



Олександр ПАШЕНЦЕВ,
керівник секретаріату
виконавчого апарату
Луганської обласної ради

Менше слів, більше справ

Скажу відверто: у наших миколаївських колег є чого повчитися.

За їхнім прикладом і ми розроблятимемо програму розвитку місцевого самоврядування. Я ж хочу акцентувати увагу колег ось на якій проблемі.

Виконавчий апарат Луганської облради вже 12 років поспіль є юридичною особою. Через це під час кожної ревізії, а їх тільки за останні роки було п'ять, ревізори різного ґатунку тримають нас, як то кажуть, у тонусі, «тренують» незалежно від змін влади. Кожного разу нам пишуть в актах ревізій, що вчинили ми неправильно,

що, мовляв, не може виконавчий апарат бути юридичною особою. Але в кінцевому підсумку все-таки розсудив нас Бюджетний кодекс України. Саме в ньому з'явилася стаття про те, що розпорядником коштів і, відповідно, кредитів є виконавчий апарат, а не рада. Тому закликаю колег з інших облрад розглянути це питання й розпочати реалізовувати закон: саме виконавчий апарат повинен організувати фінансове забезпечення ради.

Здавна відомо, що будь-яка справа може бути забалакана. Щоб цього не сталося, слід дотримуватися правила: менше слів, більше справ.

19



Кажемо «оптимізація», а розуміємо «скорочення»?

Данило ЯКОВЛЕВ,
керуючий справами
виконавчого апарату
Запорізької обласної ради

Право органів місцевого самоврядування на визначення структури та штатної чисельності власних виконавчих органів та апаратів декларується Європейською хартією місцевого самоврядування: «Без шкоди для більш загальних законодавчих положень органи місцевого самоврядування мають можливість визначити свої власні внутрішні адміністративні структури з урахуванням місцевих потреб і необхідності забезпечення ефективного управління». Стаття 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» відносить до виключного права обласних і районних рад затвердження за пропозицією голови ради структури виконавчого апарату та його чисельності. 2007 року до п. 4 частини 1 згаданої статті внесли зміни, які зобов'язували обласні та районні ради структуру й чисельність виконавчих апаратів комплектувати відповідно до типових штатів, затверджених Кабінетом Міністрів України. Але Конституційний Суд рішенням

№ 10-рп/2008 від 22.05.2008 р. ці зміни визнав такими, що не відповідають Конституції України.

Тож нинішні типові штати виконавчих апаратів обласних і районних рад комплектуються на підставі Постанови Кабінету Міністрів № 1349 від 03.12.1997 р. «Про фінансове забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування», яка, до речі, має рекомендаційний характер для органів місцевого самоврядування. Завважте, протягом майже 15 років з часу прийняття ця постанова жодних змін не зазнала. Але ж повноваження обласних та районних рад, як органів місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад, значно розширилися, зазнала істотних змін нормативно-правова база їхньої діяльності.

Депутатський корпус, посадові особи місцевого самоврядування добре розуміють необхідність удосконалення структури управлінського апарату та проведення адміністратив-

ної реформи, ініційованої Президентом України Віктором Януковичем.

До речі, Рада регіонів при Президентові України рішенням від 13 грудня 2010 року рекомендувала головам обласних і районних рад, міським головам вжити заходів для оптимізації структури апаратів відповідних рад і виконавчих комітетів. Зокрема, рішенням Запорізької облради № 5 від 29.12.2010 р. чисельність її виконавчого апарату скоротили з 83 до 58 штатних одиниць.

Водночас контрольні органи під час перевірок діяльності обласних і районних рад трактують затвердження обласними й районними радами структури виконавчих апаратів та їхньої штатної чисельності, виходячи з обсягів реальних завдань і повноважень рад, як таке, що не відповідає нормам згаданої Постанови Кабінету Міністрів № 1349. Така ситуація ускладнює роботу як органів місцевого самоврядування загалом, так і виконавчих апаратів зокрема.