженим органом Міністерства внутрішніх справ з дотриманням установлених Міністерством внутрішніх справ вимог, виключно на транспортних засобах, які використовуються для пересування осіб, стосовно яких здійснюється державна охорона, на транспортних засобах, які використовуються Міністерством внутрішніх справ, Національною поліцією, підрозділами безпеки дорожнього руху Військової служби правопорядку у Збройних Силах, Національною гвардією, податковою міліцією, Службою безпеки, Головним управлінням та підрозділами урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації, воєнізованими формуваннями, установами виконання покарань та слідчими ізоляторами Державної кримінально-виконавчої служби, Національним антикорупційним бюро, Державним бюро розслідувань, Управлінням державної охорони, Державною прикордонною службою, підрозділами Державної спеціальної служби транспорту, уповноваженими на проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт на об'єктах національної транспортної системи України, Державною службою з безпеки на транспорті, бригадами екстреної (швидкої) медичної допомоги, Оперативно-рятувальною службою цивільного захисту, службою інкасації та перевезення цінностей Національного банку та банків України, підрозділом відомчої охорони Національного банку для виконання оперативних завдань;

– спеціальні світлові сигнальні пристрої зі світловими сигналами червоного кольору можуть установлюватися як додаткове обладнання виключно на транспортних засобах патрульної поліції Національної поліції та відповідних підрозділів Національної поліції, на які покладено обов'язки з забезпечення безпеки дорожнього руху;

– спеціальні світлові сигнальні пристрої зі світловими сигналами червоного, зеленого кольорів можуть установлюватися як додаткове обладнання виключно на транспортних засобах відповідних підрозділів Національної поліції та Управління державної охорони, що здійснюють супроводження осіб, стосовно яких здійснюється державна охорона, та на транспортних засобах, які використовуються для пересування таких осіб;

– транспортні засоби, які використовуються для пересування осіб, стосовно яких здійснюється державна охорона, і на які можуть бути встановлені спеціальні звукові та світлові сигнальні пристрої, визначає Управління державної охорони [5].

Водночас, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.09.2016 № 688-р «Деякі питання реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні» [7] затверджено план заходів щодо реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні. Четвертим пунктом плану 2 розділу, щодо Концепції реформування, Уряд доручив МВС розробити проект Закону України про делегування органам місцевого самоврядування (через центри надання адміністративних послуг) ряду повноважень з надання деяких адміністративних послуг, пов'язаних, у тому числі, з державною реєстрацією транспортних засобів та видачою посвідчень водія [7; 4].

Розроблення і подання до Уряду такого законопроекту передбачено також підпунктом 5 пункту 23 плану заходів з реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2016-2020 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.06.2016 № 474-р [8]. Оскільки для підвищення рівня доступності адміністративних послуг необхідно продовжувати роботу з децентралізації адміністративних послуг, врегулювати на законодавчому рівні питання оплати адміністративних послуг та

забезпечити приведення законодавства у відповідність із Законом України «Про адміністративні послуги». Крім того, звертається увага на подальшому розвитку центрів надання адміністративних послуг, збільшенню кількості адміністративних послуг, які надаються через такі центри, підвищенню якості їх надання [8].

Але, з огляду на те, що процедура державної реєстрації транспортних засобів (установлена Порядком державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 07.09.1998 № 1388 [9]) з метою захисту інтересів власників транспортних засобів від злочинних посягань передбачає комплекс дій, що потребує участі фахівців, які мають відповідну освіту та кваліфікацію, доступ та навички користування рядом інформаційно-пошукових реєстрів, а також відповідної матеріально-технічної бази, передача центрам надання адміністративних послуг (ЦНАП) повноважень з реєстрації транспортних засобів у повному обсязі на сьогодні потребує опрацювання щодо прийняття остаточного рішення [4].

Водночас, науково-обґрунтованою є позиція МВС України щодо прийняття ЦНАП заяв про реєстрацію нових транспортних засобів, перереєстрацію транспортних засобів у зв'язку зі зміною найменування чи адреси юридичних осіб, прізвища, імені чи по батькові, місця проживання фізичних осіб, які є власниками транспортних засобів, вибракування їх у цілому та видачу реєстраційних документів, номерних знаків (після проведення сервісними центрами Міністерства внутрішніх справ України відповідних реєстраційних операцій, закріплення номерних знаків та оформлення реєстраційних документів) [4]. Такою є ситуація з порядком отримання посвідчення водія, що визначений Положенням про порядок видачі посвідчень водія та допуску громадян до керування транспортними засобами, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 08 травня 1993 року № 340 [10]. Для прийняття теоретичного і практичного іспитів, які складаються для отримання права на керування транспортними засобами, необхідна відповідна матеріально-технічна база, у тому числі спеціально обладнані транспортні засоби та оснащені згідно з вимогами законодавства майданчики, а також комісія фахівців, які мають відповідну освіту та право керувати транспортними засобами всіх категорій. Зазначені обставини унеможливають передачу ЦНАП усіх повноважень Міністерства внутрішніх справ України щодо видачі посвідчень водія. Разом з тим як і в питанні реєстрації транспортних засобів є можливість надати ЦНАП повноваження приймати заяви про обмін посвідчення водія у зв'язку зі зміною особистих даних власника (прізвище, ім'я та по батькові) або непридатного для користування (зіпсоване, записи в якому не читаються, тощо), а також видачі в результаті такого обміну нових посвідчень водія, оформлених у сервісних центрах Міністерства внутрішніх справ України [4].

Висновки. З метою удосконалення адміністративно-правового регулювання діяльності сервісних центрів МВС України підтримується позиція щодо необхідності прийняття проекту Закону України «Про публічні послуги та сервісні центри МВС», який має стати правовою основою врегулювання дозвільних, реєстраційних, експертних та інформаційних послуг, які надаються сервісними центрами МВС, а також визначатиме організаційно-правові засади діяльності сервісних центрів МВС, що спрямовані на забезпечення реалізації прав, свобод та законних інтересів фізичних та юридичних осіб у сфері надання публічних послуг. Особливість цього нормативно-правового акту полягає у законодавчому закріпленні переліку публічних послуг, які надаються сервісними центрами МВС, строків надання послуг, переліку та вимог до документів, які необхідно подати з метою отримання публічної послуги, а також врегулювання процедури оскарження незаконних дій суб'єктів владних повноважень.

Крім того, потребує закріплення на законодавчому рівні базових принципів і правил проведення адміністративної процедури сприятиме правовій визначеності й наданню гарантії дотримання прав громадян і юридичних осіб у разі, коли сервісні центри МВС України визначають їх права та обов'язки. Такі принципи, як законність (прийняття рішень відповідно до законів та прийнятих для їх реалізації підзаконних актів), встановлення істинних фактів, які є важливими для прийняття рішення, право бути почутим, право на одержання письмового рішення з зазначенням підстав для його прийняття, на поновлення процедур у певних випадках, на позасудове оскарження, є невід'ємними для функціонування сучасної системи державного управління, що ґрунтується на верховенстві права [8].

Отже, з метою досягнення високої якості та доступності публічних послуг в діяльності сервісних центрів МВС України необхідно здійснити такі кроки [11]: упровадження публічно-сервісного підходу в діяльності сервісних центрів МВС України; зменшення адміністративних бар'єрів та спрощення процедури отримання публічних послуг, а також застосування критеріїв, які визначають доступність та якість публічних послуг, які надаються фізичним та юридичним особам; постійний моніторинг за якістю та доступністю надання публічних послуг сервісними центрами МВС України, що сприятиме прозорості та зрозумілості діяльності цих органів; надання публічних послуг сервісними центрами МВС України за принципом «єдиного вікна» у форматі відкритого офісу; включення до переліку послуг, які надаються сервісними центрами МВС України; послуг, які надаються на сьогодні Національною поліцією та Державною службою надзвичайних ситуацій України, а за останніми інституціями залишити лише контрольні повноваження; запровадження дозвільних, реєстраційних, експертних та інформаційних послуг за допомогою мережі «Інтернет» з використанням електронного підпису шляхом залучення широких верств

населення до їх отримання; створення системи постійного обміну інформацією між суб'єктами, які відповідають за введення та заповнення бази даних, що пов'язані з об'єктами підвищеної небезпеки; унеможливлення корупційної складової при наданні публічних послуг сервісними центрами МВС шляхом здійснення антикорупційних заходів.

СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ:

1. Про виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, іншої сторони : постанова Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/go/1106-2017-%D0%BF>. (дата звернення: 18.01.2020).
2. Директива Європейського Парламенту і Ради 2006/126/ЄС від 20 грудня 2006 року про посвідчення водія від 20.12.2006 № 2006/126/ЄС. URL: https://zakon.rada.gov.ua/go/984_002-06. (дата звернення: 18.01.2020).
3. Про дорожній рух : Закон України від 30.06.1993 № 3353-XII. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/go/3353-12>. (дата звернення: 18.01.2020).
4. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо імплементації законодавства та визначення переліку адміністративних послуг, що надаються територіальними органами Міністерства внутрішніх справ України) : пояснювальна записка до проекту Закону України. URL: https://mvs.gov.ua/upload/file/poyasnyvalna_mplementac_ua_drs.docx. (дата звернення: 18.01.2020).
5. Питання використання спеціальних звукових та світлових сигнальних пристроїв на транспортних засобах : постанова Кабінету Міністрів України від 22.03.2017 № 176. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/go/176-2017-%D0%BF>. (дата звернення: 18.01.2020).
6. Про заходи щодо впорядкування використання спеціальних світлових і звукових сигнальних пристроїв та номерних знаків на службових транспортних засобах : Указ Президента України від 30.03.2005 № 567/2005. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/go/567/2005>. (дата звернення: 18.01.2020).
7. Деякі питання реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні : розпорядження Кабінету Міністрів України від 22.09.2016 № 688-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/go/688-2016-%D1%80>. (дата звернення: 18.01.2020).
8. Деякі питання реформування державного управління України : розпорядження Кабінету Міністрів України від 24.06.2016 № 474-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/go/474-2016-%D1%80>. (дата звернення: 18.01.2020).
9. Про затвердження Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів: постанова Кабінету Міністрів України від 07.09.1998 № 1388. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/go/1388-98-%D0%BF>. (дата звернення: 18.01.2020).
10. Про затвердження Положення про порядок видачі посвідчень водія та допуску громадян до керування транспортними засобами : постанова Кабінету Міністрів України від 08.05.1993 № 340. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/go/340-93-%D0%BF>. (дата звернення: 18.01.2020).
11. Стратегія розвитку органів системи Міністерства внутрішніх справ на період до 2020 року: розпорядження Кабінету Міністрів України від 15.11.2017 № 1023-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1023-2017-%D1%80>. (дата звернення: 18.01.2020).

REFERENCES:

1. Pro vykonannya Uhody pro asotsiatsiyu mizh Ukrayinoyu, z odniyeyi storony, ta Yevropeys'kym Soyuzom, Yevropeys'kym spivtovarystvom z atomnoyi enerhiyi i yikhnimy derzhavamy-chlenamy, inshoyi storony [On the Implementation of the Association Agreement between Ukraine, on the one hand, and the European Union, the European Atomic Energy Community and their Member States, on the other]: postanova Kabinetu Ministriv Ukrayiny vid 25.10.2017 № 1106. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/go/1106-2017-%D0%BF> (accessed: 18.01.2020). [in Ukrainian].
2. Dyrektyva Yevropeys'koho Parlamentu i Rady 2006/126/YES vid 20 hrudnya 2006 roku pro posvidchennya vodiya vid 20.12.2006 № 2006/126/YES. [Directive 2006/126 / EC of the European Parliament and of the Council of 20 December 2006 on driving licenses of 20.12.2006 No 2006/126 / EC]. Retrieved from https://zakon.rada.gov.ua/go/984_002-06. (accessed: 18.01.2020). [in Ukrainian].
3. Pro dorozhniy rukh [About traffic]: Zakon Ukrayiny vid 30.06.1993 № 3353-XII. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/go/3353-12>. (accessed: 18.01.2020). [in Ukrainian].
4. Pro vnesennya zmin do deyakykh zakonodavchykh aktiv Ukrayiny (shchodo implementatsiyi zakonodavstva ta vyznachennya pereliku administratyvnykh posluh, shcho nadayut'sya terytorial'nymy orhanamy Ministerstva vnutrishnikh sprav Ukrayiny) [On Amendments to Some Legislative Acts of Ukraine (Concerning the Implementation of Legislation and Defining the List of Administrative Services Provided by Territorial Bodies of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine)]: poyasnyval'na zapyska do proektu Zakonu Ukrayiny. Retrieved from https://mvs.gov.ua/upload/file/poyasnyvalna_mplementac_ua_drs.docx. (accessed: 18.01.2020). [in Ukrainian].
5. Pytannya vykorystannya spetsial'nykh zvukovykh ta svitlovykh syhnal'nykh prystroyiv na transportnykh zasobakh [the question of the use of special sound and light signaling devices on vehicles]: postanova Kabinetu

Ministriv Ukrainy vid 22.03.2017 № 176. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/go/176-2017-%D0%BF>. (accessed: 18.01.2020). [in Ukrainian].

6. Pro zakhody shchodo vporядkuvannya vykorystannya spetsial'nykh svitlovykh i zvukovykh syhnal'nykh prystroyiv ta nomernykh znakiv na sluzhbovykh transportnykh zasobakh [On measures for streamlining the use of special light and sound signaling devices and license plates on official vehicles] : Ukaz Prezydenta Ukrainy vid 30.03.2005 № 567/2005. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/go/567/2005>. (accessed: 18.01.2020). [in Ukrainian].

7. Deyaki pytannya realizatsiyi Kontseptsiyi reformuvannya mistsevoho samovryaduvannya ta terytorial'noy orhanizatsiyi vlady v Ukraini [Some Issues of Implementation of the Concept of Reforming Local Self-Government and Territorial Organization of Government in Ukraine] : rozporядzhennya Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 22.09.2016 № 688-r. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/go/688-2016-%D1%80>. (accessed: 18.01.2020). [in Ukrainian].

8. Deyaki pytannya reformuvannya derzhavnoho upravlinnya Ukrainy [Some Issues of Reforming the State Administration of Ukraine] : rozporядzhennya Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 24.06.2016 № 474-r. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/go/474-2016-%D1%80>. (accessed: 18.01.2020). [in Ukrainian].

9. Pro zatverdzhennya Poryadku derzhavnoyi reyeestratsiyi (perereyeestratsiyi), znyattya z obliku avtomobiliv, avtobusiv, a takozh samokhidnykh mashyn, skonstruovanykh na shasi avtomobiliv, mototsykliv usikh typiv, marok i modeley, pryche piv, napivpryche piv, motokolyasok, inshykh pryryvnyanykh do nykh transportnykh zasobiv ta mopediv [On approval of the Procedure of state registration (re-registration), withdrawal from the account of cars, buses, as well as self-propelled cars constructed on the chassis of cars, motorcycles of all types, makes and models, trailers, semi-trailers, motor-carts, other similar vehicles and mopeds] : postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 07.09.1998 № 1388. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/go/1388-98-%D0%BF>. (accessed: 18.01.2020). [in Ukrainian].

10. Pro zatverdzhennya Polozhennya pro poryadok vydachi posvidchen' vodiya ta dopusku hromadyan do keruvannya transportnyimi zasobami [On approval of the Regulation on the procedure for issuing a driver's license and admission of citizens to the control of vehicles] : postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 08.05.1993 № 340. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/go/340-93-%D0%BF>. (accessed: 18.01.2020). [in Ukrainian].

11. Stratehiya rozvytku orhaniv systemy Ministerstva vnutrishnikh sprav na period do 2020 roku [Strategy for the Development of the Bodies of the Ministry of the Interior System for the Period up to 2020] : rozporядzhennya Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 15.11.2017 № 1023-r. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1023-2017-%D1%80>. (accessed: 18.01.2020). [in Ukrainian].

Стаття надійшла до редакції: 20.01.2020

УДК 342.951

DOI <https://doi.org/10.36550/2522-9230.2020.8.11>

Кондратенко Віталій Миколайович,

доктор юридичних наук, доцент,

завідувач кафедри галузевого права та правоохоронної діяльності

Центральноукраїнського державного педагогічного університету

імені Володимира Винниченка

e-mail: kondratenkovitals@gmail.com

<https://orcid.org/0000-0001-6015-8326>

СУЧАСНІ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВІ ПІДХОДИ ДО РЕАЛІЗАЦІЇ ТА ЗАХИСТУ ПРАВ І СВОБОД ЛЮДИНИ ТА ГРОМАДЯНИНА СУБ'ЄКТАМИ ПУБЛІЧНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

У статті розкрито основні питання сучасного трактування щодо ефективного функціонування правозахисного механізму держави з точки зору науки адміністративного права. Автором зазначається, що національний правозахисний механізм структурно поєднує у собі привалювання ідей верховенства права та законності із застосуванням сукупності адміністративно-правового інструментарію, за допомогою якого передбачено комплексне легітимне втручання у процеси реалізації та захисту права і свобод людини та громадянина через імперативне встановлення дозволів, зобов'язань та обмежень з метою належного втілення у життя суспільних і державних інтересів. Також у ході дослідження сформульовано поняття, характерні риси та функції адміністративно-правових засобів забезпечення прав і свобод людини та громадянина. Наголошено на доцільності під такими засобами розуміти правові явища, що виражені в системі адміністративно-правового інструментарію та формалізованої діяльності суб'єктів публічної адміністрації, які спрямовані на регулювання суспільних відносин щодо створення необхідних умов реалізації прав і свобод індивідів, а